
ЛЕКЦИЯ № 1. Структура национальной экономики

1. Структура национальной экономики: понятие, сущность и виды

Сущность национальной экономики состоит в том, что она представляет собой сложившуюся систему национального и общественного воспроизводства государства, в которой между собой взаимосвязаны отрасли, виды и формы общественного труда, сложившиеся в результате длительного исторического эволюционного развития конкретной страны. Влияние на особенности национальной экономики оказывают исторические, культурные традиции, географическое положение государства, его роль в международном разделении труда и т. д.

В. В. Леонтьев определяет национальную экономику как систему, способную к саморегуляции, состоящую из различных видов деятельности.

Изучению национальной экономики посвящен ряд смежных с ней наук и учебных дисциплин:

- 1) экономика промышленности;
- 2) экономика строительства;
- 3) экономика сельского хозяйства;
- 4) экономическая теория.

Структурный анализ национальной экономики, по словам его основоположника Р. Бара, позволяет провести более полный и всесторонний анализ экономических процессов. Исходит он из того, что структура является способом упорядочения различных единиц в экономике и формирования между ними органичного взаимодействия. Существуют два вида структуры национальной экономики:

- 1) экономические структуры определяющие функционирование экономических единиц национальной экономики. Изучение характера взаимосвязей между ними представляет ин-

терес, так как они определяют сущность национальной экономики;

2) неэкономические структуры, определяющие функционирование неэкономических единиц — культуру, образование и т. д. Их анализ представляет интерес только в той степени, в которой эти единицы и взаимосвязь между ними оказывают влияние на функционирование национальной экономики.

Ф. Перу полагает, что структура национальной экономики отличается пропорциями и отношениями между ее составляющими частями. Пропорция — это значение подвергнутой анализу единицы национальной экономики по отношению к другим. Отношения — это относительно устойчивые связи между единицами национальной экономики, способные к изменению и сохранению.

Ж. Ломм предлагает противоположное значение структуры национальной экономики. Это устойчивые отношения между единицами национальной экономики, определяющие сущность национальной экономики во времени и пространстве.

Р. Тинбергенг считает важным проведение структурного анализа экономики, так как он позволяет определить ее сущность и сделать прогноз будущего состояния и развития, при этом исходит из следующих особенностей структурного анализа национальной экономики:

- 1) он позволяет более полно объяснить протекающие в национальной экономике процессы;
- 2) он дает возможность на основании данных, полученных в результате проведения структурного анализа, выработать более эффективную и результативную национальную экономическую политику, которая будет более гибкой, адаптированной и актуальной.

Структура национальной экономики — это совокупность исторически сложившихся устойчивых, способных к воспроизводству функциональных взаимосвязей между различными единицами национальной экономики.

Выделяют следующие виды структуры национальной экономики:

- 1) домашнее хозяйство, подразумевающие рассмотрение структуры национальной экономики как взаимосвязи между домашними хозяйствами. Выделение этого вида структур связано с тем, что домашние хозяйства являются мощным

экономическим субъектом, производящим значительную часть национального богатства, влияющим на характер других взаимосвязей;

2) социальная структура, исходящая из деления национальной экономики на определенные сектора, которые находятся между собой в органичной взаимосвязи. Деление производится по различным критериям, например группам населения, предприятий, видам труда. Обычно выделяют государственный и частный сектора экономики;

3) отраслевая структура, предполагающая выделение отраслей экономики и определение характера и сущности взаимосвязи между ними. Отрасль национальной экономики — это единицы национальной экономики, в процессе общественного производства выполняющие схожие функциональные задачи. Этот вид структурирования национальной экономики имеет большое значение, так как позволяет реализовать качественное прогнозирование экономического развития;

4) территориальная структура, предполагающая анализ географического распределения производительных сил в рамках национальной экономики — разделение национальной экономики на различные экономические районы;

5) инфраструктура национальной экономики, исходящая из определения рода и характера взаимодействия сфер экономики;

6) структура внешней торговли, предполагающая анализ характера соотношений различных товарных групп, их импорта и экспорта.

Структура определенной национальной экономики постоянно изменяется и трансформируется. Большое влияние на это оказывает научно-технический прогресс, который изменяет характер производства, способствует возникновению новых отраслей и сфер экономики. Изменение характера общественного производства, возникновение новых отраслей, оказывает влияние на характер взаимосвязей в национальной экономике. Поэтому структура национальной экономики постоянно изменяется, что вынуждает проводить постоянный структурный мониторинг, соизмерять реальную структуру с будущим ее развитием.

Структура конкретной национальной экономики формируется под влиянием множества факторов — географических, культур-

ных, социальных, психологических и т. д. Она специфична применительно к каждой определенной стране и не может быть искусственно внедрена. Со стороны государства может быть осуществлено только опосредованное влияние на нее.

Специфика структуры национальной экономики России обусловлена тем, что она сформировалась на основании структуры СССР. В результате искусственного преобразования СССР была разрушена существующая структура национальной экономики, а далее происходило и происходит ее длительное становление.

2. Теории структурных реформ национальной экономики

Необходимость структурных реформ обычно связана с упадком национальной экономики, затяжным экономическим кризисом. В ситуации, когда функционирование национальной экономики не отвечает требованиям достойного уровня жизни, под давлением населения правительство страны вынуждено пойти на ряд крайних мер по изменению состояния национальной экономики — на структурные реформы.

Направление структурного реформирования национальной экономики определяется конкретными потребностями государства, его положением в мировой экономике, вырабатывается на основании оценки существующего положения страны и ее желаемого будущего состояния. На этапе соизмерения существующего состояния экономики и ее желаемого будущего состояния определяется набор конкретной методологии достижения необходимых экономических показателей.

Проведение структурных реформ национальной экономики всегда входит в поле деятельности государственного аппарата. Ни один хозяйственный субъект, кроме государства, не обладает достаточными ресурсами для того, чтобы осуществить структурное реформирование. Поэтому источником и разработчиком реформирования является только государство — государственный аппарат.

Для того чтобы структурные реформы были более эффективными, обычно они оформляются в виде программ — рассчитанных на долгосрочную реализацию, взаимосвязанных между собой

мероприятий. Программы могут быть различными по своему содержанию, целям, задачам, методам оформления и отражают конкретные особенности национальной экономики.

