

ПРОКУРАТУРА
И ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР
шпаргалка

СОДЕРЖАНИЕ

1. Основные понятия и значение прокурорского надзора	1аб	30. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие	30аб
2. Предмет, цели, задачи прокурорского надзора в РФ	2аб	31. Надзор за исполнением законов органами, исполняющими наказание, и назначаемые судом меры принудительного характера	31аб
3. Принципы организации прокурорского надзора	3аб	32. Полномочия прокурора в досудебном производстве	32аб
4. Основные функции и направления деятельности прокуратуры РФ	4аб	33. Главная военная прокуратура	33аб
5. Основные исторические этапы развития российской прокуратуры	5аб	34. Подследственность. Создание следственных групп	34аб
6. Нравственные начала в деятельности прокуроров и следователей	6аб	35. Надзор за законностью привлечения лица в качестве обвиняемого	35аб
7. Система, структура и организация органов прокуратуры РФ	7аб	36. Прокурорский надзор за исполнением законодательства по охране несовершеннолетних	36аб
8. Специализированные органы прокуратуры РФ	8аб	37. Надзор за исполнением законов судебными приставами	37аб
9. Генеральный прокурор РФ и его основные полномочия	9аб	38. Материальное и социальное обеспечение прокурорских работников	38аб
10. Требования, предъявляемые к кандидатам на должности прокуроров и следователей	10аб	39. Особенности участия прокурора в суде присяжных	39аб
11. Назначение прокуроров на должность, их подчиненность	11аб	40. Надзор прокурора за законностью исполнения приговоров, связанных с лишением свободы	40аб
12. Прекращение службы в органах и учреждениях прокуратуры	12аб	41. Надзор за исполнением приговоров, не связанных с лишением свободы	41аб
13. Генеральная прокуратура РФ	13аб	42. Особенности участия прокурора в рассмотрении дел арбитражным судом	42аб
14. Перечень отраслей прокурорского надзора, их краткая характеристика	14аб	43. Участие прокурора в рассмотрении дел судами	43аб
15. Меры правовой защиты и социальной поддержки прокуроров и следователей	15аб	44. Основные направления деятельности прокурора в суде	44аб
16. Дисциплинарная ответственность	16аб	45. Особенности участия прокурора в рассмотрении судами общей юрисдикции уголовных дел	45аб
17. Тактика прокурорской деятельности	17аб	46. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью	46аб
18. Методика прокурорской деятельности	18аб	47. Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных дел	47аб
19. Кадры и служба в органах и учреждениях прокуратуры	19аб	48. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел	48аб
20. Организация и порядок рассмотрения и разрешения письменных обращений граждан	20аб	49. Правовой статус прокурора	49аб
21. Полномочия военных прокуроров	21аб	50. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»: структура и содержание	50аб
22. Правовые средства реагирования прокурора на нарушение закона	22аб	51. Транспортная прокуратура	51аб
23. Прокурорский надзор за исполнением антимонопольного законодательства	23аб	52. Надзор за соблюдением законов об ответственности за административные правонарушения	52аб
24. Испытание при приеме на службу, аттестация, присвоение классных чинов, воинских званий работникам прокуратуры РФ	24аб	53. Нормативные, правовые акты Генерального прокурора РФ	53аб
25. Прокурорский надзор за исполнением законодательства и полномочия прокуроров в сфере экологии	25аб	54. Предпосылки международного сотрудничества прокуратуры РФ	54аб
26. Надзор за исполнением законов и полномочия прокурора при осуществлении данного надзора	26аб	55. Организация и деятельность прокуратуры на примере зарубежных стран (Дании, Германии, Франции, США)	55аб
27. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина	27аб	56. Международное сотрудничество в рамках СНГ	56аб
28. Надзор за соблюдением избирательных прав граждан	28аб		
29. Надзор за соблюдением законодательства о свободе выбора места жительства и передвижения	29аб		

<p>1а 1. Основные понятия и значение прокурорского надзора</p> <p>Прокурорский надзор – деятельность государственных федеральных органов прокуратуры, осуществляемая от имени РФ и состоящая в проверке точности соблюдения Конституции РФ и исполнения законов, действующих на территории РФ.</p> <p>Прокурорский надзор понимается как:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) специфический вид государственной деятельности; 2) самостоятельная отрасль права; 3) учебная дисциплина. <p>Во-первых, прокурорский надзор осуществляется специализированной системой органов, которая носит централизованный характер. Во-вторых, прокурорский надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ, как это установлено ст. 1 Закона «О прокуратуре РФ», осуществляется от имени РФ. В-третьих, содержание прокурорского надзора, выражающегося в надзоре за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ, говорит о том, что этот вид государственной деятельности является особым и самостоятельным, поскольку не связан ни с одной ветвью (законодательной, исполнительной, судебной) власти.</p> <p>Прокурорский надзор как учебная дисциплина – часть образовательных программ высших и средних юридических учебных заведений.</p> <p>По содержанию и структуре состоит из двух частей: Общей и Особенной.</p> <p>Объект прокурорского надзора – предприятия, учреждения, организации и другие юридические лица, в которых проводятся прокурорские проверки испол-</p>	<p>2а 2. Предмет, цели, задачи прокурорского надзора в РФ</p> <p>Под предметом прокурорского надзора следует понимать сферу общественных отношений, на регулирование которой направлена деятельность прокурора. Деятельность прокурора направлена на регулирование общественных отношений, связанных с соблюдением Конституции РФ и исполнением законов юридическими и физическими (должностными) лицами.</p> <p>Цель прокурорского надзора – результат, на достижение которого направлена вся деятельность прокуратуры в целом, и ее важнейшая функция – надзор.</p> <p>Целями прокуратуры являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) обеспечение верховенства закона; 2) обеспечение единства и укрепления законности; 3) обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина; 4) обеспечение защиты охраняемых законом интересов общества и государства. <p>На достижения этих целей направлена вся деятельность прокуратуры: прокурорский надзор (пять основных направлений или отраслей); уголовное преследование; координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.</p> <p>Основным средством достижения целей, определенных Законом «О прокуратуре», является прокурорский надзор, так как именно в прокурорском надзоре состоит основная функция прокуратуры.</p> <p>Задачи прокурорского надзора – это категория по сравнению с целями более частная, более конкретная, ограниченная. Задачи надзора более</p>
<p>3а 3. Принципы организации прокурорского надзора</p> <p>Принципы – это законодательные основополагающие начала, идеи и требования, лежащие в основе формирования, организации и функционирования органов прокуратуры.</p> <p>Принципы организации и деятельности прокуратуры определяют наиболее существенные черты и признаки деятельности органов прокуратуры.</p> <p>Поскольку прокурорский надзор – это одно из проявлений прокурорской деятельности, то и принципы организации и деятельности прокуратуры выступают одновременно и в качестве принципов прокурорского надзора.</p> <p>Принцип единства означает, что все территориальные и специализированные прокуратуры, действующие на территории РФ, составляют единую систему. Создание и деятельность на ее территории органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры РФ, не допускаются. В соответствии с данным принципом прокуратуры всех уровней обладают едиными полномочиями и средствами их реализации в виде таких актов прокурорского реагирования, как протесты, представления, постановления, предостережения о недопустимости нарушений законов, обращения с заявлениями в суды и др.</p> <p>Принцип централизации. Централизация системы органов прокуратуры проявляется в том, что нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Генеральный прокурор издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции.</p> <p>Принцип законности – важнейшее общеправовое</p>	<p>4а 4. Основные функции и направления деятельности прокуратуры РФ</p> <p>Функции и направления деятельности прокуратуры РФ – это правовые категории, которые раскрывают и объясняют содержание, структуру и пределы деятельности прокуратуры. Надзор за исполнением законов – главная функция прокуратуры.</p> <p>Прокуратуры осуществляют надзор за исполнением Конституции РФ, уставов субъектов РФ, а также за исполнением законов субъектов РФ, принятых ими согласно своей компетенции, не противоречащих Конституции РФ и ФЗ. Общим для всех надзорных функций является то, что органы прокуратуры осуществляют надзор за исполнением действующих на ее территории законов; уголовное преследование за совершение преступлений.</p> <p>Прокурор вправе принять к своему производству, поручить подчиненному ему прокурору или следователю расследование любого преступления. Основанием для этого могут быть состояние законности при расследовании преступлений, уровень квалификации соответствующих работников правоохранительных органов и иные обстоятельства; предварительное расследование преступлений. Прокуроры не ограничены специальной подследственностью. Приняв к своему производству расследование уголовного дела, прокурор обладает всеми полномочиями следователя и сохраняет свои прокурорские полномочия по организации расследования; участию в правотворческой деятельности.</p> <p>Генеральный прокурор РФ участвует в правотворческой деятельности. Он вправе обратиться с предложениями об изменении, дополнении, отмене</p>

26 многочисленны по сравнению с целями. Они существенно различаются между собой по содержанию, по средствам их решения, по кругу субъектов – органов прокуратуры, ставящих и решающих эти задачи. **Общие задачи** заключаются в укреплении законности государственного строя, личных и имущественных прав и охраняемых законом интересов граждан РФ, которые определяются Конституцией РФ, ФЗ «О прокуратуре», а также рядом других нормативных актов (Уголовно-процессуальным кодексом РФ, Гражданским процессуальным кодексом РФ).

Специальные задачи – задачи стоящие только перед данным направлением прокурорского надзора (например, выявление нарушений и нарушителей законов).

Решение общих и специальных задач прокурорского надзора осуществляется путем применения прокурором правовых средств надзора.

Частные (или конкретные задачи) различаются в зависимости от направления (отрасли) прокурорского надзора, от вида применяемого правового средства, от конкретных условий, в которых осуществляется надзорная деятельность прокурора (получение полной информации о конкретном нарушении закона, своевременность истребования правовых актов для проверки их соответствия закону, обеспечение своевременности опротестования незаконных приговоров и решений суда и т. п.). Они не являются постоянными, могут возникать и отсутствовать при разных условиях.

46 или принятии законов к любому органу или должностному лицу, правомочному вносить такие акты. Иные прокуроры вправе обращаться с указанными предложениями к органам или должностным лицам соответствующего или нижестоящего уровня.

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью преследует цель наиболее успешно осуществлять меры по выявлению, раскрытию, расследованию преступлений, принимать или рекомендовать компетентным органам меры по устранению обстоятельств, способствовавших их совершению.

Основные направления деятельности прокуратуры обусловлены различными факторами политического, социально-экономического и иного характера.

Постоянные направления деятельности – это сферы правовых отношений, состояние законности в которых определяющим образом влияет на положение дел в целом. К их числу относится соблюдение законов при издании правовых актов федеральными, региональными органами власти, на которые распространяется компетенция прокуратуры, органами местного самоуправления.

Динамические – конкретизирующие эти приоритеты с учетом состояния правовой ситуации в районе, городе, регионе, в стране в целом.

16 нения законов. **Субъект прокурорского надзора** – участники прокурорской надзорной деятельности. **Прокурор** – это физическое лицо, состоящее на постоянной или временной службе в органах прокуратуры, принятое на работу в порядке, установленном Федеральным законом «О прокуратуре РФ», и исполняющее должностные обязанности, предусмотренные тем же законом и приказом высшего прокурора.

В узком смысле понимаются руководители прокуратур: Генеральный прокурор РФ, прокурор субъекта РФ, прокурор города, прокурор района, прокурор специализированной прокуратуры. Прокурорские работники это прокуроры, следователи, а также другие работники органов и учреждений прокуратуры, имеющие классные чины (воинские звания).

Прокуратура РФ – единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени РФ надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ (ст. 1 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Акт прокурорского реагирования – это решение прокурора, закрепленное в специальном документе, с помощью которого он реагирует на выявленные вследствие применения правовых средств надзора правонарушения.

36 начало деятельности всех правоприменительных и правоохранительных органов. Данный принцип проявляется в том, что правовое положение прокурора, его полномочия, правовые средства их реализации при осуществлении прокурорского надзора регламентируются соответствующими нормативными актами.

Принцип независимости прокурорских работников. В законодательстве оговорена недопустимость вмешательства в деятельность прокуратуры, воздействия в любой форме на прокурора и следователя с целью повлиять на принимаемые ими решения или воспрепятствовать их деятельности. Требования прокурора, вытекающие из его полномочий, предусмотренных законом, подлежат безусловному исполнению в установленный срок.

Принцип политической независимости. Прокуроры и следователи не могут быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и местного самоуправления. Прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме преподавательской, научной и творческой деятельности.

Принцип гласности означает открытость деятельности органов прокуратуры, доступность для граждан, средств массовой информации. Для представления населению наиболее полной информации о правозащитной деятельности прокуратуры должны систематически направляться в газеты и журналы для публикации доклады, информационные записки, документы прокурорского реагирования (Сидорова Н. В., Хозова Л. П. Правоохранительные органы РФ).

5а 5. Основные исторические этапы развития российской прокуратуры

1772 — 1864 гг. — дореформенная (петровская) прокуратура.

1864 — 1917 гг. — пореформенная прокуратура.

1922 — 1991 гг. — советская прокуратура.

С 1991 г. — новая российская прокуратура.

Указом от **12 января 1772 г.**: «Быть при Сенате генерал-прокурору» была учреждена должность **генерал-прокурора** для надзора за деятельностью и решениями Сената, а в дальнейшем и система надзора за другими центральными и местными учреждениями. Таким образом, созданная прокуратура была смешанного типа, осуществлявшая тотальный надзор за исполнением законов органами власти, учреждениями и подданными, а также уголовное преследование в суде.

Судебная реформа 1864 г., проведенная Александром II, привела к выполнению одной основной функции — обеспечению уголовного преследования на следствии и в суде. К полномочиям прокуроров было отнесено наблюдение за работой судебных следователей, присутствие при производстве отдельных следственных действий, право давать необходимые указания об их проведении, контроль за обоснованностью ареста обвиняемых и некоторые другие функции — обеспечения уголовного преследования на следствии и в суде («обличения обвиняемого перед судом»).

Советская прокуратура была создана **28 мая 1922 г.** в соответствии с Положением о прокурорском надзоре в РСФСР на прокуратуру возлагалось осуществление надзора от имени государства за законностью действий всех органов власти, хозяйственных учреждений, общественных и частных орга-

6а 6. Нравственные начала в деятельности прокуроров и следователей

В ФЗ «О прокуратуре РФ» содержатся требования как профессионального, так и нравственно-этического характера в отношении лиц, назначаемых на должность прокурора.

В соответствии с указанным законом **прокурорами могут быть** назначены граждане РФ, имеющие высшее юридическое образование и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья выполнять возложенные на них обязанности.

Предусмотрен также и возрастной ценз для прокуроров, назначаемых на руководящие должности. На должности районного, городского прокуроров и приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 25 лет. На должности прокурора субъекта РФ и приравненных к ним прокуроров назначаются лица, имеющие стаж прокурорской и следственной работы в органах прокуратуры **не менее 5 лет**. Высокая профессиональная подготовка работников органов прокуратуры должна сочетаться с честностью, неподкупностью и справедливостью.

Вступая в должность прокурора, выпускник высшего юридического учебного заведения принимает присягу в торжественной обстановке, в условиях гласности. Присяга с подписью хранится в его личном деле. Принятая присяга обязывает будущих следователей и прокуроров к образцовому исполнению своего служебного долга. Генеральный прокурор РФ требует, чтобы все участки прокурорского надзора были комплектваны принципиальными, неподкупными, компетентными и добросовестными работниками.

7а 7. Система, структура и организация органов прокуратуры РФ

Систему прокуратуры РФ составляют: Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним прокуратуры, научные и образовательные учреждения имеют в оперативном управлении объекты социально-бытового и хозяйственного назначения (п. 1 ст. 11 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Образование, реорганизация и ликвидация органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором РФ (п. 2 ст. 11 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Создание и деятельность на территории РФ органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры РФ, не допускаются (п. 3 ст. 11 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Во многих субъектах РФ образованы только прокуратуры городов и районов. Некоторые из них подразделяются на межрайонные прокуратуры, которые осуществляют свои полномочия на территории нескольких районов. Например, в г. Москве согласно административно-территориальному делению созданы муниципальные районы и административные округа. Таким образом, в соответствии с ФЗ «О прокуратуре» на основе деления действуют межрайон-

8а 8. Специализированные органы прокуратуры РФ

Организация и деятельность специализированных прокуратур в современных условиях обуславливается обеспечением законности в определенных сферах деятельности, которые имеют особую важность для жизнеобеспечения общества и государства.