В большинстве стран их разработка и реализация связана с потребностью создания необходимых условий для активного и устойчивого экономического роста или выхода из затяжного экономического кризиса. Обычно они направлены на решение нескольких масштабных экономических проблем.

В этом случае реформы ставят своей целью стабилизацию национальной экономики, включая несколько небольших структурных реформ, связанных с привлечением иностранного капитала в страну. Как правило, программы структурных реформ поддерживаются одной или несколькими международными организациями, например МВФ. Но взамен этого они требуют серьезных изменений в законодательстве страны сообразно мировым нормам.

Программы кардинальных структурных реформ характерны для харизматических популистских политических лидеров. В этом случае они используются ими как метод получения власти, концентрации в своих руках политической власти. Взлет такого рода реформ наблюдался в конце XX в. в странах Центральной и Восточной Европы. Зачастую они ограничиваются не только экономической сферой, но выходят на культурную, духовную и т. д. В конечном счете их результат напрямую зависит от конкретных исторических, экономических, культурных особенностей страны. Но, как показывает практика, за непродолжительным периодом ускоренного экономического роста следует затяжной кризис. Так как рост был создан искусственно (за счет единоразового вливания больших объемов иностранных инвестиций) и не имеет под собой реальной основы, то он сменяется еще более сильной экономической депрессией. Ярким современным примером тому может быть Грузия, где на первых этапах говорили об экономическом чуде, но после установления относительной устойчивости новой политической власти наступил еще более всесторонний экономический кризис.

Реформа пенсионной системы является одним из наиболее действенных механизмов структурного реформирования национальной экономики. Здесь задача заключается в том, чтобы перей-

ти к системе негосударственных пенсионных фондов, которые, как показывает практика, могут реализовать более эффективное управление доверенными им финансовыми средствами. Но полный уход государства не способствует установлению экономической стабильности — оно должно сохранить за собой право регулирования деятельности негосударственных фондов. Реформирование пенсионной системы наиболее сложная, но тем не менее необходимая часть структурных реформ, так как позволяет мобилизовать необходимые объемы финансовых ресурсов для развития национальной экономики.

Реформирование банковской сферы вызвано тем, что она реализует значительные экономические функции — обеспечивает денежный поток для целей экономического развития. Ее главная роль состоит в создании денег. Это задача центрального банка. Специфика конкретной банковской системы зависит от реальных условий и потребностей национальной экономики.

Главной проблемой банковской сферы стал всеобщий и системный невозврат кредитов, связанный с общим экономическим спадом, снижением активности хозяйствующих субъектов, уменьшением доходов населения и общего уровня жизни. Все эти проблемы в процессе структурного реформирования вызвали серьезный банковский кризис в Хорватии и Венгрии.

Вместе с тем способствует выходу банковской системы из кризиса гиперинфляция — неизбежный спутник структурных реформ. Банки могут получать сверхдоходы, используя выгодные им особенности инфляции.

Другой особенностью является снижение доверия населения к банковской системе, так как население переключилось на использование внебанковских форм сбережений и стало негативно подходить к возможностям инвестирования денежных средств в национальную экономику.

Как показывает практика, страны с переходным типом экономики, начавшие реализацию структурных реформ, в общем добились значительных экономических результатов на начало 2007 г. В результате положительного влияния высокого спроса со стороны Западной Европы, наметился рост ВВП и общее улучшение экономической ситуации. В целом, реформы существенным образом оказали влияние на национальные экономики развивающих-

ся стран, чему в немалой степени способствовал рост объемов внутреннего рынка и его незаполненность. Наиболее высокие темпы роста иностранных инвестиций наблюдались в Хорватии, Украине, Румынии и Болгарии. На этом фоне инвестиционная активность в России более низкая.

Результаты реализации программ структурного реформирования показывают их эффективность и результативность. Намечившаяся экономическая стабилизация позволяет сделать вывод о том, что страны с переходным типом экономики смогут в долгосрочной перспективе выйти на устойчивые показатели экономического роста.

3. Инфраструктура экономики: виды и значение для национальной экономики

Слово «инфраструктура» образовано от сочетания латинских терминов «infra» — «под, ниже» и «structura» — «расположение», структура. Существует неоднозначное определение инфраструктуры. Во-первых, под ней понимается совокупность системы обслуживания, основная задача которой заключается в обеспечении работы производства и предоставлении различных услуг населению. Во-вторых, под инфраструктурой понимается совокупность единиц, деятельность которых направлена на обеспечение нормального функционирования национальной экономики.

Инфраструктура имеет большое значение для функционирования национальной экономики, представляя собой неотъемлемую ее часть. На современном этапе развития российской экономики роль инфраструктуры в экономике увеличивается, и продолжается процесс ее совершенствования.

Инфраструктура как самостоятельная область национальной экономики прошла следующие этапы развития:

- 1) разделение сельского хозяйства и ремесленничества привело к росту городов и специализации труда. Объективно инфраструктура заняла позицию обеспечения нормального товарообмена между городом и селом. Особая ее роль состояла в поддержании условий развития ремесленничества в городских условиях;

2) разделение сельского хозяйства, ремесла и торговли привело к формированию специфической области национальной экономики — торговли, в результате чего роль инфраструктуры существенным образом повысилась.

Особенность производственной инфраструктуры заключается в том, что она не производит конкретного продукта, которые был бы осязаем, а создает условия для общественного производства, его нормального функционирования и развития.

Она состоит из определенных элементов, сущность которых, характер их взаимодействия между собой зависят от их целей, которые определяются интересами всей национальной экономики, ее потребностями. Цели имеют тенденцию к изменению и обособлению от производственной сферы.

Выделяются следующие основные виды инфраструктуры в национальной экономике:

- 1) производственная инфраструктура;
- 2) социальная инфраструктура;
- 3) рыночная инфраструктура.

Производственная инфраструктура — это совокупность единиц национальной экономики, основной целью функционирования которых является обеспечение нормального функционирования производственного процесса. Например, грузоперевозки, тоннажные судоперевозки и т. д.

Производственная инфраструктура отличается следующими специфическими чертами:

- 1) доход производственной сферы входит в расчет национального дохода;
- 2) производственная инфраструктура преобразует продукт в новую для него качественную форму;
- 3) производственная инфраструктура сегодня имеет значение, равное со всеми остальными отраслями экономики.

Сущность производственной инфраструктуры двоякая. Во-первых, она направлена на обслуживание нормального функционирования процесса материального производства. Во-вторых, обеспечивает нормальную жизнедеятельность самого человека, воспроизводство трудовых ресурсов в национальной экономике.

Социальная инфраструктура — это совокупность единиц национальной экономики, функционирование которых связано

с обеспечением нормальной жизнедеятельности населения и человека. Ее роль в современной национальной экономике постоянно повышается, а основная задача заключается в обеспечении жизнедеятельности населения на все более высоком качественном уровне. Влияние социальной инфраструктуры на национальную экономику заключается в том, что она позволяет обеспечить воспроизводство трудовых ресурсов — основного ресурса экономики.

Социальная инфраструктура выполняет следующие функции в национальной экономике:

- 1) обеспечение нормальных условий жизнедеятельности сотрудников хозяйствующих субъектов;
- 2) обеспечение необходимой для производственного процесса производительности труда;
- 3) увеличение трудоспособного возраста;
- 4) формирование подрастающего поколения.

Сегодня значение социальной инфраструктуры постепенно изменяется — она приобретает все большее значение. Смещение направлений экономического роста национальной экономики в сторону повышения качества жизни населения приводит к увеличению объемов инвестиций в эту сферу.

Рыночная инфраструктура — это совокупность единиц национальной экономики, функционирование которых направлено на обеспечение нормальной деятельности рынка и его развитие. Она представлена совокупностью различных организаций и учреждений, обеспечивающих деятельность различных отраслей экономики.

Рыночная инфраструктура состоит из следующих элементов:

- 1) **торговых организаций.** Эти организации не создают материальный товар, главная их функциональная задача заключается в обеспечении торговли уже созданными благами. С одной стороны, они обеспечивают предприятия производственной сферы — реализуют произведенный ими товар. С другой — обеспечивают потребность населения в товарах. Значение торговых организаций заключается в том, что они не только обеспечивают потребности производства, но и активно на него влияют — определяют объемы производства, выпуск новых видов продукции и т. д.;

2) **биржевой торговли**, имеющей большое значение для нормального функционирования рынка позволяющей повысить эффективность товарно-денежных отношений, создать условия для нормального развития институтов национальной экономики. Биржа — это организованный и регулярно действующий рынок, где осуществляется торговля крупными партиями товаров, валюты и т. д.;

3) **банковской системы**. Это совокупность организаций, обеспечивающих денежное обращение между хозяйствующими субъектами в рыночной экономике. Современную банковскую систему России составляют Центральный банк и коммерческие банки;

4) **небанковских учреждений**, организаций, работающих с денежными средствами, но не имеющих статуса банков. К ним относятся страховые компании, пенсионные фонды, инвестиционные фонды, кредитные союзы и т. д.

5) **транспортной системы** являющейся важнейшей инфраструктурой рынка. Она обеспечивает нормальное товародвижение — его скорость и эффективность. От нее зависит функционирование производственной сферы, доставка ресурсов и готовых товаров.

Производственная, социальная и рыночная инфраструктура являются неотъемлемыми элементами национальной экономики, без которых невозможно нормальное ее функционирование.

Современная инфраструктура России отличается своей неразвитостью и низкой инвестиционной привлекательностью. На это положение оказывает влияние низкая покупательная способность населения и перекос национальной экономики в сторону экспорта сырья. В результате чего оказывается гипертрофированно развита инфраструктура, связанная с добычей и экспортом сырья.

4. Отраслевая и межотраслевая структура национальной экономики

Отраслевая структура национальной экономики заключается в группировке хозяйствующих субъектов в однородные по своему

составу группы, связанные однородными функциональными характеристиками, — отрасли национальной экономики.

Отраслевая структура национальной экономики проходит следующие этапы своего развития:

- 1) первый связан с активным развитием и преобладанием первичных отраслей экономики, таких как сельское хозяйство, добыча полезных ископаемых;
- 2) второй связан с развитием и доминированием вторичных отраслей — производства, строительства;
- 3) третий связан с развитием и преобладанием третичных отраслей — сферы услуг.

Эти этапы развития отраслевой структуры национальной экономики сменяли друг друга, но для каждой отдельной страны имели свои специфические черты.

Динамические изменения отраслевой структуры происходят циклично на временном отрезке от 10 до 20 лет. Для них характерны следующие черты:

- 1) повышение значения и объема отрасли услуг — интеллектуальной, информационной сферы;
- 2) снижение объемов добывающей отрасли по сравнению с прочими;
- 3) рост промышленного производства на фоне сельскохозяйственного сектора экономики.

Большое влияние на характер отраслевой структуры национальной экономики оказывает научно-технический прогресс. Он приводит к тому, что некоторые отрасли исчезают или же стагнируют, а другие, например атомная энергетика, активно развиваются. Отличительной особенностью является возникновение смежных отраслей экономики — нефте-химической, ракетно-космической и т. д.

Изменение отраслевой структуры идет по следующим основным направлениям:

- 1) принципиальное изменение технологий производства;
- 2) доминирование обрабатывающей отрасли по сравнению с добывающей;
- 3) развитие наукоемких отраслей национальной экономики;
- 4) смещение центра тяжести в сторону непроектируемых отраслей.

Теория «Межотраслевого баланса» была разработана в США В. В. Леонтьевым как действенный инструмент при анализе и прогнозировании структурных взаимосвязей в экономике. Она исходит из возможности достижения общего макроэкономического равновесия, для чего разработана модель этого состояния, включающая структурную взаимосвязь всех стадий производственного процесса — производства, распределения или обмена и конечного потребления. Суть этого метода заключается в двояком определении отрасли экономики — как потребителя и как производителя. Для определения степени и характера взаимосвязи спроса и предложения на благо применяется система технологических коэффициентов — показатель, отражающий объем средних затрат продукции определенной отрасли, необходимый для производства единицы блага.

В этой модели для анализа применяется схема межотраслевого баланса, состоящая из четырех основных квадрантов, отражающих определенные стадии производственного процесса:

- 1) объемы потребления на нужды производства — первый квадрант;
- 2) группирование продукта в зависимости от того, как он используется — второй квадрант;
- 3) включение добавленной стоимости товара, например оплаты труда сотрудников, налогов и иного — третий квадрант;
- 4) структура распределения национального дохода — четвертый квадрант.