Специализированные органы прокуратуры являются неотъемлемым элементом прокурорской системы, поскольку проблемы законности в специфических сферах сохраняются. Сложилось **специальные прокуратуры двух типов**.

Первый тип: военные, транспортные, войсковых частей — осуществляющие возложенные на прокуратуру функции в полном объеме в соответствующих сферах правовых отношений.

Второй тип: природоохранные и по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях, действующие по выполнению задач и функций прокуратуры наряду с территориальными. Организация и деятельность прокуратуры на них распространяется в полной мере.

Специализированные прокуратуры служат необходимым элементом прокурорской системы. **Военные прокуратуры** осуществляют свои полномочия в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах. Систему органов военной прокуратуры составляют Главная военная прокуратура, военные прокуратуры военных округов, флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Федеральной пограничной службы РФ, военные прокуратуры объединений, соединений гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам

66 Неправильное исполнение и злоупотребление своим служебным положением влекут за собой тяжкие последствия.

Прокурор за время службы **не должен проявлять** такие качества, как черствость, формализм, невнимание к людям, неоправданная суровость.

В любом случае и при любых обстоятельствах необходим строгий контроль со стороны руководства за деятельностью подчиненных.

Выполняя свои профессиональные обязанности, каждый работник прокуратуры призван действовать не только в рамках закона, но и общечеловеческого гуманизма, проявлять доброжелательность, чуткость и внимание к людям. Работники органов прокуратуры должны обладать такими качествами, как принципиальность и непримиримость в борьбе с нарушениями законности и правопорядка.

Необходимое для прокурора профессиональное качество — это инициативность. Должность прокурора у граждан должна всегда связываться с понятием справедливости.

Генеральный прокурор РФ в своих приказах указывает на недопустимость проявления со стороны работников прокуратуры предвзятости и произвола при расследовании уголовных дел, необъективности при рассмотрении жалоб, заявлений, сообщений и других обращений граждан.

86 городов и районов (ст. 46 ФЗ «О прокуратуре РФ»). Военные прокуратуры обладают полномочиями: участвовать в совещаниях органов военного управления; назначать вневедомственные проверки; по предъявлению служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории, в помещения воинских частей; проверять законность содержания на гауптвахтах; требовать обеспечения содержания лиц, находящихся на войсковых гарнизонных гауптвахтах, в иных местах содержания задержанных и заключенных под стражу (ст. 47 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Транспортные прокуратуры осуществляют расследование преступлений, совершенных на железнодорожном, водном и воздушном транспорте; надзор за исполнением законов в деятельности органов дознания и предварительного следствия; надзор за исполнением законов в административной деятельности органов милиции.

Природоохранные прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законов об охране природы и окружающей среды, расследование экологических преступлений.

Прокуратуры особо режимных объектов созданы в целях охраны государственной тайны и обеспечения установленного режима секретности на особо режимных объектах, перечень которых устанавливается Правительством РФ. Следователи этих прокуратур расследуют уголовные дела о преступлениях, совершенных на особо режимных объектах. Эти прокуратуры находятся в непосредственном подчинении Генерального прокурора РФ.

56 низаций и частных лиц путем возбуждения уголовного преследования против виновных и опротестования нарушающих закон постановлений; непосредственное наблюдение за деятельностью органов дознания за раскрытием преступлений, а также наблюдение за деятельностью органов ГПУ; поддержание обвинения в суде; наблюдение за правильностью содержания заключенных под стражей.

Закон РФ от 17 января 1992 г. «О прокуратуре РФ» внес новые походы в прокурорскую практику. Прокурорский надзор за судом был заменен участием в рассмотрении судами уголовных и гражданских дел, изменился характер общенадзорной деятельности: исключался надзор за гражданами, сами проверки могли иметь место только в случаях поступления информации о нарушении закона и ряд других нововведений. Правовой статус дореформенной прокуратуры в конечном итоге устанавливал ее прямое подчинение главе государства — императору. Пореформенная прокуратура входила в систему исполнительных органов государства и возглавлялась руководителем одного из центральных органов исполнительной власти — министром юстиции. Советская прокуратура формально была подчинена высшему законодательному органу — Верховному Совету страны и его Президиуму, ими контролировалась и выполняла их решения.

В российских условиях прокуратура, не входя ни в одну из систем власти, выполняет функцию одного из элементов системы сдержек и противовесов и путем применения мер к устранению нарушений закона обеспечивает деятельность каждой ветви власти в рамках своего конституционного поля.

76 ные прокуратуры, выполняющие свои функции на территории ряда муниципальных районов, и прокуратуры административных округов. Также ст. 20 ФЗ «О прокуратуре» предусматривает создание коллегий в органах прокуратуры. Данные коллегии являются совещательными органами. На основании решений коллегий соответствующие прокуроры издают приказы.

Органы прокуратуры составляют систему прокуратуры РФ и обладают следующими признаками:

- 1) единства (не входят ни в какую иную систему органов, единство основных целей и задач);
- 2) централизованности (подчинение нижестоящего прокурора вышестоящему прокурору и Генеральному прокурору РФ);
- 3) системности органов прокуратуры (органы прокуратуры не только взаимосвязаны, но и взаимозависимы).

Каждый из элементов (звеньев) системы прокуратуры РФ состоит из подразделений, составляющих их структуру. Под организацией органов прокуратуры РФ понимается установленный Конституцией РФ и ФЗ «О прокуратуре» порядок назначения на должность прокурорских работников и порядок создания и ликвидации отдельных органов прокуратуры. Организацию прокуратуры РФ следует отличать от организации прокурорского надзора как основной функции органов прокуратуры.

<p>9а 9. Генеральный прокурор РФ и его основные полномочия</p> <p>Генеральную прокуратуру РФ возглавляет Генеральный прокурор РФ (п. 1 ст. 14 ФЗ «О прокуратуре РФ»).</p> <p>Генеральный прокурор РФ имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Генерального прокурора РФ (п. 2 ст. 14).</p> <p>В Генеральной прокуратуре РФ образуется коллегия в составе Генерального прокурора РФ (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором РФ (п. 3 ст. 14).</p> <p>Структуру Генеральной прокуратуры РФ составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений — помощниками Генерального прокурора РФ. В главных управлениях, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, а также старших следователей по особо важным делам и следователей по особо важным делам и их помощников (п. 4 ст. 14).</p> <p>Генеральный прокурор РФ имеет советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу начальников управлений; помощников и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует</p>	<p>10а 10. Требования, предъявляемые к кандидатам на должности прокуроров и следователей</p> <p>Прокурор — должностное лицо, на которое возложена важнейшая государственная задача — надзор за исполнением и соблюдением законов.</p> <p>Вступая в должность, прокурор обязан:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) соблюдать Конституцию РФ, законы и международные обязательства РФ, не допуская малейшего отступления от них; 2) защищать интересы личности, общества и государства; внимательно относиться к предложениям, заявлениям и жалобам граждан, соблюдать объективность и справедливость при решении судеб людей; хранить государственную и иную охраняемую законом тайну; 3) постоянно совершенствовать свое мастерство, дорожить своей профессиональной честью, быть образцом неподкупности, моральной чистоты, беречь и приумножать лучшие традиции прокуратуры (ст. 40.4 ФЗ «О прокуратуре РФ»). <p>Согласно ч. 2 ст. 40.1 ФЗ «О прокуратуре РФ» лицо не может быть принято на службу в органы и учреждения прокуратуры и находиться на указанной службе, если:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) имеет гражданство иностранного государства; 2) признано решением суда недееспособным или ограничено дееспособным; 3) лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока; 4) имело или имеет судимость; 5) имеет заболевание, которое, согласно медицинскому заключению, препятствует исполнению им служебных обязанностей; 6) состоит в близком родстве или свойстве с работником органа или учреждения прокуратуры, если их
<p>11а 11. Назначение прокуроров на должность, их подчиненность</p> <p>Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ, а представление о назначении той или иной кандидатуры на должность Генерального прокурора вносится Президентом РФ. Если предложенная Президентом РФ кандидатура на должность Генерального прокурора РФ не получит требуемого количества голосов членов Совета Федерации, то Президент РФ в течение 30 дней представляет Совету Федерации новую кандидатуру. Генеральный прокурор РФ назначается сроком на 5 лет (ст. 13 «О прокуратуре РФ»).</p> <p>У Генерального прокурора РФ имеются первый заместитель и заместители. В случае отсутствия Генерального прокурора РФ или в случае невозможности исполнения им своих обязанностей его обязанности исполняет первый заместитель. В случае если отсутствуют и Генеральный прокурор РФ, и его первый заместитель или исполнение ими своих обязанностей невозможно, обязанности Генерального прокурора исполняет один из его заместителей в соответствии с установленным распределением обязанностей между заместителями (ст. 13 «О прокуратуре РФ»).</p> <p>Назначение на должность и освобождение от должности происходит на основании ст. 40.5 ФЗ «О прокуратуре РФ».</p> <p>Генеральный прокурор РФ назначает на должность и освобождает от должности начальников главных управлений, управлений и отделов и их заместителей, советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, помощников</p>	<p>12а 12. Прекращение службы в органах и учреждениях прокуратуры</p> <p>Прекращение службы в органах и учреждениях прокуратуры регулируется ст. 43 ФЗ «О прокуратуре РФ».</p> <p>Служба в органах и учреждениях прокуратуры прекращается при увольнении прокурорского работника. Помимо оснований, предусмотренных трудовым законодательством РФ, прокурорский работник может быть уволен в связи с выходом в отставку и по инициативе руководителя органа или учреждения прокуратуры в случаях:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) достижения прокурорским работником предельного возраста пребывания на службе в органах и учреждениях прокуратуры; 2) прекращения гражданства РФ; 3) нарушения присяги прокурора (следователя), а также совершения проступков, порочащих честь прокурорского работника; 4) несоблюдения ограничений, связанных со службой, а также возникновения других обстоятельств, предусмотренных соответственно ст. 11 и п. 3 ст. 21 Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации»; 5) разглашения сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну. <p>Предельный возраст нахождения прокурорских работников (за исключением научных и педагогических работников) на службе в органах и учреждениях прокуратуры — 60 лет.</p> <p>Решением руководителя соответствующего органа или учреждения прокуратуры допускается продление срока нахождения на службе работников, достигших предельного возраста и занимающих должности,</p>

106 служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;

7) отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений.

Однако существуют ограничения, установленные законодательством РФ:

- 1) заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и творческой деятельности;
- 2) быть депутатами законодательного (представительного) органа РФ, законодательных (представительных) органов субъектов РФ, органов местного самоуправления;
- 3) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц;
- 4) состоять членами органа управления коммерческой организацией, если иное не предусмотрено ФЗ или если в порядке, установленном ФЗ и законами субъектов РФ, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией;
- 5) быть поверенным или представителем по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он состоит на государственной службе либо который непосредственно подчинен или непосредственно подконтролен ему;
- 6) использовать в неслужебных целях средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, другое государственное имущество и служебную информацию;
- 7) получать гонорары за публикации и выступления в качестве государственного служащего;
- 8) использовать свое служебное положение в интересах политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений для пропаганды отношения к ним и др.

126 указанные в ст. 14, 15, 16 Федерального закона.

Однократное продление срока нахождения на службе в органах и учреждениях прокуратуры допускается не более чем на год.

Продление срока нахождения на службе работника, достигшего возраста 65 лет, не допускается. После достижения указанного возраста работник может продолжить работу в органах и учреждениях прокуратуры на условиях срочного трудового договора с сохранением полного денежного содержания, предусмотренного п. 1 ст. 44 Федерального закона.

Право на выход в отставку имеют прокуроры и следователи органов прокуратуры. **Основаниями отставки являются:**

- 1) выход на пенсию, предусмотренную п. 2 ст. 44 ФЗ «О прокуратуре РФ»;
- 2) несогласие с решениями или действиями государственного органа или вышестоящего руководителя.

Отставка Генерального прокурора РФ, его первого заместителя и заместителей признается принятой после принятия решения об этом Советом Федерации Федерального Собрания РФ.

Отставка прокуроров субъектов РФ, прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров признается принятой после принятия решения об этом Генеральным прокурором РФ.

Отставка других прокуроров и следователей признается принятой после принятия решения об этом руководителем, имеющим право назначать их на эти должности.

В трудовой книжке прокурорского работника производится запись о его последней должности с указанием «В отставке».

96 статусу заместителей начальников управлений.

Первый заместитель и заместители Генерального прокурора РФ имеют помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений (п. 5 ст. 14).

В Генеральной прокуратуре РФ образуется на правах структурного подразделения Главная военная прокуратура, возглавляемая заместителем Генерального прокурора РФ — Главным военным прокурором (п. 6 ст. 14).

Генеральный прокурор РФ руководит системой прокуратуры РФ, издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры РФ и порядок реализации мер материального и социального обеспечения указанных работников (п. 1 ст. 17).

Генеральный прокурор РФ в пределах выделенной штатной численности и фонда оплаты труда устанавливает штаты и структуру Генеральной прокуратуры РФ, определяет полномочия структурных подразделений, устанавливает штатную численность и структуру подчиненных органов и учреждений прокуратуры (п. 2 ст. 17).

Генеральный прокурор РФ назначает на должность и освобождает от должности директоров (ректоров) научных и образовательных учреждений системы прокуратуры РФ и их заместителей (п. 3 ст. 17).

Генеральный прокурор РФ несет ответственность за выполнение задач, возложенных на органы прокуратуры настоящим Федеральным законом (п. 4 ст. 17).

116 и помощников по особым поручениям Генерального прокурора РФ, помощников по особым поручениям первого заместителя и заместителей Генерального прокурора РФ, старших прокуроров и прокуроров главных управлений, управлений и отделов, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, старших следователей по особо важным делам и следователей по особо важным делам и их помощников.

Назначение работников на иные должности может производиться заместителями Генерального прокурора РФ.

Генеральный прокурор РФ **назначает и освобождает от должности** прокуроров субъектов РФ и приравненных к ним прокуроров по согласованию с органами государственной власти субъектов РФ, определяемыми субъектами Федерации. Им же назначаются и освобождаются от должности заместители прокуроров субъектов РФ и приравненных к ним прокуроров, прокуроры городов, районов, приравненные к ним прокуроры, директора (ректоры) научных и образовательных учреждений системы прокуратуры РФ и их заместители. Прокуроры субъектов РФ подчинены и подотчетны Генеральному прокурору РФ и освобождаются им от занимаемой должности.

Прокуроры субъектов РФ, приравненные к ним прокуроры также обладают полномочиями по назначению и освобождению от должности работников аппарата соответствующей прокуратуры.

Прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры имеют полномочия назначать и освобождать от должностей работников, не занимающих должности прокуроров и следователей.

13а**13. Правовое регулирование прокурорского надзора**

Правовое регулирование прокурорского надзора, прежде всего, осуществляется Конституцией РФ. Конституция РФ регламентирует деятельность прокуратуры по осуществлению надзора за соблюдением и исполнением законов.

В частности ст. 129 Конституции РФ закрепляет:

- 1) прокуратура РФ составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ;
- 2) Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ;
- 3) прокуроры субъектов РФ назначаются Генеральным прокурором РФ по согласованию с ее субъектами;
- 4) иные прокуроры назначаются Генеральным прокурором РФ;
- 5) полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры РФ определяются федеральным законом.

Особое место среди всех нормативных актов, регулирующих организацию и деятельность органов прокуратуры занимает **ФЗ «О прокуратуре РФ»**. Указанный закон закрепляет общие положения о прокуратуре, понятие прокуратуры и виды прокуратур, организация деятельности органов прокуратуры, система органов прокуратуры, полномочия органов прокуратуры, требования, предъявляемые к работе в данной сфере и т. д.

Деятельность органов прокуратуры и прокуроров регулируется также **УПК РФ**, который закрепляет, что порядок уголовного судопроизводства является обя-

14а**14. Перечень отраслей прокурорского надзора, их краткая характеристика**

Статья 1 ФЗ «О прокуратуре РФ» закрепляет виды прокурорского надзора.