Теория межотраслевого баланса позволяет:

- 1) произвести анализ и прогнозирование развития основных отраслей национальной экономики на различных уровнях — региональном, внутриотраслевом, межпродуктовом;
- 2) произвести объективное и актуальное прогнозирование темпов и характера развития национальной экономики;
- 3) определить характеристику основных макроэкономических показателей, при которых наступит состояние равновесия национальной экономики. В результате воздействия на них приблизиться к равновесному состоянию;
- 4) рассчитать полные и прямые затраты на производство определенной единицы блага;

- 5) определить ресурсоемкость всей национальной экономики и отдельных ее отраслей;
- 6) определить направления повышения эффективности и рационализации международного и регионального разделения труда.

Впервые метод межотраслевых балансов был использован в 1936 г. в США, когда В. В. Леонтьев рассчитал его для 42 отраслей. Тогда же была признана его эффективность при использовании для выработки государственной экономической политики и прогнозирования национальной экономики. Сегодня он широко применяется во многих странах мира.

На практике широко используется Международная стандартная классификация всех сфер экономической деятельности, в которой дана классификация всех отраслей национальной экономики. Она позволяет сформировать систему национальных счетов (СНС). Классификация и группировка по отраслям национальной экономики позволяют определить объемы и вклад конкретной отрасли в общий ВВП и ВНП, охарактеризовать связи между отраслями и сформированные пропорции. Сформированная функциональная группа позволяет провести объективный анализ роли хозяйствующих субъектов в производстве национального богатства.

Количество отраслей, включенных в межотраслевой баланс, определяется конкретными его целями. Базовыми являются транспорт, связь, сельское хозяйство, производство. При необходимости отрасль национальной экономики может быть разделена на более мелкие отрасли, входящие в ее состав. Основания для отнесения единиц национальной экономики к определенной отрасли могут быть различными — схожесть технологического и производственного процесса, однородность необходимого сырья, характер производимой продукции.

Современная отраслевая структура национальной экономики России характеризуется преобладанием топливно-энергетического комплекса (ТЭК). Он является одной из наиболее капиталоемких отраслей, в связи с чем происходит отток капитала от других отраслей. Ориентация ТЭК на международный рынок делает Россию зависимой от мирового колебания цен. В результате чего более половины ВВП страны формируется от продажи ресурсов. Преобладание добывающих отраслей экономики негативным об-

разом сказывается на общих темпах развития национальной экономики. Доминирование ТЭК препятствует развитию наукоемких отраслей экономики.

5. Структура собственности в национальной экономике

Структура собственности имеет для национальной экономики большое значение, так как определяет характер и сущность протекающих в ней процессов — производства, потребления, распределения.

Выделяют следующее содержание собственности:

- 1) экономическое;
- 2) юридическое.

Экономическая сущность собственности построена на отношениях между субъектом — собственником и объектом — собственностью. Как правило, собственностью является имущество, от которого зависит производственный процесс — экономические ресурсы, факторы производства.

Система экономических отношений собственности включает следующие элементы:

- 1) присвоение собственности. Это экономический процесс, в результате которого определенный человек приобретает исключительное право на пользование определенной вещью или благом;
- 2) использование собственности для хозяйственной деятельности. Оно может быть осуществлено непосредственно собственником либо передано другому хозяйствующему субъекту;
- 3) передача собственности. Она может быть осуществлена насильственно (кража, отъем, национализация) либо добровольно (продажа, передача в аренду).

Экономические отношения, связанные с собственностью, влияют на сущность и характер всего производственного процесса в экономике. По этому поводу люди могут вступать между собой в конфликт, а поэтому собственность не может быть только экономической категорией. Она должна быть урегулирована правовыми нормами — системой общепринятых правил владения и распоряжения собственностью.

Юридическая сущность собственности предполагает общепринятые на законодательном уровне правила регулирования собственности.

Гражданский кодекс РФ выделяет следующие виды субъектов собственности (собственников):

- 1) органы государственного и муниципального управления. В соответствии с этим выделяют государственную и муниципальную собственность;
- 2) юридическое лицо;
- 3) гражданин — физическое лицо.

Гражданский кодекс РФ выделяет следующие виды объектов собственности (собственность):

- 1) интеллектуальную собственность;
- 2) движимое имущество (например, ценные бумаги, ассигнации, деньги, драгоценные металлы);
- 3) недвижимое имущество (например, земля, промышленные и жилые здания).

Если выполнены предусмотренные на законодательном уровне правила, субъект наделяется правом собственности на объект собственности.

Право собственности включает:

- 1) право распоряжения собственностью. Это право на использования вещи или блага, на передачу этого права другому собственнику;
- 2) право владения собственностью. Это закрепляемое и охраняемое на законодательном уровне право физического обладания вещью или благом;
- 3) право пользования собственностью. Это закрепляемое и охраняемое на законодательном уровне право использования вещи или блага для хозяйственной деятельности или удовлетворения личных потребностей и нужд.

Совмещение экономической и юридической сущности собственности и составляет ее современное понимание. Отношения владения, использования и распоряжения собственностью без юридического закрепления носили бы хаотический характер. А без экономического содержания юридическое закрепление права собственности не имело бы значения.

Существуют два диаметрально противоположных подхода к собственности:

- 1) социалистический, исходящий из того, что вся собственность — общественная и принадлежит государству, выражающему интересы всего общества. В данном подходе исключается право собственности граждан и юридических лиц. Как показывает практика реализации этого подхода, искусственное устранение экономической сущности приводит к стагнации экономического развития и снижению эффективности общественного производства;
- 2) капиталистический, признающий все три вида права собственности — государственную, физического и юридического лица. При органичном совмещении всех их в национальной экономике возможно достижение высоких темпов экономического роста. Государственная собственность доминирует в значимых для общества отраслях — социальной, культурной. Частная собственность позволяет повысить эффективность производства.

В России до 1990 г. использовался исключительно социалистический подход к собственности. В результате распада СССР положение было изменено, и были введены три вида собственности — государственная, физических и юридических лиц.

Структура собственности в национальной экономике отражает характер существующих взаимосвязей между объектами и субъектами собственности. Она специфична применительно к каждой определенной стране и формируется под влиянием совокупности исторических, культурных, психологических факторов. В силу различных обстоятельств в России до 1990 г. существовала только одна форма собственности — государственная, а по этой причине структура собственности была крайне упрощена.

- Для современной структуры собственности России характерно:
- 1) преобладание теневых отношений собственности. Государство стремится урегулировать на законодательном уровне отношения владения, распоряжения и использования собственности. В случае теневой экономики эти отношения не регулируются государством, а протекают вне правового поля (это совокупность неурегулированных и неучтенных на законодательном уровне хозяйственных отношений). Теневая

экономика отличается незаконным обогащением, чаще всего насильственным присвоением собственности и перераспределением национального богатства. По неофициальным данным, более половины отношений объектов и субъектов собственности протекают в рамках теневой экономики, т. е. не урегулированы государством;

2) процесс разгосударствления, т. е. приватизация собственности. Опыт развитых стран показывает, что активный экономический рост может быть реализован только в ситуации, когда субъекты хозяйственной деятельности имеют прямую заинтересованность в результатах своего труда. Одним из значимых стимулов для хозяйствующих субъектов является право собственности. Для того чтобы повысить экономический интерес хозяйствующих субъектов, был начат процесс приватизации — передача физическим и юридическим лицам права собственности, которое принадлежало ранее государству. Этот процесс носил в России хаотический характер и мало способствовал экономическому росту. Ошибки программы приватизации привели к концентрации права собственности у небольшого числа людей — олигархов;

3) неразвитость мелкого предпринимательства. В развитых странах основу экономики составляют малые предприятия с частной собственностью на средства производства. В России же по причине отсутствия необходимых для этого условий оно практически не развивается.

Основная проблема современной структуры собственности в России заключается в создании условий для такой реализации права собственности, которое сочетало бы интересы социальной стабильности, справедливости и активного экономического развития.

6. Структурные изменения в экономике современной России

В конце XX в. была разработана и реализована кардинальная структурная реформа национальной экономики. В ее результате сложившаяся социалистическая система хозяйственной деятельности была заменена на рыночную. Масштабы и сложность ре-

формирования состоят в том, что в стране, где полностью отсутствовали рыночные отношения, они искусственным образом были внедрены.

Объективными причинами начала реформирования стал наметившийся в 1960-х гг. и усугубившийся в начале 1980-х гг. затяжной экономический кризис, в результате которого практически полностью прекратился экономический рост, наступило состояние стагнации, значительно снизился уровень жизни населения. Совокупность негативных факторов привела к политической нестабильности, вылившейся в то, что существующая власть не смогла удержать управление государством. Установившийся новый режим в начале 1990-х гг. получил название «демократия». Он смог успешно установиться в силу того, что обещал населению быстрое решение экономических проблем, повышение жизненного уровня. В условиях общего кризиса национальной экономики это было основным залогом победы демократов.

Для вывода национальной экономики из кризиса был выбран метод кардинального реформирования, заключавшийся в полной отмене плановой экономики и установлении противоположной ему либеральной экономической политики. Широко использовалась методология монетаристской экономической политики, но она была мало адаптирована к конкретным условиям национальной экономики, а поэтому многие технологии, давшие положительный результат на Западе, просто не работали.

Особенностью экономических реформ было то, что в условиях социалистического режима само понятие свободного рынка отсутствовало. Необходимо было создать такие условия, в которых возникли бы и начали нормально функционировать нормальные рыночные механизмы.

Программа реформ национальной экономики начала 1990-х гг. включала:

- 1) структурные реформы;
- 2) приватизацию;
- 3) макроэкономическое регулирование.

Большое внимание было сосредоточено на бюджетной и налоговой политике. С помощью чисто монетаристских методов государство сдерживало темпы инфляции и одновременно реализовывало меры по поддержке производства.

За период экономических реформ Россия прошла ряд глубоких экономических кризисов. Спад объемов промышленного производства наиболее остро проявился в 1996 г., когда была полностью исчерпана инерционность его функционирования.

Один из структурных сдвигов, наметившийся в 1995 г., все более развивается и в настоящее время, заключается он в снижении объемов обрабатывающей отрасли — отрасли глубокой переработки ресурсов. Вместе с тем увеличивается доля отраслей с низкой степенью переработки ресурсов, таких, как добывающая промышленность, т. е. ориентированных не на внутренний, а на внешний рынок сбыта.

В аграрном секторе экономики существовавшая монополия государства на пользование и владение землей была отменена. Предполагалось, что предоставление права на владение землей частным лицам положительным образом скажется на объемах сельскохозяйственного производства. Но сложилась диаметрально противоположная ситуация — снижение объемов производства в этом секторе в результате неконкурентоспособности. В результате наметилась развивающаяся и сегодня устойчивая тенденция к снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции. Влияние на общую тенденцию снижения объемов производства оказало снижение инвестиционной активности государства более чем в 2 раза.

Итогом реформ стал их успех только по некоторым направлениям и общий провал в рамках национальной экономики. Подтвердил это финансовый кризис 1998 г. Резкое увеличение темпов инфляции в 2000 г. привело к практически полной ликвидации начавшегося зарождаться среднего класса.

Существующая сегодня национальная экономика основана на остаточных явлениях экономики плановой в совокупности с дикими элементами рыночной экономики, в большинстве своем носящей криминальный характер. Резкое снижение уровня жизни населения привело к ряду социальных потрясений. Отечественная экономика стоит перед решением проблем теневой экономики и реализации технологий общего устойчивого развития.

ЛЕКЦИЯ № 2. Система потенциалов национальной экономики

1. Совокупный экономический потенциал: понятие и сущность

Основным направлением функционирования современной экономики России, ее реформирования является устранение сдерживающих факторов и активизация развития экономики. Главная роль в этом отводится развитию и повышению эффективности использования совокупного экономического потенциала. Это позволит создать оптимальные условия для обеспечения активного и одновременно устойчивого экономического роста. Формирование совокупного экономического потенциала является сложным и многоэтапным процессом.