Надзор за исполнением законов федеральными министерствами, федеральными службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов, или так называемый общий надзор. Надзор за исполнением законов подразумевает не только надзор за их исполнением перечисленными субъектами, но и надзор за соответствием законам издаваемых правовых актов.

Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Прокурор руководствуется конституционным принципом равенства всех перед законом, гарантированного государством равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения

15а**15. Меры правовой защиты и социальной поддержки прокуроров и следователей**

Прокуроры и следователи, являясь представителями государственной власти, находятся **под особой защитой государства**.

Прокуратура РФ имеет службу обеспечения собственной безопасности и физической защиты работников.

Погребение прокуроров и следователей, погибших (умерших) в связи с исполнением служебных обязанностей, а также уволенных со службы прокуроров и следователей, умерших вследствие причинения им телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с исполнением служебных обязанностей, осуществляется за счет средств, выделяемых на финансирование органов прокуратуры (п. 2 ст. 45 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Прокуроры и следователи имеют право **на постоянное ношение и хранение предназначенного для личной защиты оружия**, а также **на применение**. Прокуроры и следователи подлежат обязательному государственному **личному страхованию** (п. 3 ст. 45 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Органы государственного страхования выплачивают страховые суммы в случаях (п. 5 ст. 45 ФЗ «О прокуратуре РФ»):

- 1) гибели (смерти) прокурора или следователя в период работы либо после увольнения, если она наступила вследствие причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с их служебной деятельностью;
- 2) причинения прокурору или следователю в связи с их служебной деятельностью телесных повреждений

16а**16. Дисциплинарная ответственность**

За неисполнение или ненадлежащее исполнение работниками своих служебных обязанностей и совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника, руководители органов и учреждений прокуратуры имеют право налагать на них следующие **дисциплинарные взыскания**:

- 1) замечание, выговор, строгий выговор, понижение в классном чине;
- 2) лишение нагрудного знака «За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации»;
- 3) лишение нагрудного знака «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации»;
- 4) предупреждение о неполном служебном соответствии; увольнение из органов прокуратуры (п. 1 ст. 47.1 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Генеральный прокурор РФ имеет право налагать дисциплинарные взыскания в полном объеме. Генеральный прокурор РФ определяет полномочия соответствующих руководителей по привлечению к дисциплинарной ответственности работников, назначаемых на должность Генеральным прокурором РФ (п. 2 ст. 47.1 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Прокуроры субъектов РФ, приравненные к ним прокуроры и директора (ректоры) научных и образовательных учреждений прокуратуры имеют право налагать дисциплинарные взыскания на работников, назначаемых ими на должность, за исключением лишения нагрудного знака «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации» (п. 3 ст. 47.1 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Прокуроры городов, районов, приравненные к ним прокуроры имеют право налагать дисциплинарные

146 к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

Указанные сферы деятельности тесно связаны с важнейшими правами и свободами граждан, нарушение которых может повлечь за собой непоправимые последствия для граждан, причинить им невосполнимый вред. Кроме того, рассматриваемые виды деятельности осуществляются в сфере борьбы с преступностью, охраны правопорядка, что имеет важное значение для общества и государства в целом.

Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. Данная отрасль надзора также выделяется в отдельную в силу важности соблюдения законов, регулирующих права задержанных лиц, подозреваемых в совершении преступлений, заключенных под стражу или отбывающих наказание.

Надзор за исполнением законов судебными приставами. Эту отрасль надзора рассматривают как часть прокурорского надзора за исполнением законов государственными органами, исполняющими приговоры и решения судов.

166 взыскания в виде замечания, выговора, строгого выговора, а также увольнения работников, назначаемых ими на должность (п. 4 ст. 47.1 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Наложение дисциплинарного взыскания в виде увольнения из органов прокуратуры работников, награжденных нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации», может быть применено только с согласия Генерального прокурора РФ. Дисциплинарное взыскание налагается непосредственно после обнаружения проступка, но не позднее 1 месяца со дня его обнаружения, не считая времени болезни работника или пребывания его в отпуске. Дисциплинарное взыскание не может быть наложено во время болезни работника либо в период его пребывания в отпуске. Дисциплинарное взыскание не может быть наложено позднее 6 месяцев со дня совершения проступка, а по результатам ревизии или проверки финансово-хозяйственной деятельности — 2 лет со дня его совершения. Работник, совершивший проступок, может быть временно (но не более чем на 1 месяц) до решения вопроса о наложении дисциплинарного взыскания отстранен от должности с сохранением денежного содержания. Отстранение от должности производится по распоряжению руководителя органа или учреждения прокуратуры, имеющего право назначать работника на соответствующую должность. За время отстранения от должности работнику выплачивается денежное содержание в размере должностного оклада, доплат за классный чин и выслугу лет (ст. 47.1 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

136 зательным для органов прокуратуры, поскольку прокурор является государственным обвинителем.

Гражданский процессуальный кодекс РФ указывает на участие прокурора в гражданском судопроизводстве.

Прокурор является обязательным участником арбитражного процесса. **Арбитражный процессуальный кодекс РФ** устанавливает право на обращение в арбитражный суд Генерального прокурора РФ и его заместителей о пересмотре судебных актов в порядке надзора (в форме представления).

Статьей 13 **УИК РФ** установлено, что меры безопасности в отношении осужденного, являющегося участником уголовного судопроизводства, осуществляются также прокурором.

За невыполнение законных требований прокурора, **КоАП РФ** предусматривает наложение административного штрафа.

Кроме названного федерального законодательства деятельность прокуратуры регулируется также следующими федеральными законами: «О государственной гражданской службе Российской Федерации»; «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов»; Законом РФ «О милиции»; «Об органах федеральной службы безопасности»; «Об оперативно-разыскной деятельности»; «О воинской обязанности и военной службе»; «О статусе военнослужащих».

156 или иного вреда здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью;

3) причинения прокурору или следователю в связи с их служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, не повлекших стойкой утраты трудоспособности, не повлиявших на способность заниматься в дальнейшем профессиональной деятельностью.

В случае причинения прокурору или следователю в связи с их служебной деятельностью телесных повреждений или иного вреда здоровью, исключающих дальнейшую возможность заниматься профессиональной деятельностью, им ежемесячно выплачивается **компенсация**.

В случае гибели (смерти) прокурора или следователя в связи с исполнением служебных обязанностей, а также уволенных со службы прокурора или следователя, умерших вследствие причинения им телесных повреждений или иного вреда здоровью в связи с исполнением служебных обязанностей, нетрудоспособным членам их семей, находившимся на их иждивении, ежемесячно выплачивается **компенсация** в виде разницы между приходившейся на их долю частью денежного содержания погибшего (умершего) и назначенной им пенсией по случаю потери кормильца без учета суммы выплат, полученных по обязательному государственному личному страхованию. Для определения указанной части денежного содержания среднемесячное денежное содержание погибшего (умершего) делится на число членов семьи, находившихся на его иждивении, в том числе трудоспособных.

Ущерб, причиненный уничтожением или повреждением их имущества, в связи с их служебной деятельностью, **подлежит возмещению** им или членам их семей в полном объеме, включая упущенную выгоду (ст. 45 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

17а

17. Тактика прокурорской деятельности

Термин «тактика» имеет греческое происхождение и в переводе («tasso») означает «строю, выстраиваю». **Прокурорская тактика** весьма разнообразна и зависит от задач, каждодневно возникающих перед прокурором, состояния законности, изменения объемов работы, штатных изменений и от других факторов. Прокурор периодически решает задачи, касающиеся вопросов эффективного порядка проведения прокурорской проверки: с чего ее начать, в какой последовательности осуществлять те или иные проверочные действия в целях полного выявления нарушений законов, установления способствующих им обстоятельств и виновных лиц. Прокурор решает также вопросы о том, какое правовое средство реагирования применить в целях достижения лучшего конечного результата, в адрес какого органа его внести, какие вопросы поставить в акте прокурорского реагирования и т. д. В зависимости от стоящих перед прокурором задач конечный результат может выражаться в полном устранении нарушений законов и способствующих им обстоятельств, в уменьшении в последующем общего количества нарушений и, следовательно, в укреплении законности.

Таким образом, тактика определяет общую, но наиболее целесообразную линию поведения деятельности прокурора, помогает прокурорам выбирать из большого арсенала методов, приемов, способов, методических и научных рекомендаций наиболее целесообразные, рациональные применительно к данной ситуации. Неудовлетворенность полученными конечными результатами вынуждает прокурора действо-

18а

18. Методика прокурорской деятельности

Термин «методика» происходит от слова «метод», которое в переводе с греческого («methodos») означает «путь исследования, теорию, учение, способ достижения какой-либо цели». Методика прокурорской деятельности определяет процедуру, порядок проведения различных проверочных действий, указываемых тактикой.

Под методом прокурорской деятельности следует понимать способ или средство решения задачи, например выявления определенных нарушений того или иного законодательства. К методам в сфере прокурорской деятельности можно отнести такие надзорные действия, как прокурорская проверка, направление поручения в другую прокуратуру о выполнении отдельных проверочных действий.

В юридической литературе приемы подразделяются на организационные, тактические и технические.

Организационные приемы охватывают организационную сторону прокурорского надзора и призваны обеспечить своевременность поступления в прокуратуру и обработки информации о тех или иных нарушениях, оптимизацию планирования работы, рационализацию труда прокуроров.

Тактические приемы — это использование рекомендации обобщенного передового опыта, сведений из логики, психологии, научной организации труда для решения обоснованности, целесообразности и последовательности применения организационных и правовых средств прокурорского надзора.

Технические приемы — это рациональное и активное использование различных технических

19а

19. Кадры и служба в органах и учреждениях прокуратуры

Служба в органах и учреждениях прокуратуры является видом федеральной государственной службы. Прокурорские работники являются государственными служащими государственной службы РФ, исполняющими обязанности по государственной должности федеральной государственной службы с учетом требований ФЗ «О прокуратуре РФ». Трудовые отношения работников органов и учреждений прокуратуры оформляются на условиях трудового договора, заключаемого на неопределенный срок или на срок не более 5 лет. Порядок прохождения службы военными прокурорами и следователями органов военной прокуратуры регулируется ФЗ «О прокуратуре РФ», ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (ст. 40 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Прокурорами и следователями могут быть граждане (ст. 40.1 ФЗ «О прокуратуре РФ»):

- 1) имеющие высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющего государственную аккредитацию;
- 2) обладать моральными и профессиональными качествами;
- 3) способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.

На должность прокурора города, района, приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 25 лет, имеющие стаж работы по данной должности не менее 3 лет.

На должности прокуроров субъектов РФ — не моложе 30 лет со стажем не менее 5 лет.

20а

20. Организация и порядок рассмотрения и разрешения письменных обращений граждан

В соответствии со ст. 10 ФЗ «О прокуратуре РФ», в органах и учреждениях прокуратуры разрешаются заявления, жалобы и иные обращения от граждан России, лиц без гражданства, а также должностных и других лиц. Жалобы, заявления и обращения могут быть поданы самим гражданином, права которого нарушены, или его представителем, представителем общественной организации, трудового коллектива.

Порядок приема, учета, регистрации заявлений, жалоб устанавливается Инструкцией о порядке рассмотрения и разрешения обращений и приема граждан в органах и учреждениях прокуратуры РФ от 26 декабря 2006 г. № 120.

Прокуратурой рассматриваются заявления, жалобы, запросы и обращения, содержащие сведения о нарушениях законодательства, охраняемых законом прав, свобод и интересов человека и гражданина, интересов общества и государства, полученные в письменной или устной формах на личном приеме, по почте, факсимильной связи.

Письменное обращение гражданина, а также должностного и иного лица должно содержать фамилию, имя, отчество, адрес, наименование органа или должностного лица, которым оно направлено, изложение существа вопроса, указание на нарушенный, по мнению заявителя, закон, дату и личную подпись.

Обращения, не содержащие сведений о лице (фамилию и его местонахождение), признаются анонимными и оставляются без рассмотрения. При наличии в таких обращениях сообщений о готовящихся или совершенных преступлениях они направляются в правоохрани-

186 средств (оргтехники, видеотехники) в целях совершенствования организации работы по надзору за исполнением законов, организации труда на научной основе и т. д.

Приемы вырабатываются в процессе практической деятельности прокуроров и постоянно совершенствуются. **Прием в сфере прокурорской деятельности** — это конкретное действие прокурора, совершаемое в целях установления истины, предупреждения правонарушений. Таким образом, под методикой прокурорской деятельности понимается совокупность (комплекс, система) основанных на законе методов и приемов наиболее эффективного выявления и устранения нарушений закона, применяемых прокурорами в целях достижения той или иной цели. Методика охватывает собою деятельность прокурора по выявлению нарушений законов, установлению обстоятельств им обстоятельств и лиц, нарушивших законы. Методика носит индивидуальный, творческий характер, где проявляются профессиональные способности прокурора, черты его характера, играет роль опыт работы прокурорского работника, его инициативность и активность. Методика прокурорской деятельности вырабатывается практикой и теорией прокурорского надзора, находит отражение в научных работах, методических рекомендациях, направляемых подчиненным прокурорам руководителями главных управлений Генеральной прокуратуры, прокурорами субъектов Федерации, а в некоторых случаях и в нормативных актах Генеральной прокуратуры РФ (приказах, указаниях), приобретая обязательный характер.

206 тельные органы по ведомственной принадлежности (п. 2.6 Инструкции).

Действия прокуратуры при получении обращений:

- 1) принятие к производству;
- 2) передача на разрешение в нижестоящие органы прокуратуры;
- 3) направление в другие органы;
- 4) приобщение к ранее поступившей жалобе.

В 1.4 Инструкции даются следующие понятия.

Обращение — изложенное в письменной или устной формах предложение, заявление, жалоба или ходатайство, в том числе коллективное, гражданина, должностного и иного лица.

Предложение — обращение должностного лица или гражданина, не связанное с нарушением его прав, направленное на улучшение деятельности органов прокуратуры или других правоохранительных органов.

Заявление — обращение гражданина по поводу реализации его прав и свобод, закрепленных в Конституции и законодательстве РФ.

Жалоба — обращение гражданина по поводу нарушения его прав и свобод решениями и действиями (бездействием) органа, должностного лица и иных лиц.

Ходатайство — изложенное в письменной форме обращение гражданина с просьбой о признании в случаях, установленных законодательством РФ, определенного статуса, прав, свобод.

Сроки рассмотрения: заявления, жалобы, предложения граждан, должностных и других лиц разрешаются в срок не позднее **30 дней** со дня поступления в прокуратуру, а заявления, жалобы, не требующие дополнительного изучения и проверки — не позднее **15 дней**, если иной срок не установлен федеральным законом.

176 вать тактически иначе. В связи с этим происходит, с одной стороны, повышение тактических навыков прокурора, а с другой — совершенствование тактики прокурорского надзора.

Тактика проверки — это определение прокурором наиболее рациональных приемов (способов) ее проведения с учетом конкретной обстановки (ситуации) в целях достижения наилучшего результата.

Прокурорская проверка связана с процессами собирания, исследования и оценки материалов. Тактика проверок весьма разнообразна и зависит от характера полученного сигнала о нарушении закона; степени осведомленности прокурора и характере совершенного правонарушения; органа, где предстоит проводить проверку, а равно должностного положения лиц, нарушивших закон; объема предстоящей работы, профессионального мастерства исполнителя, который будет проводить проверку, и от ряда других факторов.

Под тактикой прокурорского реагирования на нарушения законов понимается применение прокурором таких правовых средств, которые позволяют достигать лучшего конечного результата.

Прокурорская тактика предполагает применение **таких приемов**, как сочетание плановых проверок исполнения законов с внеплановыми; проведение первоначальных проверочных действий в отсутствие нарушителей; истребование объяснений сначала от лиц, законные интересы которых нарушены, а затем от нарушителей; сочетание письменных и устных средств реагирования и т. д.

196 Генеральный прокурор РФ вправе в исключительных случаях назначать на должности прокуроров субъектов РФ, прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуроров специализированных прокуратур лиц, имеющих опыт работы по юридической специальности на руководящих должностях в органах государственной власти (ст. 40.1 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Военными прокурорами и следователями назначаются граждане РФ, годные по состоянию здоровья к военной службе, поступившие на военную службу, имеющие офицерское звание и отвечающие вышеперечисленным требованиям.