Потенциал — это определенная совокупность ресурсов, средств, которые имеются в национальной экономике и могут быть задействованы при необходимости в производстве. Это также и способность государства, общества изменять определенную сферу деятельности.

Функционирование и развитие национальной и в целом всей мировой экономики основано на экономических ресурсах и факторах. Экономические ресурсы — это то, что необходимо для производства благ — товаров и услуг. От того, в каком количественном и качественном отношении национальная экономика располагает ими, зависят темпы ее развития.

Соединение экономических факторов и ресурсов составляет понятие потенциала национальной экономики. Он достаточно разнообразен по своему видовому содержанию и характеристикам, но в общем позволяет определить возможности национальной экономики к росту.

Совокупный экономический потенциал национальной экономики — это совокупная способность отраслей национальной экономики производить определенные блага, отличающиеся качест-

венными и количественными характеристиками, на конкретном временном промежутке.

Основными составными элементами совокупного экономического потенциала являются:

- 1) человеческие ресурсы, а именно их количество и качество;
- 2) объем и структура производственного потенциала промышленности;
- 3) объем и структура потенциала сельского хозяйства;
- 4) протяженность, качество и структура транспортной системы страны;
- 5) научно-технический потенциал страны;
- 6) степень развития непромышленной сферы экономики;
- 7) количество, качество и степень рациональности использования полезных ископаемых.

Совокупный экономический потенциал непосредственно зависит от совокупных производительных сил и объемов богатства национальной экономики. Он непосредственно отражает положение национальной экономики в системе мировой экономики.

Экономический потенциал зависит от совокупных производственных возможностей всех отраслей национальной экономики. Степень полноты его использования отличает степень развития национальной экономики, так как определение совокупного экономического потенциала производится при соотношении объемов и структуры фактического производства благ и степени использования производственных мощностей — производственного потенциала.

Объем экономического потенциала свидетельствует об уровне экономической независимости национальной экономики, ее положении в мировом хозяйстве и качестве жизни населения. Основным составляющим элементом совокупного экономического потенциала являются человеческие ресурсы, а именно их профессиональная и квалификационная структура. В большинстве своем определяющее значение для него имеет уровень развития промышленности.

Совокупный экономический потенциал следует анализировать со следующих двух позиций:

- 1) с позиции имеющихся в национальной экономике ресурсов, которые могут быть использованы;

2) с позиции способности с помощью имеющихся в национальной экономике ресурсов осуществлять конкретную хозяйственную деятельность по производству благ.

Экономические ресурсы не могут быть приравнены к экономическому потенциалу, так как для целей экономического роста необходимо совмещение экономических ресурсов и их эффективного использования. Это связано с тем, что реальный объем производства благ непосредственно зависит от использования совокупности ресурсов — природных, инвестиционных, научно-технических и человеческих.

Соответственно, совокупный экономический потенциал находится в прямой зависимости от обобщенной качественной и количественной характеристики объемов и степени использования всех экономических ресурсов, находящихся в распоряжении национальной экономики, и направления их применения для обеспечения устойчивого экономического роста.

Тем самым отражаются имеющиеся в наличии ресурсы, которые могут быть мобилизованы, и возможности их эффективного применения. Увеличение и развитие совокупного экономического потенциала в качественном и количественном отношении связаны как с увеличением объемов, вовлеченных в национальную экономику ресурсов, так и с повышением эффективности и рациональности их использования для производства благ — товаров и услуг.

Совокупный экономический потенциал состоит из следующих элементов:

- 1) вещественных ресурсов, например, объемов добычи полезных ископаемых, конкретных производственных сооружений;
- 2) степени эффективности использования имеющихся в национальной экономике ресурсов;
- 3) формы организации хозяйственной деятельности;
- 4) вклада отдельных отраслей национальной экономики в совокупный экономический потенциал.

Для анализа совокупного экономического потенциала необходима оценка состояния экономических ресурсов по количественным и качественным параметрам, динамики развития национальной экономики, отраслевой структуры экономики, вклада отдельных отраслей.

Совокупный экономический потенциал по своей структуре состоит из системы потенциалов, которые характеризуются различными качественными и количественными параметрами, тенденциями и закономерностями формирования, факторами, оказывающими влияние на них.

Система совокупного экономического потенциала состоит из:

- 1) природно-ресурсного потенциала;
- 2) материально-производственного потенциала;
- 3) научно-технического потенциала;
- 4) институционального потенциала;
- 5) человеческого потенциала.

2. Виды совокупного экономического потенциала национальной экономики

Совокупный экономический потенциал является основой национальной экономики, от которого непосредственно зависят ее нормальное функционирование, а также темпы и масштабы экономического роста. По своей характеристике он неоднороден и существует в нескольких основных видах.

Основными видами совокупного экономического потенциала национальной экономики являются следующие.

1. Ресурсный природный потенциал — это общая совокупность природных ресурсов, которые используются в настоящее время или могут быть привлечены для хозяйственной деятельности.

Этот показатель неоднороден по своему составу и постоянно изменяется в процессе функционирования национальной экономики в зависимости от конкретных экономических причин, например формы, масштаба и ориентации хозяйственной деятельности.

По одной из классификаций выделяют традиционные ресурсы (минеральные, водные, биологические) и нетрадиционные (ветер, солнце). Также их делят на возобновляемые (биологические ресурсы, сила воды и энергия солнца) и невозобновляемые (минеральные ресурсы, почва, вода). Большое значение имеет и такой ресурс, как территория, место проживания населения и размещения производственных мощностей.

Ресурсный природный потенциал состоит из таких видов экономических ресурсов, как:

- 1) сельскохозяйственные. Это все те ресурсы, которые необходимы для производства сельскохозяйственной продукции, в том числе земля, климатические условия;
- 2) непроектные. Это совокупность ресурсов, которые не используются напрямую в хозяйственной деятельности, но они необходимы для нормальной жизнедеятельности населения, например природоохранные зоны, парки, скверы, городские зеленые насаждения;
- 3) промышленные. Это совокупность ресурсов, необходимых для хозяйственной деятельности, например минеральные ресурсы, химические.

В их составе выделяют целевые и нецелевые ресурсы. Одноцелевые ресурсы — это ресурсы, которые могут быть использованы исключительно только для хозяйственной деятельности. К ним относятся, например, минеральные ресурсы. Отличительной их особенностью является исключительная принадлежность к экономической деятельности. Нецелевые ресурсы — это ресурсы, которые могут быть использованы как для хозяйственной деятельности, так и для блага населения — обеспечения нормальных условий жизни. К ним относятся, например, водные и лесные ресурсы, которые могут быть использованы как для хозяйственной деятельности, так и для отдыха населения. Все больше акцент смещается в сторону пользования нецелевыми ресурсами по причине их ограниченности — либо для хозяйственной деятельности, либо для обеспечения условий нормальной жизнедеятельности населения. Сегодня идет активный поиск равновесия в их использовании.

Обеспеченность ресурсным природным потенциалом России оценивается специалистами как достаточно высокая и достаточная для обеспечения высоких темпов экономического роста. Россия находится на первом месте в мире по запасам сырьевых ресурсов — угля, марганцевой и железных руд, калийных и фосфоритных солей. Сравнительно велика и ее доля в мировых запасах природного газа, химического сырья и цветных металлов, нефти и водных ресурсов.

Особенности размещения ресурсного природного потенциала состоят в:

- 1) крайней неравномерности его размещения на территории страны;
- 2) несовпадении структуры географического расположения населения и его размещения;
- 3) высокой степени концентрации на небольших территориях.

Высокая степень концентрации проявляется, например, в том, что более половины всех запасов природного газа сосредоточено менее чем на шести месторождениях. Концентрация сельскохозяйственного ресурса проявляется в том, что большая часть пригодных для использования земель находятся менее чем на 20% территории страны. Только на 14% территорий совмещаются необходимые климатические условия для ведения сельского хозяйства.

2. **Человеческий потенциал** является одним из основных видов совокупного экономического потенциала и отличается конкретными и качественными характеристиками. Необходимая численность населения отличается определенными качественными показателями (квалификационной и профессиональной структурой) и является необходимым ресурсом, без которого невозможно не только развитие национальной экономики, но и ее нормальное функционирование. Соответственно, чем больше степень обеспеченности человеческим потенциалом, тем больше потенциальная способность национальной экономики к росту.

Общее количество населения России на 2000 г. составляло 145,6 млн чел., что соответствует шестому месту в мире. Средняя продолжительность жизни населения России по данным Госкомстата равна 69,5 года, у мужчин — 63 года, у женщин — 74. Снижение коэффициента рождаемости привело к тому, что естественный прирост снизился в несколько раз.

Начиная с 2000 г. произошел серьезный сдвиг в структуре населения, заключающийся в увеличении доли городского населения и возрастании количества женщин, участвующих в хозяйственной деятельности.

Квалификационная структура человеческого потенциала в России существенным образом изменилась с 2000 г. — 274 человека на 1000 работающих, которые имеют высшее или среднеспециальное образование. Это показатель существенным образом различается по регионам России и наиболее высокий наблюдает-

ся в Москве и Санкт-Петербурге. Характерно, что присутствует значительная концентрация человеческого потенциала в центральных районах со снижением в районах Севера.

Основным фактором, под влиянием которого происходит размещение человеческого потенциала страны, является размещение производства. Оно препятствует перспективному развитию производственного потенциала. Необходимо перераспределение человеческого потенциала в целях создания приоритетных отраслей промышленности. Человеческий потенциал отличается значительной мобильностью. Миграционные потоки в основном направлены в центральные районы. Значителен и приток населения из стран ближнего зарубежья, но в большинстве своем он носит незаконный характер. В целях пресечения миграции был принят соответствующий закон, который вводит значительный объем штрафов предприятиям, которые используют нелегальную рабочую силу.

Население России по своему культурному и национальному составу неоднобразно — на территории страны проживает более чем 100 национальностей. Но большую часть населения составляют русские — 81,5%.

В результате нестабильной социально-экономической ситуации в стране, устранения государства от регулирования большинства экономических процессов, произошло существенное снижение качества человеческого потенциала. Большая его часть была безвозвратно потеряна для национальной экономики по причине выезда на постоянное проживание за территорию страны. Также снизилось качество жизни населения, что стало прямой причиной снижения и качества человеческого потенциала.

3. Производственный потенциал — это реальная способность хозяйствующих субъектов производить общественные блага на все более высоком количественном и качественном уровне.

Кризисное состояние национальной экономики сказалось на резком снижении производственного потенциала. Вместе с тем на него оказывают влияние те же факторы, которые характерны для производственного потенциала мировой экономики, а именно научно-технический прогресс. Наблюдаются высокие темпы автоматизации и механизации производственного процесса, что существенным образом изменяет структуру производственного потенциала.

Отличительной его особенностью является создание принципиально новых отраслей экономики в результате инновационных научных и технологических разработок.

Все виды совокупного экономического потенциала — ресурсный природный, человеческий и производственный, — составляют его сущность. Отличительной их особенностью является взаимодействие между собой (например, развитие производственного потенциала невозможно без человеческого).

3. Экономические ресурсы: их виды и взаимодействие

Большое значение в национальной экономике имеют экономические ресурсы, которые определяют характер ее функционирования, темпы, структуру и масштабы развития. Они представляют собой базу для экономического роста. По сути, это такой вид благ, который может быть использован для производства других благ.

Экономические ресурсы — это вид ресурсов, необходимых для производства благ — товаров и услуг.

Существуют следующие виды экономических ресурсов:

- 1) предпринимательский потенциал. Это способность населения к организации производства благ в различных формах;
- 2) знания. Это конкретные научные и технические разработки, которые позволяют организовать производство и потребление благ на более высоком, чем предшествующий, уровне;
- 3) природные ресурсы. Это конкретные полезные ископаемые, например, земля, недра, а также климатическое и географическое положение страны;
- 4) человеческие ресурсы. Это конкретное количество населения страны, отличающееся определенными качественными показателями — образованием, культурой, профессионализмом. В совокупности человеческие ресурсы являются наиболее важным экономическим ресурсом, так как без него невозможно представить нормальное функционирование национальной экономики;
- 5) финансовые ресурсы. Это капитал, представленный конкретными денежными средствами, имеющимися в национальной экономике.