Главный военный прокурор — заместитель Генерального прокурора, назначаемый и освобождаемый от должности Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Генерального прокурора РФ. Военные прокуроры, заместители Главного военного прокурора, начальники управлений, отделы Главной военной прокуратуры, их заместители, а также заместители прокуроров военных округов, флотов, приравненных к ним прокуроров назначаются и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ, иные прокуроры и следователи Главной военной прокуратуры назначаются и освобождаются от должности Главным военным прокурором. Прокуроры военных округов, флотов, приравненные к ним прокуроры назначают на должность и освобождают от нее военных прокуроров и следователей в своих аппаратах и нижестоящих прокуратурах (ст. 48 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

21а 21. Полномочия военных прокуроров

Главный военный прокурор и подчиненные ему прокуроры обладают в пределах своей компетенции полномочиями, определенными ФЗ «О прокуратуре РФ», и осуществляют их независимо от командования и органов военного управления в соответствии с законодательством РФ.

Военные прокуроры также обладают полномочиями:

- 1) участвовать в заседаниях коллегий, военных советов, служебных совещаниях органов военного управления;
- 2) назначать вневедомственные ревизии и проверки, затраты на проведение которых возмещаются по постановлению прокурора органами военного управления, где состоят на довольствии проверяемые воинские части и учреждения;
- 3) по предъявлению служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения воинских частей, предприятий, учреждений, организаций и штабов независимо от установленного в них режима, иметь доступ к их документам и материалам;
- 4) проверять законность содержания осужденных, арестованных и задержанных военнослужащих на гауптвахтах, в дисциплинарных частях и других местах их содержания, немедленно освобождать незаконно содержащихся там лиц;
- 5) требовать обеспечения охраны, содержания и конвоирования лиц, находящихся на войсковых и гарнизонных гауптвахтах, в иных местах содержания задержанных и заключенных под стражу, соответственно воинскими частями, военными комендантами, караулами по конвоированию

22а 22. Правовые средства реагирования прокурора на нарушение закона

Правовые средства реагирования прокурора — это действия по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, которые им способствовали, а также привлечение к ответственности виновных лиц в предусмотренном законе порядке. Актами прокурорского реагирования являются протест, представление, постановление и объявление предостережения о недопустимости нарушения закона.

Протест — приносит прокурор или его заместитель на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд. Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта РФ или органа местного самоуправления — на ближайшем заседании, но в исключительных случаях прокурор может сократить срок. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме. Если протест рассматривается коллегиальным органом, то о дне заседания сообщается прокурору, принесшему протест. Протест может быть отозван принесшим его лицом до его рассмотрения (ст. 23 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Представление — вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит обязательному рассмотрению. В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению

23а 23. Прокурорский надзор за исполнением антимонопольного законодательства

Антимонопольное законодательство РФ основывается на Конституции РФ и Гражданском кодексе РФ. Прокурор при осуществлении данного надзора выполняет **следующие полномочия:**

- 1) Проверяет соблюдение антимонопольным органом своих функций; таких как выявление нарушения антимонопольного законодательства, принятие мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлечению к ответственности за такие нарушения; предупреждение монополистической деятельности, недобросовестной конкуренции, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами;
- 2) Проверяет, законно ли антимонопольные органы осуществляют свои полномочия (возбуждают и рассматривают дела о нарушениях антимонопольного законодательства; выдают хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания о прекращении недобросовестной конкуренции; о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства); об устранении последствий нарушения антимонопольного законо-

24а 24. Испытание при приеме на службу, аттестация, присвоение классов чинов, воинских званий работникам прокуратуры РФ

Испытание при приеме на службу.

Лицам, впервые принимаемым на службу в органы прокуратуры, за исключением лиц, окончивших образовательные учреждения высшего профессионального и среднего профессионального образования, в целях проверки их соответствия занимаемой должности может устанавливаться **испытание** на срок до 6 месяцев. Продолжительность испытания определяется руководителем соответствующего органа прокуратуры, в компетенцию которого входит назначение на соответствующую должность, по соглашению с лицом, принимаемым на службу. Срок испытания в процессе прохождения службы может быть сокращен или продлен в пределах 6 месяцев по соглашению сторон. В срок испытания не засчитываются период временной нетрудоспособности и другие периоды, когда испытуемый отсутствовал на службе по уважительным причинам. Срок испытания засчитывается в стаж службы в органах прокуратуры. Эти лица зачисляются на соответствующую должность без присвоения классного чина и в период испытания исполняют возложенные на них служебные обязанности. При неудовлетворительном результате испытания работник может быть уволен из органов прокуратуры или по согласованию с ним переведен на другую должность. Если срок испытания истек, а работник продолжает исполнять возложенные на него служебные обязанности, он считается выдержавшим испытание и дополнительные решения о его назначении на должность не принимаются (ст. 40.3 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

226 нию допущенных нарушений закона, о результатах также сообщается прокурору в письменной форме. В случае несоответствия постановлений Правительства РФ Конституции РФ и законам РФ Генеральный прокурор РФ информирует об этом Президента РФ (ст. 24 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Постановление.

Прокурор выносит постановление о возбуждении производства об административном правонарушении, если возникают обстоятельства, на основании которых необходимо привлечение виновных лиц. В случае если имеются достаточные основания о квалификации преступления, прокурор выносит постановление о возбуждении уголовного дела. Прокурор также выносит мотивированное постановление об освобождении изпод стражи лица, арестованного в административном порядке незамедлительно, если данное лицо было арестовано без достаточных на то оснований.

Объявление предостережения о недопустимости нарушения закона.

Направляется прокурором или его заместителем в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам. Руководители организаций, не исполнившие требования, изложенные в предостережении, могут быть привлечены к ответственности в установленном порядке (ст. 25.1 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

246 **Аттестация** прокурорских работников проводится для определения их соответствия занимаемой должности и в целях повышения квалификации прокурорских работников, укрепления служебной дисциплины. Ей подлежат прокурорские работники, имеющие классные чины либо занимающие должности, по которым предусмотрено присвоение классных чинов. Порядок и сроки проведения аттестации устанавливаются Генеральным прокурором РФ. Прокурорам и следователям, научным и педагогическим работникам в соответствии с занимаемыми ими должностями и стажем работы пожизненно присваиваются **классные чины**. Генеральным прокурором РФ могут быть присвоены классные чины и другим работникам (ст. 41 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Аттестация военных прокуроров и следователей производится в порядке, устанавливаемом Генеральным прокурором РФ для всех прокурорских работников, с учетом особенностей прохождения военной службы.

Присвоение воинских званий военным прокурорам и следователям производится по представлению соответствующего военного прокурора в порядке, установленном для военнослужащих. Воинские звания высшего офицерского состава присваиваются Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ. Воинские звания офицеров органов военной прокуратуры соответствуют классным чинам прокурорских работников территориальных органов прокуратуры (ст. 48 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

216 внутренних войск Министерства внутренних дел РФ, органами и учреждениями внутренних дел РФ (ст. 47 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Свои полномочия органы военной прокуратуры осуществляют в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами (п. 4 ст. 46 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Образование, реорганизация и ликвидация органов военной прокуратуры, определение их статуса, компетенции, структуры и штатов осуществляются Генеральным прокурором РФ, приказы которого по этим вопросам реализуются в соответствии с директивами Генерального штаба Вооруженных Сил РФ, командования Федеральной пограничной службы РФ, других войск, воинских формирований и органов. Иные организационно-штатные вопросы решаются Главным военным прокурором совместно с Генеральным штабом Вооруженных Сил РФ, командованием Федеральной пограничной службы РФ, других войск, воинских формирований и органов в пределах установленной штатной численности (п. 2 ст. 46 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Генеральная прокуратура РФ совместно с заинтересованными федеральными министерствами и ведомствами разрабатывает систему и методику единого учета и статистической отчетности о состоянии преступности, раскрываемости преступлений, следственной работе и прокурорском надзоре, а также устанавливает единый порядок формирования и представления отчетности в органах прокуратуры (ст. 51 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

236 **дательства** о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства; о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства; об отмене или изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство; привлекает к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства коммерческие организации и некоммерческие организации, их должностных лиц, должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, органов или организаций, а также должностных лиц государственных внебюджетных фондов, физических лиц; обращается в арбитражный суд с исками, заявлениями о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе с исками, заявлениями.

При рассмотрении заявлений о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства, осуществлении контроля за экономической концентрацией и определении состояния конкуренции работники антимонопольного органа в соответствии с возложенными на них полномочиями при предъявлении ими служебных удостоверений и решения руководителя (его заместителя) антимонопольного органа о проведении проверки соблюдения антимонопольного законодательства, имеют право беспрепятственного доступа в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления и другие органы (ст. 24 ФЗ «О защите конкуренции»).

25а**25. Прокурорский надзор за исполнением законодательства и полномочия прокуроров в сфере экологии**

Прокурорский надзор в сфере экологии — это система мер в области охраны окружающей среды. **Главными задачами** прокурора являются: проверка выполнения программ по охране окружающей среды, выявление нарушений экологических требований, при подготовке, принятии и реализации решений о развитии хозяйственной деятельности, проверка выполнения экологопользователями норм и правил по технологии ведения работ, связанных с природопользованием (порядок использования природных ресурсов — землепользование, недропользование, водопользование, лесопользование, пользование животным миром). **Полномочия прокурора** при осуществлении данного надзора:

- 1) Взаимодействие с другими органами, осуществляющими контроль в сфере экологии (органами местного самоуправления, министерствами, ведомствами, службами, общественными организациями и т. д.).
- 2) Проверка транспортных средств и запрещение их эксплуатации.
- 3) Проверка российских и иностранных судов.
- 4) Вынесение предложений о назначении государственной экологической экспертизы, проверка заключения эксперта (оно должно быть всесторонним, полным, объективным и комплексным анализом представляемых на государственную экологическую экспертизу материалов с учетом передовых достижений отечественной и зарубежной науки и техники, определено их соответствие

26а**26. Надзор за исполнением законов и полномочия прокурора при осуществлении данного надзора**

Согласно ст. 21 ФЗ «О прокуратуре РФ», **предметом надзора являются.**

- 1) Соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории РФ, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;
- 2) Соответствие законам правовых актов, издаваемых органами и должностными лицами, которые перечислены выше.

При осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы.

Проверки исполнения законов проводятся на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором.

Прокурор при осуществлении возложенных на него функций вправе (ст. 22 «О прокуратуре РФ»):

- 1) при предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов, указанных выше;
- 2) иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;

27а**27. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина**

Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина является самостоятельным видом надзора. **Предметом** данного надзора является соблюдение прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами. А также федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций (ст. 26 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Полномочия прокурора при осуществлении данного надзора:

- 1) рассматривать и проверять заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина;
- 2) разъяснять пострадавшим порядок защиты их прав и свобод;
- 3) принимать меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба;
- 4) при предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения органов, указанных выше;
- 5) иметь доступ к их документам и материалам, проверять исполнение законов в связи с поступившей в органы прокуратуры информацией о фактах нарушения закона;
- 6) требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений;

28а**28. Надзор за соблюдением избирательных прав граждан**

Избирательные права граждан являются одной из составных частей политических прав граждан. Они выражают возможность каждого гражданина быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, т. е. участвовать в политической жизни государства. От реализации этих прав зависит состояние дел в стране, прочность устоев конституционного строя, реальность демократии, уважение и возможность реализации гражданских (личных), экономических, социальных и культурных прав человека и гражданина.

Прокурор призван осуществлять надзор за неукоснительным соблюдением избирательных прав граждан.

Предметом прокурорского надзора является соблюдение Конституции РФ и других законодательных актов РФ всеми органами государства, общественными организациями и гражданами при осуществлении избирательных прав. К нарушениям можно отнести преступные посяательства как на избирательные права граждан, так и на нормы избирательного процесса: незаконное финансирование избирательных кампаний, использование незаконных технологий по дискредитации политических оппонентов, в том числе через СМИ, расширение форм подкупа избирателей.

К воспрепятствованию свободного осуществления гражданином своих избирательных прав или права на участие в референдуме можно отнести следующее: нарушение тайны голосования, воспрепятствование работе избирательных комиссий, комиссий референдума, деятельности члена избирательной комиссии, связанной с исполнением им своих обязанностей.

266 3) требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений;

4) выделять специалистов для выяснения возникших вопросов;

5) проводить проверки по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизий деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;

6) вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов.

Прокурор или его заместитель по основаниям, установленным законом, **возбуждает уголовное дело или производство об административном правонарушении**, требует привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности, предостерегает о недопустимости нарушения закона.

Прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами и должностными лицами, указанными выше, освобождает своим постановлением лиц, незаконно подвергнутых административному задержанию на основании решений несудебных органов; опротестовывает противоречащие закону правовые акты, обращается в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными; вносит представление об устранении нарушений закона (п. 3 ст. 22 «О прокуратуре РФ»).

Должностные лица органов, указанных выше, обязаны приступить к выполнению требований прокурора или его заместителя о проведении проверок и ревизий незамедлительно, а в случае невыполнения должностными лицами требований прокурора, они могут быть привлечены к ответственности в установленном законом порядке (п. 4 ст. 22 «О прокуратуре РФ»).

286 К фальсификации избирательных документов, документов референдума и фальсификации итогов голосования можно отнести следующее: включение неучтенных бюллетеней в число бюллетеней, использованных при голосовании, представление заведомо неверных сведений об избирателях, заведомо неправильное составление списков избирателей, включение в них лиц, не обладающих активным избирательным правом, вымышленных лиц, фальсификацию подписей избирателей, замену действительных бюллетеней, неправильный подсчет голосов избирателей, подписание членами избирательной комиссии протокола об итогах голосования до подсчета голосов.

Согласно Федеральному закону от 12 июня 2002 г. № 67—ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» осуществляются **полномочия прокурора по устранению и предупреждению выявленных правонарушений, связанных с защитой избирательных прав граждан:**

1) возбуждение уголовного дела по факту нарушения избирательных прав граждан;

2) возбуждение производства об административном правонарушении по факту нарушения избирательных прав граждан;

3) требование привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности;

4) предостережение о недопустимости нарушения закона;

5) опротестование противоречащих закону правовых актов;

6) внесение представлений об устранении нарушений закона.

256 нормативным правовым актам РФ в области охраны окружающей природной среды, нормативным правовым актам субъектов РФ в области охраны окружающей природной среды).

5) Аннулирование лицензий.

6) Запрещение ввоза на территорию РФ экологически опасных грузов.

7) Привлечение виновных лиц за нарушение законодательства в сфере экологии к административной, дисциплинарной, уголовной, гражданско-правовой ответственности, подготовка материалов, принятие решений о приостановлении или прекращении хозяйственной деятельности.

Согласно законодательству РФ надзор за природопользованием должен соответствовать следующим принципам: законности, приоритета охраны окружающей среды, плановости, платности (лицензирования отдельных видов деятельности), сочетание государственного регулирования с регулированием органов местного самоуправления, собственности на природные объекты, равноправия субъектов. Регулирование в сфере экологии осуществляют следующие органы государственной власти: Президент РФ, Правительство РФ, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды РФ, Министерство здравоохранения и соцразвития РФ, Министерство внутренних дел РФ, комитеты по земельным ресурсам, рыболовству, Федеральная служба лесного хозяйства РФ.

276 7) выделять специалистов для выяснения возникших вопросов;

8) проводить проверку по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, ревизии деятельности подконтрольных или подведомственных им организаций;

9) вызывать должностных лиц и граждан для объяснений по поводу нарушений законов (ст. 27 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления, прокурор возбуждает уголовное дело и принимает меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом. Когда нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях. В случае нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, когда пострадавший по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы, или когда нарушены права и свободы значительного числа граждан, или когда в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение, прокурор предъявляет и поддерживает в гражданском или арбитражном судах иск в интересах пострадавших (ст. 27 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

29а **29. Надзор за соблюдением законодательства о свободе выбора места жительства и передвижения**

Конституцией РФ провозглашены права на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства, которые относятся к основным правам, законным интересам и свободам граждан, закрепленным также и в других законодательных и подзаконных актах.

Прокурорские проверки проводятся исключительно в связи со сведениями о нарушениях. Если они связаны с ограничениями прав граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства, неустановленными законами сборами, то они могут выявляться прокурорами в процессе проверок законности правовых актов органов представительной и исполнительной власти, проводимых в плановом порядке вне зависимости от сведений о нарушении законов.

Основаниями для проведения проверок являются устные или письменные обращения (заявления, жалобы и другие документы) в органы прокуратуры граждан, соответствующие права которых были нарушены. Информация с предложениями о проведении проверок в органы прокуратуры, может поступать от Президента РФ, Уполномоченного по правам человека, из управления Президента РФ по вопросам гражданства, Комиссии по правам человека при Президенте РФ, Межведомственной комиссии по рассмотрению обращений граждан РФ в связи с ограничениями их прав на выезд из РФ и Межведомственной комиссии по упорядочению въезда и пребывания на территории РФ иностранных граждан и лиц без гражданства.

30а **30. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие**

Данная отрасль прокурорского надзора включает в себя **надзор за исполнением законов в трех разных сферах**: при осуществлении оперативно-разыскной деятельности, при производстве дознания и предварительного следствия.

Указанные сферы деятельности правоохранительных органов тесно связаны с правами и свободами граждан, поскольку органы, осуществляющие оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, наделены полномочиями на применение в отношении отдельных лиц принудительных мер, а именно досмотр, обыск, задержание, заключение под стражу.

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством РФ и другими федеральными законами. **Указания Генерального прокурора РФ** по вопросам предварительного следствия и дознания, не требующим законодательного регулирования, являются обязательными для исполнения (ст. 30 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Осуществляя уголовное преследование, органы прокуратуры проводят расследование по делам о преступлениях, отнесенных уголовно-процессуальным законодательством РФ к их компетенции. Уполномоченные прокуроры **при проведении проверок** должны обращать внимание: на законность принимаемых решений о производстве или прекращении

31а **31. Надзор за исполнением законов органами, исполняющими наказание и назначаемые судом меры принудительного характера**

Предметом надзора являются законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом; соблюдение установленных законодательством РФ прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания; законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы (ст. 32 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

При осуществлении надзора за исполнением законов **прокурор вправе**:

- 1) посещать в любое время необходимые органы и учреждения;
- 2) опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;
- 3) знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены, либо подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами;
- 4) требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;
- 5) проверять соответствие законодательству РФ приказов, распоряжений, постановлений администрации органов и учреждений;

32а **32. Полномочия прокурора в досудебном производстве**

Прокурор является должностным лицом, уполномоченным в пределах компетенции осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства, а также надзор за процессуальной деятельностью органов дознания и органов предварительного следствия (ст. 37 УПК РФ).

В ходе досудебного производства по уголовному делу **прокурор уполномочен**:

- 1) проверять исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях;
- 2) возбуждать уголовное дело и поручать его расследование дознавателю, следователю, нижестоящему прокурору либо принимать его к своему производству;
- 3) участвовать в производстве предварительного расследования и в необходимых случаях давать письменные указания о направлении расследования, производстве следственных и процессуальных действий;
- 4) давать согласие дознавателю, следователю на возбуждение уголовного дела;
- 5) давать согласие дознавателю, следователю на возбуждение перед судом ходатайства об избрании, отмене или изменении меры пресечения либо о производстве иного процессуального действия, которое допускается на основании судебного решения;
- 6) разрешать отводы, заявленные нижестоящему прокурору, следователю, дознавателю, а также их самоотводы;

306 оперативной проверки и использовании результатов оперативно-разыскной деятельности; на соответствие оперативно-разыскных мероприятий целям и задачам оперативно-разыскной деятельности, а также на недопустимость применения информационных систем и технических средств, наносящих ущерб жизни и здоровью людей и причиняющих вред окружающей среде; на наличие предусмотренных законодательством полномочий у лиц, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность, и оснований для проведения оперативно-разыскных мероприятий, в том числе на проведение которых разрешение дано судом; на соблюдение установленных законодательством условий и порядка проведения оперативно-разыскных мероприятий, а также привлечения граждан к их осуществлению на конфиденциальной основе или на основе доверительных отношений. Прокурор вправе принять к своему производству или поручить подчиненному ему прокурору или следователю расследование любого преступления (ст. 31 «О прокуратуре РФ»).

В соответствии с законодательством РФ, используя предоставленные им полномочия, прокурорские работники обязаны пресекать нарушения прав и законных интересов физических и юридических лиц при проведении оперативно-разыскной деятельности, принимать своевременные меры к их восстановлению, возмещению причиненного вреда и при наличии оснований привлечению к ответственности виновных должностных лиц. Руководители органов прокуратуры обязаны создавать условия, обеспечивающие защиту от разглашения сведений, содержащихся в представляемых прокурору оперативно-служебных документах.

- 326** 7) отстранять дознавателя, следователя от дальнейшего производства расследования, если ими допущено нарушение при производстве предварительного расследования;
- 8) изымать любое уголовное дело у органа дознания и передавать его следователю, передавать уголовное дело от одного следователя прокуратуры другому с обязательным указанием оснований такой передачи;
 - 9) передавать уголовное дело от одного органа предварительного расследования другому;
 - 10) поручать органу дознания производство следственных действий, а также давать ему указания о проведении оперативно-разыскных мероприятий;
 - 11) продлевать срок предварительного расследования;
 - 12) утверждать постановление дознавателя, следователя о прекращении производства по уголовному делу;
 - 13) утверждать обвинительное заключение или обвинительный акт и направлять уголовное дело в суд;
 - 14) возвращать уголовное дело дознавателю, следователю со своими указаниями о производстве дополнительного расследования;
 - 15) приостанавливать или прекращать производство по уголовному делу (п. 2 ст. 37 УПК РФ).

Письменные указания прокурора органу дознания, дознавателю, следователю являются обязательными, и если они обжалуются, то это не приостанавливает их исполнение.

Данные полномочия осуществляются прокурорами района, города, их заместителями, приравненными к ним прокурорами и вышестоящими прокурорами (п. 3 ст. 37 УПК РФ).

296 В ходе проверок прокуроры выясняют следующие вопросы:

- 1) Не принимаются ли органами власти решения, ограничивающие конституционные права физических лиц на приобретение гражданства РФ, свободу передвижения по территории региона и выбор места пребывания и жительства, не установлены ли ограничения или запреты на регистрацию отдельных категорий граждан (по национальному признаку); не ограничивается ли время пребывания в регионе; не установлены ли не предусмотренные законом денежные сборы.
- 2) Не ущемляются ли права и свободы беженцев и вынужденных переселенцев; определены ли пункты или местности компактного по возможности расселения беженцев и вынужденных переселенцев; учитываются ли пожелания указанных категорий граждан о выборе постоянного места жительства.
- 3) Какая работа проводится в регионе по предупреждению незаконного (безвизового) въезда или пребывания в регионе иностранных граждан и лиц без гражданства; принимаются ли меры для выдворения незаконно находящихся в регионе иностранных граждан и соответствуют ли эти меры закону.
- 4) Осуществляют ли органы представительной и исполнительной власти контроль за привлечением и использованием в регионе иностранной рабочей силы; соблюдается ли при этом принцип приоритетности права российских граждан на занятие рабочих мест (Чурилов А., Винокуров Ю., Прокурорский надзор за исполнением законодательства о гражданстве. Законность. 1998. № 7).

- 316** 6) требовать объяснения от должностных лиц;
- 7) вносить протесты и представления;
 - 8) возбуждать уголовные дела или производства об административных правонарушениях (ст. 33 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Согласно ст. 33 указанного Закона до рассмотрения протеста действие опротестованного акта администрацией учреждения приостанавливается; отменяются дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освобождаются постановлением прокурора из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора. Прокурор или его заместитель обязаны немедленно освободить своим постановлением каждого содержащегося без законных оснований в учреждениях, исполняющих наказания и меры принудительного характера, либо в нарушение закона подвергнутого задержанию, предварительному заключению или помещенного в судебно-психиатрическое учреждение.

Постановления и требования прокурора относительно исполнения установленных законом порядка и условий содержания задержанных, заключенных под стражу, осужденных, лиц, подвергнутых мерам принудительного характера либо помещенных в судебно-психиатрические учреждения, подлежат обязательному исполнению администрацией, а также органами, исполняющими приговоры судов в отношении лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы (ст. 34 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

33а 33. Главная военная прокуратура

В соответствии с ФЗ «О прокуратуре РФ» главную военную прокуратуру возглавляет Главный военный прокурор (заместитель Генерального прокурора РФ), который имеет первого заместителя и заместителей, старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу начальников управлений, и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений. Структуру Главной военной прокуратуры составляют управления, отделы (самостоятельные и в составе управлений), канцелярия и приемная. Начальники управлений и самостоятельных отделов являются старшими помощниками, а их заместители, начальники отделов в составе управлений, канцелярии и приемной — помощниками Главного военного прокурора. Положения о структурных подразделениях Главной военной прокуратуры утверждаются Главным военным прокурором. В управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, а также старших следователей по особо важным делам и следователей по особо важным делам. В Главной военной прокуратуре образуется коллегия в составе Главного военного прокурора (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Главным военным прокурором. Персональный состав коллегии утверждается Генеральным прокурором РФ по представлению Главного военного прокурора. Систему органов военной прокуратуры составляют Главная военная прокуратура, военные прокуратуры округов.

34а 34. Подследственность. Создание следственных групп

Подследственность — это совокупность признаков (юридических свойств) уголовного дела, в соответствии с которыми закон определяет, какой орган должен вести предварительное расследование (следствие или дознание) по данному делу (Пикалов И. А. Уголовный процесс Российской Федерации (краткий курс): Учебное пособие М., 2005).

Различаются следующие виды подследственности:

- 1) предметная (родовая);
- 2) территориальная (местная);
- 3) персональная;
- 4) альтернативная;
- 5) подследственность по связи дела.

При определении подследственности конкретного уголовного дела они оцениваются одновременно и в совокупности (Барихин А. Б. Большой юридический энциклопедический словарь. М.: Книжный мир, 2004).

Законодательством РФ разграничена подследственность уголовных дел следователям прокуратуры, следователям органов федеральной службы безопасности, следователям органов внутренних дел, следователям органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ; дознавателям органов внутренних дел, дознавателям пограничных органов Федеральной службы безопасности, дознавателям органов службы судебных приставов, дознавателям таможенных органов, дознавателям органов Государственной противопожарной службы, дознавателям органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Решение о производстве предварительного следствия следственной группой принимают прокурор либо начальник следственного отдела. В постановлении должны быть перечислены все следователи, которым поручено производство следствия.

35а 35. Надзор за законностью привлечения лица в качестве обвиняемого

Сущность прокурорского надзора за законностью привлечения лица в качестве обвиняемого характеризуется его предметом. Предметом можно считать исполнение законов органами дознания и предварительного следствия.

В ФЗ «О прокуратуре» конкретизируется предмет надзора за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, в который входят соблюдение прав и свобод человека и гражданина.

Прокурор должен осуществлять контроль за порядком привлечения лица в качестве обвиняемого. Только при наличии достаточных доказательств в совершении преступления следователь вправе вынести постановление о привлечении данного лица в качестве обвиняемого.

В постановлении обязательно должны быть указаны:

- 1) дата и место его составления;
- 2) кем составлено постановление;
- 3) фамилия, имя и отчество лица, привлекаемого в качестве обвиняемого, число, месяц, год и место его рождения;
- 4) описание преступления с указанием времени, места его совершения;
- 5) пункт, часть, статья УК РФ, предусматривающие ответственность за данное преступление;
- 6) решение о привлечении лица в качестве обвиняемого по расследуемому уголовному делу (ст. 171 УПК РФ).

Обвинение должно быть предъявлено лицу не позднее 3 суток со дня вынесения постановления о при-

36а 36. Прокурорский надзор за исполнением законодательства по охране несовершеннолетних

Прокуроры при осуществлении данного надзора руководствуются Приказом Генеральной прокуратуры РФ от 22 июня 2001 г. № 38 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи».

В данной сфере деятельности прокуроры уполномочены:

- 1) обеспечивать исполнение законодательства об охране прав и законных интересов несовершеннолетних; пресекать и предупреждать преступность среди несовершеннолетних;
- 2) следовать положениям Конвенции ООН о правах ребенка, общепризнанным нормам международного права и законодательства РФ, в которых закреплен приоритет интересов и благосостояния детей во всех сферах жизни общества и государства. Прокуроры должны иметь в виду, что государственная политика основывается на обеспечении единства прав и обязанностей, ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда;
- 3) осуществлять постоянный надзор за исполнением законов о социальной защите несовершеннолетних, обращая особое внимание на своевременность оказания помощи детям, находящимся в социально опасном положении, детям из малообеспеченных и многодетных семей (выдачу пособий, компенсационных выплат, организацию питания в образовательных учреждениях);
- 4) обеспечивать надзор за исполнением органами опеки и попечительства требований законода-

346 чено производство предварительного следствия, какой следователь назначается руководителем следственной группы. К работе следственной группы могут быть привлечены должностные лица органов, осуществляющих оперативно-разыскную деятельность. Состав следственной группы объявляется подозреваемому, обвиняемому. Руководитель следственной группы принимает уголовное дело к своему производству, организует работу следственной группы, руководит действиями других следователей (ст. 163 УПК РФ).

Руководитель следственной группы принимает решения о:

- 1) выделении уголовных дел в отдельное производство;
- 2) прекращении уголовного дела полностью или частично;
- 3) приостановлении или возобновлении производства по уголовному делу;
- 4) привлечении лица в качестве обвиняемого и об объеме предъявляемого ему обвинения;
- 5) направлении обвиняемого в медицинский или психиатрический стационар для производства соответственно судебно-медицинской или судебно-психиатрической экспертизы;
- 6) возбуждении перед прокурором ходатайства о продлении срока предварительного следствия;
- 7) возбуждении перед судом ходатайства об избрании меры пресечения, а также о производстве следственных и иных процессуальных действий (п. 4 ст. 163 УПК РФ).

Руководитель и члены следственной группы вправе участвовать в следственных действиях, производимых другими следователями, лично производить следственные действия и принимать решения по уголовному делу (п. 5 ст. 163 УПК РФ).

366 тельства о выявлении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их устройстве в интернаты;

- 5) проверять исполнение законов, регламентирующих условия содержания, воспитания и обучения детей, защиту личных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, финансирование и целевое расходование средств в учреждениях органов здравоохранения, образования и социальной защиты населения;
- 6) осуществлять надзор за исполнением законодательства об образовании, реализации государственными и муниципальными образовательными учреждениями прав граждан на общедоступность и бесплатность среднего (полного) общего и начального профессионального образования и на конкурсной основе бесплатность среднего и высшего профессионального образования, считая это важным средством защиты прав и интересов несовершеннолетних;
- 7) осуществлять контроль за соблюдением трудового законодательства в отношении несовершеннолетних;
- 8) проверять исполнение законов о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних комиссиями по делам несовершеннолетних и органами внутренних дел;
- 9) с особой ответственностью подходить к вопросам возбуждения уголовных дел, задержания и арестов, обеспечения законного представителя в досудебном и судебном производстве;
- 10) осуществлять постоянный надзор за соблюдением прав осужденных несовершеннолетних, отбывающих наказание;
- 11) следить за трудовой занятостью, подготовкой к военной службе и воинской обязанностью, законностью деятельности детских и молодежных общественных объединений.

336 флотов, Ракетных войск стратегического назначения, Федеральной пограничной службы РФ, Московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов РФ, военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов. В военных прокуратурах, приравненных к прокуратурам городов, районов, по решению Главного военного прокурора могут создаваться прокурорские, прокурорско-следственные и следственные участки. Свои полномочия органы военной прокуратуры осуществляют в Вооруженных Силах РФ, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с ФЗ и иными нормативными правовыми актами. Образование, реорганизация и ликвидация органов военной прокуратуры, определение их статуса, компетенции, структуры и штатов осуществляются Генеральным прокурором РФ, приказы которого по этим вопросам реализуются в соответствии с директивами Генерального штаба Вооруженных Сил РФ, командования Федеральной пограничной службы РФ, других войск, воинских формирований и органов в пределах установленной штатной численности.

356 влечении его в качестве обвиняемого в присутствии защитника, если он участвует в уголовном деле. Следователь обязан известить обвиняемого о дне предъявления обвинения и разъяснить ему право на защиту. Обвиняемый, содержащийся под стражей, извещается о дне предъявления обвинения через администрацию места содержания под стражей.

Следователь допрашивает обвиняемого немедленно после предъявления ему обвинения. В начале допроса следователь выясняет у обвиняемого, признает ли он себя виновным, желает ли дать показания по существу предъявленного обвинения и на каком языке. В случае отказа обвиняемого от дачи показаний следователь делает соответствующую запись в протоколе его допроса (ст. 172 УПК РФ).

При каждом допросе обвиняемого следователь составляет протокол (п.1 ст. 174 УПК РФ).

В протоколе допроса обязательно указываются данные о личности обвиняемого:

- 1) фамилия, имя и отчество;
- 2) дата и место рождения;
- 3) гражданство;
- 4) образование;
- 5) семейное положение, состав его семьи;
- 6) место работы или учебы, род занятий или должность;
- 7) местожительство;
- 8) наличие судимости;
- 9) иные сведения, имеющие значение для уголовного дела (п. 2 ст. 174 УПК РФ).

В протоколах следующих допросов данные о личности обвиняемого, если они не изменились, можно ограничить указанием его фамилии, имени и отчества (п. 3 ст. 174 УПК РФ).

37а 37. Надзор за исполнением законов судебными приставами

Надзор за исполнением законов судебными приставами — это новое направление в деятельности прокуратуры, связанное с принятием Федеральных законов от 21 июля 1997 г. № 118 — ФЗ «О судебных приставах» и от 21 июля 1997 г. № 119 — ФЗ «Об исполнительном производстве». Судебные приставы делятся на судебных приставов-исполнителей и судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов.

При надзоре за судебными приставами-исполнителями прокурор проверяет, приняты ли меры по исполнительным документам судебных органов, рассмотрены ли заявления и ходатайства сторон по поводу исполнительного производства, заявленные судебным приставам-исполнителям, а также законно ли наложен арест на имущество судебным приставом-исполнителем, приняты ли меры по розыску должника, правильно ли осуществляется проверка судебными приставами-исполнителями исполнительных документов у должностных лиц органов и учреждений.

При надзоре за судебными приставами по обеспечению установленного порядка деятельности судов прокурор проверяет, обеспечена ли безопасность судьи, лиц, участвующих в процессе и иных лиц, безопасность в судебном заседании, подготовлено ли судебное помещение для судопроизводства, доставлены ли вещественные доказательства по данному разбирательству, выполнены ли распоряжения и исполнительные решения судьи; соответствует ли закону привод лиц, уклоняющихся от яв-

38а 38. Материальное и социальное обеспечение прокурорских работников

Статьей 44 ФЗ «О прокуратуре РФ» установлены доплаты прокурорским работникам. **Денежное содержание** прокурорских работников состоит из должностного оклада; доплат за классный чин, за выслугу лет, за особые условия службы (в размере 50% должностного оклада), за сложность, напряженность и высокие достижения в службе (в размере до 50% должностного оклада); процентных надбавок за ученую степень и ученое звание по специальности, соответствующей должностным обязанностям, за почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации»; премий по итогам службы за квартал и год; других выплат.

Доплата за сложность, напряженность и высокие достижения в службе устанавливается в соответствии с решением руководителя органа или учреждения прокуратуры с учетом объема работы и результатов службы каждого прокурорского работника. Денежное вознаграждение Генеральному прокурору РФ устанавливается Президентом РФ. **Должностные оклады** прокурорским работникам устанавливаются Правительством РФ по представлению Генерального прокурора РФ в процентном отношении к должностному окладу первого заместителя Генерального прокурора РФ, который составляет 80% должностного оклада Председателя Верховного Суда РФ. Президентом РФ для лиц, замещающих отдельные должности прокурорских работников в Генеральной прокуратуре РФ, а также для лиц, замещающих отдельные государственные должности федеральной государственной гражданской службы

39а 39. Особенности участия прокурора в суде присяжных

Производство в суде с участием присяжных заседателей ведется в общем порядке, но с учетом своих особенностей.

На **подготовительной стадии** судебного заседания прокурор должен проверить, правильно ли производится отбор кандидатов в присяжные заседатели, вручены ли данным кандидатам извещения в срок, установленный процессуальным законом. После доклада о явке в суд присяжных заседателей стороны могут заявить немотивированный отвод, причем дважды, первым его заявляет государственный обвинитель, который согласовывает собственную позицию с другими участниками уголовного судопроизводства со стороны обвинения. **Судебное следствие** начинается со вступительных заявлений государственного обвинителя, т. е. прокурора, и защитника. Во вступительном заявлении государственный обвинитель излагает существо предъявленного обвинения и предлагает порядок исследования представленных им доказательств. После проведения судебного следствия стороны переходят к **прениям сторон**, в которых первым выступает государственный обвинитель. В своей обвинительной речи прокурор должен убедить присяжных заседателей, что данное преступление имело место, что подсудимый имеет отношение к данному преступлению и не заслуживает снисхождения. После прений сторон суд переходит к репликам сторон и последнему слову подсудимого, по окончании которых председательствующий произносит напутственное слово присяжным заседателям, разъясняет им суть поставленных

40а 40. Надзор прокурора за законностью исполнения приговоров, связанных с лишением свободы

Предметом надзора за законностью исполнения приговоров, связанных с лишением свободы, является надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу, (ст. 32 ФЗ «О прокуратуре РФ»), а именно:

- 1) законность нахождения лиц в местах содержания задержанных, предварительного заключения, исправительно-трудовых и иных органах и учреждениях, исполняющих наказание и меры принудительного характера, назначаемые судом;
- 2) соблюдение установленных законодательством РФ прав и обязанностей задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера, порядка и условий их содержания;
- 3) законность исполнения наказания, не связанного с лишением свободы.

При осуществлении надзора за исполнением законов прокурор вправе:

- 1) посещать в любое время органы и учреждения;
- 2) опрашивать задержанных, заключенных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;
- 3) знакомиться с документами, на основании которых эти лица задержаны, заключены под стражу, осуждены либо подвергнуты мерам принудительного характера, с оперативными материалами;
- 4) требовать от администрации создания условий, обеспечивающих права задержанных, заключен-

386 в Генеральной прокуратуре РФ, может устанавливаться ежемесячное денежное поощрение. **Доплата за классный чин** производится ежемесячно и устанавливается в процентном отношении к должностному окладу прокурорского работника в следующих размерах: действительный государственный советник юстиции — 30%; государственный советник юстиции I класса — 27%; государственный советник юстиции II класса — 25%; государственный советник юстиции III класса — 23%; старший советник юстиции — 21%; советник юстиции — 20%; младший советник юстиции — 19%; юрист I класса — 18%; юрист II класса — 17%; юрист III класса — 16%; младший юрист — 15%. **Доплата за выслугу лет** производится ежемесячно и устанавливается в процентном отношении к должностному окладу и доплате за классный чин прокурорского работника в следующих размерах: от 2 до 5 лет — 20%; от 5 до 10 лет — 35%; от 10 до 15 лет — 45%; от 15 до 20 лет — 55%; свыше 20 лет — 70%. **Процентные надбавки за ученую степень и ученое звание** выплачиваются кандидатам наук или доцентам в размере 5% должностного оклада, докторам наук или профессорам — 10% должностного оклада, за почетное звание «Заслуженный юрист Российской Федерации» — в размере 10% должностного оклада.

406 ных под стражу, осужденных и лиц, подвергнутых мерам принудительного характера;

5) проверять соответствие законодательству РФ приказов, распоряжений, постановлений администрации органов и учреждений, требовать объяснения от должностных лиц, вносить протесты и представления, возбуждать уголовные дела или производства об административных правонарушениях;

6) отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, заключенных под стражу, осужденных, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, одиночной камеры, дисциплинарного изолятора (ст. 33 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Постановления и требования прокурора относительно исполнения установленных законом порядка и условий содержания задержанных, заключенных под стражу, осужденных, лиц, подвергнутых мерам принудительного характера либо помещенных в судебнопсихиатрические учреждения, подлежат обязательному исполнению администрацией, а также органами, исполняющими приговоры судов в отношении лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы (ст. 34 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Прокурор возбуждает уголовное дело, санкционирует задержание и арест подозреваемых и обвиняемых, утверждает обвинительное заключение и направляет уголовные дела в суд для рассмотрения по существу. В случае тяжелого заболевания или смерти лица в тюрьме об этом факте должно быть сообщено родственникам и прокурору.

376 ки в суд или к судебному приставу-исполнителю, соблюдается ли применение судебным приставом физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия, взаимодействует ли судебный пристав с военнослужащими воинских частей по конвоированию лиц, содержащихся под стражей по вопросам их охраны и безопасности, соблюдаются ли сроки исполнения исполнительных листов:

- 1) исполнительных листов, выдаваемых на основании судебных актов судов общей юрисдикции, арбитражных судов, и судебных приказов — в течение 3 лет;
- 2) исполнительных листов, выдаваемых на основании судебных актов арбитражных судов, по которым арбитражным судом восстановлен пропущенный срок для предъявления исполнительного листа к исполнению, — в течение 3 месяцев;
- 3) исполнительных листов, выдаваемых судами на основании решений Международного коммерческого арбитража и иных третейских судов, — в течение 6 месяцев;
- 4) оформленных в установленном порядке требований органов, осуществляющих контрольные функции, о взыскании денежных средств с отметкой банка или иной кредитной организации о полном или частичном неисполнении взыскания — в течение 6 месяцев;
- 5) удостоверений комиссий по трудовым спорам — в течение 3 месяцев;
- 6) постановлений органов (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях, в течение 3 месяцев (ст. 14 ФЗ «Об исполнительном производстве»).

396 перед ними вопросов, и присяжные удаляются в совещательную комнату для вынесения вердикта. После тайного голосования старшина провозглашает **вердикт** о виновности или невиновности подсудимого. Уголовно-процессуальным кодексом РФ закреплено, что если вынесен **оправдательный вердикт**, то он обязателен для председательствующего и влечет за собой постановление им оправдательного приговора, а если **обвинительный вердикт**, то он так же обязателен для председательствующего, но это не препятствует постановлению оправдательного приговора, если председательствующий признает, что деяние подсудимого не содержит признаков преступления. Если председательствующий признает, что обвинительный вердикт вынесен в отношении невиновного и имеются достаточные основания для постановления оправдательного приговора ввиду того, что не установлено событие преступления либо не доказано участие подсудимого в совершении преступления то он выносит постановление о роспуске коллегии присяжных заседателей и направлении уголовного дела на новое рассмотрение иным составом суда со стадии предварительного слушания. Это постановление не подлежит обжалованию в кассационном порядке (п. 5 ст. 348 УПК РФ).

41а 41. Надзор за исполнением приговоров, не связанных с лишением свободы

К наказаниям, не связанным с лишением свободы, относятся наказания в виде обязательных работ, исправительных работ, в виде штрафа и лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. **При осуществлении данного надзора прокурор осуществляет следующие полномочия:**

- 1) проверку добросовестного отношения осужденного к труду на определенном ему объекте;
- 2) оплату штрафа осужденным в течение 30 дней со дня вступления приговора в законную силу;
- 3) ведение уголовно-исполнительными инспекциями учет осужденных;
- 4) осуществление администрациями организаций контроля за соблюдением запрета занимать определенную должность и заниматься определенной деятельностью.

Прокурор также осуществляет надзор за администрациями организации, в которой работает осужденный. Администрация организации, в которой работает осужденный, обязана:

- 1) не позднее 3 дней после получения копии приговора суда и извещения уголовно-исполнительной инспекции освободить осужденного от должности, которую он лишен права занимать, или запретить заниматься определенной деятельностью, направить в уголовно-исполнительную инспекцию сообщение об исполнении требований приговора;
- 2) представлять по требованию уголовно-исполнительной инспекции документы, связанные с исполнением наказания;

42а 42. Особенности участия прокурора в рассмотрении дел арбитражным судом

Прокуроры осуществляют предоставленные им полномочия по участию в арбитражном судопроизводстве путем **предъявления в арбитражные суды:**

- 1) заявлений об оспаривании нормативных правовых актов, ненормативных правовых актов органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, затрагивающих права и законные интересы организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
- 2) исков о признании недействительными сделок, а также исков о применении последствий недействительности ничтожных сделок, совершенных органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, государственными учреждениями, а также юридическими лицами, в уставном капитале (фонде) которых есть доля участия РФ, доля участия субъектов РФ, доля участия муниципальных образований (ст. 52 АПК РФ).

Основными обязанностями прокуроров, обеспечивающих участие в арбитражном процессе, являются:

- 1) рассмотрение поступивших из других подразделений данной прокуратуры и подчиненных прокуратур материалов, требующих реагирования в форме исков или заявлений в арбитражные суды; оформление исковых заявлений (заявлений); направление исковых заявлений (заявлений) согласно установленным правилам подсудности споров;

43а 43. Участие прокурора в рассмотрении дел судами

Прокурор участвует в рассмотрении дел судами в случаях, предусмотренных процессуальным законодательством РФ и другими федеральными законами.

Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя.

Прокурор в соответствии с процессуальным законодательством РФ вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.

Полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел, определяются процессуальным законодательством РФ.

Генеральный прокурор РФ в соответствии с законодательством РФ принимает участие в заседаниях **Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ.**

Генеральный прокурор РФ вправе обращаться в **Конституционный Суд РФ** по вопросу нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле (ст. 35 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции приносят в вышестоящий суд кассационный или частный протест либо протест в порядке надзора, а в арбитражный суд — апелляционную или кассационную жалобу либо протест в порядке надзора на незаконное или необоснованное решение, приговор, определение или постановление суда. Помощник прокурора, прокурор управле-

44а 44. Основные направления деятельности прокурора в суде

Согласно Федеральному конституционному закону «О судебной системе РФ», в РФ действуют федеральные суды, конституционные (уставные) суды, мировые судьи субъектов РФ, составляющие судебную систему РФ.

К федеральным судам относятся:

- 1) Конституционный Суд РФ;
- 2) Верховный Суд РФ, верховные суды республик, краевые и областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции;
- 3) Высший Арбитражный Суд РФ, федеральные арбитражные суды округов (арбитражные кассационные суды), арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов РФ, составляющие систему федеральных арбитражных судов.

К судам субъектов РФ относятся: конституционные (уставные) суды субъектов РФ, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов РФ.

Таким образом, в РФ существуют конституционные, арбитражные суды и суды общей юрисдикции. Зачастую дела рассматриваются в нескольких судебных инстанциях (апелляционной, кассационной, надзорной). Прокурор участвует в рассмотрении дел любыми судами в случаях, предусмотренных процессуальным законодательством РФ и ФЗ.

Направления деятельности прокурора при его участии в рассмотрении дел судами:

- 1) непосредственное участие в рассмотрении судом уголовных, гражданских, административных дел;

- 426** 2) участие в рассмотрении дел, возбужденных по искам и заявлениям прокуроров, в арбитражных судах первой инстанции; апелляционное и кассационное обжалование решений, определений и постановлений по этим делам; участие в их рассмотрении в апелляционной и кассационной инстанциях;
- 3) рассмотрение обращений о вступлении в дела, возбужденные по указанным в ч. 1 ст. 52 АПК РФ искам и заявлениям иных лиц;
- 4) участие в рассмотрении дел, возбужденных по искам и заявлениям иных лиц, в случае принятия Генеральным прокурором РФ или его заместителем, прокурором субъекта РФ решения о вступлении в дело в арбитражных судах первой, апелляционной и кассационной инстанций;
- 5) апелляционное и кассационное обжалование решений, определений и постановлений по этим делам;
- 6) участие в рассмотрении дел, возбужденных на основании заявлений прокуроров о привлечении к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- 7) рассмотрение обращений о проверке вступивших в законную силу судебных актов по арбитражным делам от лиц, участвующих в деле, а также от лиц, не привлеченных к участию в деле, если суд принял решение об их правах и обязанностях;
- 8) изучение по поручению Генеральной прокуратуры РФ, прокурора субъекта РФ в арбитражном суде дел, судебные акты по которым могут быть пересмотрены в порядке надзора; подготовка представлений о пересмотре в порядке надзора незаконных судебных актов;
- 9) анализ, изучение и проверка работы подчиненных прокуратур;
- 10) координация работы подразделений аппарата по подготовке и предъявлению исков и заявлений.

446 2) надзор за законностью решений, приговоров, определений или постановлений судов. Прокурор наделяется правом обжалования судебных актов в апелляционной, кассационной и надзорной инстанциях.

Статья 35 Закона «О прокуратуре» называет общие полномочия прокуроров при рассмотрении дел судами. Так, **прокурор имеет право:**

- 1) осуществлять уголовное преследование в суде;
- 2) выступать в уголовном судопроизводстве в качестве государственного обвинителя;
- 3) обращаться в суд с заявлением;
- 4) вступать в дело на любой стадии процесса.

Особыми полномочиями обладает Генеральный прокурор РФ, который:

- 1) принимает участие в заседаниях Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ;
- 2) обращается в Конституционный Суд РФ по вопросу нарушения конституционных прав и свобод граждан законом, примененным или подлежащим применению в конкретном деле.

Прокурор или его заместитель в пределах своей компетенции вправе приносить в вышестоящий суд апелляционное, кассационное, надзорное представление на незаконное или необоснованное постановление суда. Кроме того, ст. 36 ФЗ «О прокуратуре РФ».

416 3) в случае изменения или прекращения трудового договора с осужденным в трехдневный срок сообщить об этом в уголовно-исполнительную инспекцию;

- 4) в случае увольнения из организации осужденного, не отбывшего наказание, внести в его трудовую книжку запись о том, на каком основании, на какой срок и какую должность он лишен права занимать или какой деятельностью лишен права заниматься (ст. 34 УИК РФ).

На администрацию организации, в которой работает осужденный к исправительным работам, возлагаются правильное и своевременное производство удержаний из заработной платы осужденного и перечисление удержанных сумм в установленном порядке; контроль за поведением осужденного на производстве и содействие уголовно-исполнительной инспекции в проведении воспитательной работы с ним; соблюдение условий отбывания наказания; уведомление уголовно-исполнительной инспекции о примененных к осужденному мерах поощрения и взыскания, об уклонении его от отбывания наказания, а также предварительное уведомление о переводе осужденного на другую должность или его увольнении с работы. Неисполнение перечисленных обязанностей администрациями организаций влечет привлечение должностных лиц к ответственности (ст. 43 УИК РФ).

Осужденный к обязательным работам привлекается к отбыванию наказания не позднее 15 дней со дня поступления в уголовно-исполнительную инспекцию соответствующего распоряжения суда с копией приговора (определения, постановления) (п. 2 ст. 25 УИК РФ).

436 ния, прокурор отдела могут приносить протест только по делу, в рассмотрении которого они участвовали (ст. 36 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Прокурор или его заместитель независимо от участия в судебном разбирательстве вправе в пределах своей компетенции истребовать из суда любое дело или категорию дел, по которым решение, приговор, определение или постановление вступили в законную силу. Усмотрев, что решение, приговор, определение или постановление суда являются незаконными или необоснованными, прокурор приносит протест в порядке надзора или обращается с представлением к вышестоящему прокурору (п. 2 ст. 36 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Протест на решение судьи по делу об административном правонарушении может быть принесен прокурором города, района, вышестоящим прокурором и их заместителями (п. 3 ст. 36 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Протест на решение, приговор, определение или постановление суда до начала его рассмотрения судом может быть отозван прокурором, принесшим протест (ст. 37 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Принесение Генеральным прокурором РФ или его заместителем протеста на приговор, которым в качестве меры наказания назначена смертная казнь, приостанавливает его исполнение (ст. 38 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Генеральный прокурор РФ вправе обращаться в Пленум Верховного Суда РФ, Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ с представлениями о даче судам разъяснений по вопросам судебной практики по гражданским, арбитражным, уголовным, административным и иным делам (ст. 39 ФЗ «О прокуратуре РФ»)

45а 45. Особенности участия прокурора в рассмотрении судами общей юрисдикции уголовных дел

Согласно ст. 37 УПК РФ прокурор является должностным лицом, уполномоченным в пределах своей компетенции осуществлять от имени государства уголовное преследование в ходе уголовного судопроизводства. В ходе судебного производства по уголовному делу прокурор поддерживает государственное обвинение, обеспечивая его законность и обоснованность, а в случаях, когда предварительное расследование проведено в форме дознания, прокурор вправе поручить поддержание от имени государства обвинения в суде дознавателю либо следователю, производившему дознание по данному уголовному делу.

Генеральной прокуратурой РФ был принят Приказ от 3 июня 2002 г. № 28 «Об организации работы прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства». Согласно этому документу участие в рассмотрении уголовных дел судами признается одним из важнейших направлений в деятельности органов прокуратуры, в силу чего прокурорские работники должны постоянно совершенствовать работу по поддержанию государственного обвинения как одного из действенных средств борьбы с преступностью, а участие в судебном разбирательстве уголовных дел считать первостепенной служебной обязанностью всех прокурорских работников. В уголовном судопроизводстве прокуроры принимают участие в судебном разбирательстве по всем уголовным делам публичного и частного публичного обвинения, в том числе и в рассмотрении дел, возбужденных в соответствии с ч. 4 ст. 20 и ч. 3 ст. 318 УПК РФ, мировым судьей.

46а 46. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью — это вид деятельности прокуратуры по необходимому ориентированию должностных лиц правоохранительных органов в определенных сферах их действия. Эта деятельность возложена на прокуратуру, так как она обладает наибольшими сведениями о совершенных преступлениях, их раскрываемости, причинах и условиях преступности, результатах расследования, а также о качестве их рассмотрения в судах. Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры координируют деятельность по борьбе с преступностью органов внутренних дел, органов ФСБ, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, органов таможенной службы и других правоохранительных органов (ст. 8 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

Целью координации является эффективность в борьбе с преступностью.

Принципы: соблюдение законности, самостоятельность, равенство участников, гласность в работе, ответственность за выполнение поставленных задач.

Основные направления: обеспечение всестороннего анализа состояния преступности и эффективности принимаемых мер, согласованность действий, устранение дублирования, недопущение столкновения интересов правоохранительных органов, устранение причин и условий преступности. Анализ принятых мер должен включать и прогнозирование направлений пути развития преступности и ее искоренение.

47а 47. Участие прокурора в рассмотрении судами уголовных дел

При участии прокурора в рассмотрении судами уголовных дел прокуратура решает такие задачи, как обеспечение участия прокурора в уголовном судопроизводстве и обеспечение законности приговоров, постановлений и определений суда. Каждая из этих задач состоит из частей, которые должен решить прокурор: обеспечить присутствие прокурора в судебном процессе, обеспечить необходимое участие квалифицированного работника, тщательно изучить материалы уголовного дела и подготовиться к судебному заседанию, своевременно рассмотреть законность приговоров, постановлений и определений суда. Прокурор, осуществляя уголовное преследование, выступает в суде в качестве государственного обвинителя.

Первоначальные действия прокурора по уголовному судопроизводству начинаются с рассмотрения и утверждения им обвинительного заключения или акта. После этого прокурор передает дело в суд. Производство по уголовному делу начинается со стадии предварительного **слушания**, на ней решаются вопросы о возможности вызова в суд новых свидетелей, специалистов, экспертов, об исключении или дополнении вещественных доказательств, возможности назначения рассмотрения дела в отсутствие кого-либо из участников процесса. На **подготовительной стадии** прокурор может заявить ходатайство об отводе составу суда, высказать свое мнение о других ходатайствах. На стадии **судебного следствия** государственный обвинитель всесторонне исследует все доказательства по делу и руководствуется своим внут-

48а 48. Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел

Участие прокурора в рассмотрении судами гражданских дел — это одна из обязательных форм деятельности прокуратуры по защите конституционных прав и интересов государства и граждан, а также других охраняемых законом прав. Прокурор может вступить в гражданский процесс на любой стадии, если этого требуют публичные интересы. Непосредственное участие прокурора в гражданском процессе способствует объективному рассмотрению гражданских дел, соблюдению процессуального и материального права. В соответствии с ФЗ «О прокуратуре РФ», **прокурор вправе обратиться в суд с заявлением** о защите прав граждан (которые по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам сами не могут защищать свои права и интересы в суде), неопределенного круга лиц (беженцев, вынужденных переселенцев, лиц, пострадавших от техногенных и радиационных катастроф, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), а также РФ, субъектов РФ, муниципальных образований. При подаче заявления прокурор пользуется всеми процессуальными правами и процессуальными обязанностями истца (знакомится с материалами дела, заявляет ходатайства и отводы, рассматривает и исследует все вещественные доказательства по делу, имеет право обжаловать действия судебного пристава), кроме права заключить мировое соглашение и обязанности по уплате государственной пошлины. Прокурор может отказаться от заявления, которое подано в защиту другого лица, но рассмотрение по делу продолжается, если истец или

466 Координация проходит в три уровня: федеральный уровень (Генеральная прокуратура, ФСБ, МВД — руководит Генеральный прокурор); региональный уровень (прокуроры субъектов РФ); местный уровень (прокуроры городов, районов).

Формы координации: выражается в федеральных и региональных программах, которые обсуждаются на координационном совещании, а также прокурор организует рабочие группы, истребует статистическую и другую необходимую информацию в соответствии с Положением о координации деятельности по борьбе с преступностью, утверждаемым Президентом РФ. На этом совещании присутствуют Генеральный прокурор, его заместители и руководители правоохранительных органов. Все участники совещания пользуются равными правами: обмениваются информацией, связанной с борьбой с преступностью, обмениваются опытом, разрабатывают предложения и т. д. По окончании координационного совещания выносятся решение-протокол, которое подписывается всеми участниками, в нем указываются задачи, сроки и лица, ответственные за их исполнение. Данное решение обязательно для исполнения всеми должностными лицами правоохранительных органов. В целом координация носит конкретный характер, так как должна быть направлена на устранение причин и условий, способствующих преступности.

486 его представитель отказывается от иска, суд прекращает производство по делу. Согласно ст. 45 ГПК РФ прокурор вступает в процесс **для дачи заключения** о выселении, восстановлении на работе, о возмещении вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина. Прокурор имеет право обжаловать решения суда в апелляционном суде в форме апелляционного представления, в суде надзорной инстанции в форме надзорного представления и в кассационном суде с кассационным представлением, если он участвовал в данном деле в суде первой инстанции. Генеральный прокурор вправе обратиться в Пленум ВС РФ с представлением о даче суда разъяснений по практике гражданских дел. Непосредственную работу в прокуратурах районов и городов ведут определенные работники — заместители и помощники. В прокуратурах субъектов существуют отделы, которые называются отделами по обеспечению участия прокурора в гражданском процессе. Генеральная прокуратура дает разъяснения и руководящие положения нижестоящим прокурорам (информационные письма). Участие прокурора обязательно при рассмотрении дела об усыновлении в закрытом судебном заседании, при признании гражданина недееспособным, о принудительной госпитализации в психиатрический стационар или о продлении срока принудительной госпитализации.

456 **Задачи и цели.** Неукоснительное выполнение требований закона о всестороннем, полном и объективном разбирательстве судом уголовного дела; обеспечение прав и законных интересов граждан; соблюдение равенства граждан перед законом и судом; постановление судом по каждому уголовному делу законного, обоснованного справедливого приговора, определения или постановления.

Законодательством РФ закреплена **компетенция прокуроров**, участвующих в рассмотрении судом уголовных дел: проверяют законность решений судьи при подготовке уголовного дела к рассмотрению в судебном заседании; осуществляя уголовное преследование в суде, выступают в качестве государственных обвинителей; дают заключения по вопросам, возникающим в ходе судебного разбирательства; предъявляют иски, если этого требует охрана государственных и общественных интересов, прав и законных интересов граждан, и поддерживают их в суде; опротестовывают незаконные, необоснованные приговоры, определения, постановления судов; дают заключения в судах кассационной и надзорной инстанции по уголовным делам, рассматриваемым по протестам и жалобам; проверяют законность и своевременность обращения к исполнению приговоров, определений и постановлений судов; принимают меры в случаях, предусмотренных законом, к пересмотру приговоров, определений постановлений судов. **Прокурор не имеет права** оставить без кассационного опротестования ни одного незаконного или необоснованного приговора.

476 ренним убеждением, а также, если он приходит к выводу, что основания для обвинения подзудимого не подтвердились, он должен отказаться от предъявленных обвинений. После вынесения приговора, определения, постановления суда по делу прокурор имеет право обжаловать данные документы, если есть несоответствие выводов суда, изложенных в приговоре, фактическим обстоятельствам дела, присутствует нарушение Уголовно-процессуального кодекса РФ, неправильно применены нормы материального права и несправедливо назначено наказание. Обжаловать приговор, постановление или определение прокурор может в суде второй инстанции, надзорной инстанции, а также регламентирует порядок возбуждения производства по уголовному делу в виду новых или вновь открывшихся обстоятельств.

Прокурор или его заместитель независимо от участия в судебном разбирательстве вправе в пределах своей компетенции истребовать из суда любое дело или категорию дел, по которым решение, приговор, определение или постановление вступили в законную силу. Усмотрев, что решение, приговор, определение или постановление суда являются незаконными или необоснованными, прокурор приносит протест в порядке надзора или обращается с представлением к вышестоящему прокурору. Протест на решение судьи по делу об административном правонарушении может быть принесен прокурором города, района, вышестоящим прокурором и их заместителями (ст. 36 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

49а 49. Правовой статус прокурора

Правовой статус прокурора — это совокупность прав, обязанностей, гарантированных государством, а также ответственность по прокурорской деятельности. Статус прокурора соответствует статусу гражданина, но имеются некоторые ограничения.

Прокурор имеет право:

- 1) на служебное удостоверение установленного образца, которое выдается Генеральным прокурором РФ;
- 2) обеспечение форменным обмундированием в порядке и по нормам, которые устанавливаются Правительством РФ
- 3) право на ежегодный оплачиваемый отпуск,
- 4) на поощрения за продолжительную и безупречную службу;
- 5) на профессиональную подготовку и повышение квалификации;
- 6) на материальное социальное обеспечение;
- 7) на меры правовой защиты и социальной поддержки.

Прокурор обязан (ст. 1 ФЗ «О прокуратуре РФ»):

1) осуществлять надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, органами исполнительной, представительной (законодательной) власти, органами местного самоуправления, органами военного управления, руководителями организаций, надзор за соблюдением этими организациями прав и свобод человека и гражданина;

2) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, судебными приставами;

3) надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принуди-

50а 50. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»: структура и содержание

Федеральный закон «О прокуратуре РФ» был принят 17 января 1992 г.

Структура: ФЗ состоит из 7 разделов и содержит 54 статьи.

Раздел 1. Общие положения. Содержит понятие прокуратуры, рассматривает ее деятельность и принципы организации, международное сотрудничество, недопустимость вмешательства в осуществление прокурорского надзора каких-либо лиц, а также участие прокурора в заседаниях органов государственной власти РФ, субъектов РФ, местного самоуправления, обязательность исполнения требований прокурора, координацию деятельности по борьбе с преступностью, рассмотрение прокурором заявлений и т. д.

Раздел 2. Система и организация прокуратуры РФ. В этом разделе рассматривается система прокуратуры РФ, Генеральная прокуратура РФ и Генеральный прокурор РФ, назначение его и других прокуроров на должность, прокуратуры субъектов, городов, районов, полномочия этих прокуроров и коллегии в органах прокуратуры.

Раздел 3. Прокурорский надзор. В данный раздел входят 4 главы. **Глава 1** рассматривает общий надзор, т. е. надзор за исполнением законов и акты прокурорского реагирования на нарушение законов. **Глава 2** предусматривает надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. **Глава 3** рассматривает надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. **Глава 4** закрепляет надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

51а 51. Транспортная прокуратура

Существуют специализированные прокуратуры двух типов. **Первый тип** — прокуратуры военные, транспортные и войсковых частей, а ко второму типу относятся природоохранные прокуратуры.

Транспортная прокуратура — осуществляет расследование преступлений, совершенных на железнодорожном, речном, морском, воздушном транспорте, а также надзор за исполнением законов в деятельности органов предварительного расследования и в административной деятельности органов милиции.

Данная прокуратура является необходимым элементом прокурорской системы, так как реализуется **зонально-предметный** принцип прокуратуры. Контроль за деятельностью транспортных прокуратур осуществляет Управление по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенных органах Генеральной прокуратуры РФ.

Полномочия транспортного прокурора:

- 1) проверка исполнения законов о безопасности движения;
- 2) соблюдение прав и свобод человека и гражданина всеми предприятиями, организациями и учреждениями железнодорожного, морского, речного и воздушного транспорта независимо от форм собственности;
- 3) привлечение виновных лиц к ответственности за правонарушения и преступления, совершенные должностными лицами транспортных организаций;
- 4) Проведение совместно с Генеральным прокурором проверку таможенных органов.

Транспортные прокуроры пользуются всеми правами и несут обязанности в пределах своей компетен-

52а 52. Надзор за соблюдением законов об ответственности за административные правонарушения

30 декабря 2001 г. Президентом РФ был подписан Федеральный закон «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (КоАП РФ), вступивший в юридическую силу с 1 июля 2002 г.

В соответствии со ст. 25.11 КоАП РФ прокурор в пределах своих полномочий **вправе:**

- 1) возбуждать производство по делу об административном правонарушении;
- 2) участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, представлять доказательства, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения дела;
- 3) приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, а также совершать иные предусмотренные Федеральным законом действия;
- 4) прокурор извещается о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, а также дела об административном правонарушении, возбужденном по инициативе прокурора.

В КоАП РФ указан исчерпывающий **перечень**, в соответствии с которым непосредственно прокурором и только им возбуждаются дела об административных правонарушениях:

- 1) нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума;
- 2) принуждение к участию или отказу от участия в забастовке;
- 3) незаконное ограничение прав на управление транспортным средством и его эксплуатацию;

506 **Раздел 4. Участие прокурора в рассмотрении дел судами.** Рассматривает случаи участия прокурора в рассмотрении дел судами, опротестование судебных решений, отзыв протеста, приостановление исполнения судебного приговора, представление о даче судам разъяснений.

Раздел 5. Служба в органах и учреждениях прокуратуры. Кадры органов и учреждений прокуратуры. В ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» содержатся положения о службе в органах и учреждениях прокуратуры, требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должность прокурора или следователя, ограничения по службе, испытание при приеме на работу, присяга прокурора (следователя), аттестация прокурорских работников, присвоение классных чинов, выдача служебного удостоверения, личное дело работника, форменное обмундирование. А также отпуск, поощрение, ответственность, прекращение службы, повышение квалификации, материальное и социальное обеспечение, меры правовой и социальной поддержки.

Раздел 6. Особенности организации и обеспечения деятельности органов военной прокуратуры. Он состоит из положений о Главной военной прокуратуре, ее структуре, полномочиях прокуроров, кадрах, материальном и социальном обеспечении военнослужащих.

Раздел 7. Иные вопросы организации и деятельности органов прокуратуры. Закрепляет статистическую отчетность, печать органов и учреждений, финансовое и материальное обеспечение органов и учреждений прокуратуры.

496 тельного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

4) осуществлять уголовное преследование;

5) координировать деятельность правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

Прокуроры за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих служебных обязанностей и совершение проступков могут привлекаться к **дисциплинарной ответственности** (как то замечание, выговор, строгий выговор, понижение в классном чине, лишение нагрудного знака, предупреждение о неполном служебном соответствии, увольнение из органов прокуратуры) (ст. 41.7 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

При проверке сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором или следователем органов прокуратуры, возбуждение против них уголовного дела (за исключением случаев, когда прокурор или следователь застигнуты при совершении преступления), производство расследования является исключительной компетенцией органов прокуратуры. На период расследования возбужденного в отношении прокурора или следователя уголовного дела они отстраняются от должности. За время отстранения от должности работнику выплачивается денежное содержание в размере должностного оклада, доплата за классный чин и выслугу лет. Не допускаются задержание, привод, личный досмотр прокурора и следователя, досмотр их вещей и используемого ими транспорта, за исключением случаев, когда это предусмотрено Федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц, а также задержания при совершении преступления (ст. 42 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

526 4) разглашение информации с ограниченным доступом и т. д.

При осуществлении надзора за соблюдением Конституции РФ и действующего законодательства на территории РФ прокурор вправе возбудить дело о любом административном правонарушении, предусмотренном КоАП РФ.

Задачи при осуществлении надзора:

- 1) целенаправленное и эффективное осуществление надзора за органами и должностными лицами, наделенными административной юрисдикцией;
- 2) привлечение лиц, виновных в нарушениях законодательства, к ответственности;
- 3) выявление причин и условий способствующих правонарушениям, а также принятие мер к их устранению;
- 4) своевременное выявление законов и иных правовых актов, противоречащих требованиям КоАП РФ, Конституции РФ и федеральному законодательству.

Для предотвращения правонарушений прокуроры должны обеспечивать тщательное изучение КоАП РФ всеми работниками прокуратур, полный учет всех государственных органов и должностных лиц, наделенных административной юрисдикцией, регулярный сбор данных о совершенных административных правонарушениях, проводить обобщение и анализировать правонарушения на определенных территориях.

Основания для проведения проверок: сообщения средств массовой информации, которые содержат данные, указывающие на административные правонарушения, заявления, обращения, жалобы граждан и юридических лиц, материалы и документы органов власти, общественных объединений, собственника имущества унитарного предприятия, кредитора и т. д.

516 ции при осуществлении своей деятельности в соответствии с ФЗ «О прокуратуре РФ».

Общественные объединения по просьбе членов этих объединений исследуют причины и обстоятельства дорожно-транспортных происшествий и передают материалы в транспортную прокуратуру, представляют интересы своих членов в суде. При аварии или крушении железнодорожного состава начальник железной дороги не позднее 24 ч. с момента происшествия вместе с транспортным прокурором сообщает по телеграфу обстоятельства в Главное управление по безопасности движения и экологии Министерства путей сообщения, в Генеральную прокуратуру и соответствующему транспортному прокурору. Материалы служебного расследования составляются не менее чем в 6 экземплярах и не позднее десятидневного срока со дня крушения или аварии направляет в транспортную прокуратуру.

Прокуроры транспортных прокуратур обеспечиваются проездными документами всех видов транспорта общего пользования (кроме такси) в городском, пригородном и местном сообщении при исполнении служебных обязанностей в порядке, определяемом Правительством РФ (п. 3 ст. 44 ФЗ «О прокуратуре РФ»).

На транспортных прокуроров возложен надзор за исполнением законов Министерством путей сообщения РФ, Министерством транспорта РФ, Федеральной авиационной службой РФ, Федеральной службой речного флота.

53a 53. Нормативные правовые акты Генерального прокурора РФ

В соответствии с п. 1 ст. 17 ФЗ «О прокуратуре РФ» Генеральный прокурор РФ руководит системой прокуратуры РФ, издает обязательные для исполнения всеми работниками органами и учреждениями прокуратуры приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, регулирующие вопросы организации деятельности системы прокуратуры Российской Федерации и порядок мер материального и социального обеспечения указанных работников.

Приказ Генерального прокурора РФ — совокупность норм и правил, которые создают реальный механизм исполнения органами прокуратуры законодательства о прокуратуре и иных нормативных правовых актов РФ (например «Приказ Генерального прокурора от 26 июня 1997 г. № 34 «Об организации работы органов прокуратуры по борьбе с преступностью»).

Указание генерального прокурора РФ — нормативный акт общего характера, принимаемый по отдельным вопросам организации и деятельности прокуратуры, практики применения законов.

Инструкция Генерального прокурора представляет собой систематизированную совокупность предписаний и рекомендаций, излагаемых в нормативно-правовой форме, разъясняются организационные, кадровые, методические, технические, финансовые стороны деятельности.

Информационное письмо содержит выводы и рекомендации по поводу совершенствования работы и, как правило, сопровождают приказы, указания.

Обзор — полное исследование практики органов прокуратуры по определенному виду деятельности и реализации той или иной функции.

54a 54. Предпосылки международного сотрудничества прокуратуры РФ

Согласно ст. 2 ФЗ «О прокуратуре РФ» Генеральный прокурор РФ в пределах своей компетенции осуществляет прямые связи с соответствующими органами других государств и международными организациями, сотрудничает с ними, заключает соглашения по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью, участвует в разработке международных договоров РФ. Осуществляя взаимодействие и сотрудничество с органами прокуратуры зарубежных стран, международными организациями, прокуратура РФ в области предупреждения преступности и уголовного правосудия руководствуется нормами и стандартами ООН, международными конвенциями, договорами, соглашениями, межведомственными соглашениями и договорами. Международное сотрудничество необходимо для выявления и предупреждений преступлений как на национальном, так и на международном уровне. Тем более что общепризнанные нормы международного права и международных договоров РФ являются составной частью ее правовой системы. Так, например, при рассмотрении дела в суде, если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные законом, применяются правила международного договора. Прокуратура часто сталкивается с рассмотрением уголовных дел, к которым причастны иностранные граждане, и при этом прокуратура руководствуется как российским законодательством, так и международными договорами.

Согласно Таможенному кодексу РФ таможенные органы сотрудничают с таможенными органами иностранных государств.

55a 55. Организация и деятельность прокуратуры на примере зарубежных стран (Дании, Германии, Франции, США)

Прокуратура в Дании. Прокуратура подчинена министру юстиции, и основным направлением прокуратуры является поддержание государственного обвинения в уголовном судопроизводстве. **Особенности данной прокуратуры:**

- 1) министр юстиции назначает прокуроров, судей в соответствии с их квалификацией;
- 2) функции прокурорской службы регламентируются Законом об отправлении правосудия;
- 3) министр юстиции финансирует подчиненные ему прокуратуры;
- 4) государственный обвинитель — главный констебль (прокурор низшего уровня), окружной прокурор, директор департамента государственного обвинения;
- 5) в деятельность прокуратуры не входит надзор за управленческими и властными структурами.

Прокуратура в Германии. Прокуратура является исполнительной властью и относится к обычным административным ведомствам, а это ведомство находится в системе юстиции. Прокуроры являются государственными чиновниками, главная их задача — осуществление уголовного преследования. **Особенности германской прокуратуры:**

- 1) прокуратурой производятся следственные действия;
- 2) при проведении расследования прокуратура опирается на полицию;
- 3) прокурор не может отозвать обвинительный акт, если суд принял дело к своему производству;
- 4) возбуждает иски по гражданским делам о признании брака недействительным, о признании лица недееспособным, по установлению факта смерти лица, который был объявлен без вести пропавшим;

56a 56. Международное сотрудничество в рамках СНГ

Прокуратура сотрудничает со странами Содружества Независимых Государств. Во всех этих странах самым основным и главным направлением является надзор за соблюдением законов. Сотрудничество с этими странами заключается в проведении совместных программ по борьбе с организованной преступностью, терроризмом, бандитизмом, захватом заложников, заказными и серийными убийствами, похищениями и торговлей людьми, органами или тканями человека для трансплантации, проникновением через границы стран СНГ из государств, не входящими в Содружество, фальшивомонетничеством, контрабандой, легализацией средств и имущества, приобретенных незаконным путем, так как этим наносится ущерб странам СНГ, нелегальным алкогольным, антикварным, игорным, порнографическим бизнесом и проституцией, незаконным вывозом стратегических ресурсов, оружия, наркотиков, национальных культурных ценностей на территории государств — участников СНГ, а также по координации деятельности правоохранительных органов, сотрудничеству в области борьбы с экологическими правонарушениями, о совместных усилиях по борьбе с транснациональной преступностью, которая представляет собой угрозу безопасности стран Содружества.

В декабре 1997 г. Координационный совет Генеральных прокуроров (является региональной организацией) принял решение образовать исполнительный секретариат, в котором работают представители всех генеральных прокуратур на постоянной основе. Секретариат решает конкретные вопросы сотрудниче-

546 **Документы, регламентирующие международное сотрудничество в борьбе с преступностью**, можно классифицировать следующим образом:

- 1) договоры, конвенции, стандарты, соглашения на мировом уровне (Всеобщая декларация прав человека, Конвенция о правах ребенка, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания);
- 2) документы, которые регламентируют сотрудничество на региональном уровне (Европейская конвенция о борьбе с терроризмом, Соглашение СНГ о сотрудничестве в борьбе с преступлениями в сфере экономики);
- 3) документы, которые регламентируют сотрудничество двух и более сторон (Генеральная прокуратура заключила соглашения практически со всеми странами СНГ по вопросам возбуждения уголовных дел и процессе их расследования, содействие в розыске лиц, совершивших преступления, а также лиц, пропавших без вести, охраны окружающей среды, выдачи лиц, совершивших преступления, реабилитации незаконно осужденных и репрессированных лиц, восстановления их утраченных прав, возмещения материального и морального ущерба и др.
ООН, МИД РФ, Совет Европы, Генеральная прокуратура, МВД РФ, другие ведомства и министерства публикуют тексты названных документов, а также публикуют к ним комментарии.

566 ства по гражданским и уголовным делам, организует совместную деятельность прокуратур Содружества Независимых Государств, обеспечивает контроль за использованием принимаемых на Координационном совете решений, проводит международные совещания, конференции, семинары, анализирует состояние и динамику преступности на территории этих стран, участвует в разработке проектов международных соглашений и договоров, в подготовке межгосударственных и межведомственных программ сотрудничества правоохранительных органов. Это должно способствовать оперативному исполнению отдельных требований и поручений, связанных с международным розыском, проведением оперативно-розыскных и следственных действий, выдачей и депортацией лиц, уклоняющихся от правосудия.

В Генеральных прокуратурах стран СНГ создаются коллегии в составе Генерального прокурора (председателя), его первого заместителя и заместителей по должности, других ответственных работников прокуратуры, они являются совещательными органами.

Генеральные прокуроры стран СНГ заключили долгосрочное соглашение о научно-техническом сотрудничестве. Совместно подготавливают методические пособия для следователей и прокуроров, издаются сборники по обмену опытом, проводят семинары и научно-технические конференции.

536 **Положение о данном подразделении** — нормативный акт, содержащий в себе задачи подразделения, основные полномочия (разграничение управленческих функций в отношении нижестоящих органов, контроль за их деятельностью и т. д.), функции и структуру подразделений, порядок их взаимодействия, принципы организации работы. Вступает в силу после его рассмотрения соответствующим прокурором и его утверждения.

А также могут быть и такие документы организационно-распорядительного характера, как представление вышестоящему прокурору, задание, акт проверки работы подчиненных прокуратур, распоряжение о распределении обязанностей между прокурорами отдела, заключение по материалам проверки жалобы, заявления, замечания на надзорный или управленческий акт нижестоящего органа и др.

Данные акты обычно состоят из вводной, описательной и постановляющей (предлагающей, директивной) частей. Они должны отвечать требованиям порядка их составления, содержания и структуры, а также соответствовать требованиям закона, приказам и указаниям Генерального прокурора. Данные акты необходимо рассматривать как самостоятельную разновидность служебной документации, так как они отражают самостоятельную управленческую деятельность.

556 5) существуют 114 земельных судов, и при каждом из них есть своя прокуратура, есть генеральная прокуратура, которая подчиняется министерству юстиции земли.

Прокуратура во Франции. Прокуратура входит в состав министерства юстиции. Высшим должностным лицом является Генеральный прокурор при Кассационном суде, а прокуроры республики называются прокурорами при трибуналах малой и большой инстанции. **Особенности данной прокуратуры:**

- 1) все прокуроры назначаются и отстраняются от должности Президентом Франции;
- 2) прокурор не подлежит отводу в суде;
- 3) прокурор не имеет права отказать от преследования в уголовном порядке;
- 4) предварительное следствие осуществляют следственные судьи — магистры судебного ранга;
- 5) прокурор контролирует деятельность судебной полиции.

Прокуратура в США. Служба в прокуратура именуется атторнейской службой, а прокуроры — атторнеями. **Особенности:**

- 1) государственная атторнейская служба на федеральном уровне возглавляется Главным атторнеем — министром юстиции;
- 2) главная обязанность — представление интересов Правительства США в судах, юридическая консультация, обеспечение исполнения законов;
- 3) осуществляет уголовное преследование в некоторых штатах;
- 4) атторнеи на местном уровне избираются населением; в отличие от Главного атторнея и атторнеев США гражданские дела находятся вне сферы его деятельности.