В Средневековье большое значение придавалось человеческим ресурсам, труду, который рассматривался как единственный экономический ресурс. В экономической теории физиократизма единственным экономическим ресурсом признавалась земля. А. Смит определил в качестве экономических ресурсов капитал, землю и труд. На основании этого положения Ж. Б. Сеем была сформулирована теория «трех факторов» — экономических ресурсов. Этот перечень А. Маршалл дополнил предпринимательским потенциалом — четвертым фактором, ресурсом. Заслуга введения знаний как одного из экономических ресурсов принадлежит Э. Тофлеру; этот ресурс интерпретируется им как конкретные научные и технические разработки, исследования, научно-технический прогресс, информация и наука.

Природные ресурсы по своему составу достаточно многообразны и включают земельные, энергетические, водные, биологические, лесные, минеральные, рекреационные, климатические ресурсы. Их использование взаимосвязано между собой (например, для использования земельных ресурсов необходима техника, а для ее работы нужны минеральные ресурсы — топливо).

Важным видом природных ресурсов является минеральное сырье — уголь, природный газ, нефть, металлические руды, фосфаты, калийные соли. Распределение этого ресурса неравномерно как внутри национальной экономики, так и на мировом уровне. Природные ресурсы разделяют на:

- 1) разведанные. Добыча их уже ведется;
- 2) достоверные. О существовании их достоверное известно, но по различным причинам их добыча не ведется;
- 3) прогнозные. Это полезные ископаемые, которые гипотетически должны существовать, но это достоверное неизвестно.

По оценкам специалистов при существующих темпах добычи полезных ископаемых их запасы будут исчерпаны примерно через 500 лет. Одновременно потребность в них экономик постоянно увеличивается в среднем на 10% ежегодно. Для повышения эффективности использования этого ресурсов постоянно ведется разработка и внедрение ресурсосберегающих технологий.

Человеческие ресурсы в нашей стране ограничены. Несмотря на высокий уровень безработицы, существует нехватка человеческих ресурсов, отличающихся определенными качественными

характеристиками — профессиональным и квалификационным уровнем. Ощущается острая нехватка сотрудников определенных квалификаций и профессий, что существенным образом затормаживает развитие национальной экономики.

Основным свойством экономических ресурсов является их ограниченность при безграничности потребности в них для производства благ — товаров и услуг. Из этого свойства вытекает закономерная необходимость эффективного использования экономических ресурсов для максимально полного удовлетворения потребностей населения. В этом случае необходимо постоянно принимать решения о целесообразном распределении ресурсов, т. е. об их применении таким образом, чтобы получить от этого максимальный результат.

Другим свойством экономических ресурсов является их взаимодополняемость. Например, для рационализации использования природных ресурсов используются знания — экономический ресурс, который на основании научно-технических разработок позволяет сделать взаимодополняемость более эффективным и оптимальным образом. В свою очередь, знания составляют основу человеческих ресурсов и заключаются в конкретных знаниях, умениях, профессиональных навыках сотрудников.

Мобильность экономических ресурсов состоит в их способности перемещаться между отраслями, регионами, странами. Применительно к каждому экономическому ресурсу степень мобильности будет различна и будет зависеть от множества как объективных, так и субъективных факторов. Например, минимальная мобильность будет у экономического ресурса — земли, так как невозможно изменить ее географическое положение. Наибольшей мобильностью отличаются человеческие ресурсы, которые способны перемещаться между национальными экономиками.

Важным свойством экономических ресурсов является их взаимозаменяемость, которая состоит в способности заменить один экономический ресурс на другой. Например, для того чтобы увеличить эффективность производства, можно использовать как предпринимательский потенциал — изменить технологию производства, так и знания — обучить сотрудников, чтобы те более эффективно выполняли свои должностные обязанности. Способность к замене у экономических ресурсов ограничена и не

может быть произведена полностью и тотально. Например, капитал не может полностью заменить человеческие ресурсы. Первоначальная замена ресурсов может принести положительный результат, но в дальнейшем хозяйственная деятельность существенным образом усложняется, и может быть снижена ее эффективность.

Главная задача хозяйствующего субъекта заключается в постоянном повышении степени эффективности и рациональности использования экономических ресурсов, для чего привлекаются их свойства — взаимозаменяемость, взаимодополняемость, мобильность.

В рамках национальной экономики обращение экономических ресурсов происходит на соответствующих им рынках (например, рынок капитала, рынок труда). Внутри этих рынков также существует определенная сегментация (например, рынок труда состоит из сегмента менеджеров, экономистов, инженеров).

4. Национальное богатство — часть совокупного экономического потенциала национальной экономики

Основным составным элементом совокупного экономического потенциала национальной экономики является национальное богатство. Его объем во многом определяет масштабы и темпы экономического роста, что делает актуальной его оценку как одного из показателей функционирования национальной экономики.

Национальное богатство — это совокупный объем экономических ресурсов и материальных ценностей, необходимых для нормального производства благ — товаров и услуг.

Национальное богатство состоит из следующих основных элементов:

- 1) **невоспроизводственного элемента**. Это совокупность ресурсов, которые не могут быть воспроизведены и являются исчерпаемыми, например полезные ископаемые, памятники культуры и искусства;
- 2) **воспроизводственного элемента**. Это совокупность ресурсов, объем которых может быть увеличен в процессе хозяйственной деятельности, например непроектные и производственные активы;

3) **нематериального элемента.** Это ресурсы, которые не имеют вещественного проявления, например, интеллектуальный потенциал страны, качество жизни населения, научно-технический потенциал;

4) **объема имущественных обязательств** перед другими странами.

Объем национального богатства позволяет:

а) определить объем благ — товаров и услуг, находящихся в национальной экономике на определенном временном промежутке;

б) определить совокупную стоимость ресурсного природного потенциала, так как от него непосредственно зависят темпы экономического роста;

в) осуществить комплексный учет нематериальных ресурсов национальной экономики.

При оценке реального объема национального богатства производится учет только тех его составных частей, стоимость которых может быть определена достоверно — исходя из конкретной хозяйственной практики. Поэтому тотальная оценка реального объема национального богатства не распространена в хозяйственной практике стран мира, так как это связано со значительными затратами.

В отечественной практике экономического анализа оценка национального богатства на уровне государства не производилась. Связанные с ним данные представлены только в части оценок нефинансовых и производственных активов, имущества домашних хозяйств. По причине отсутствия общепринятой методики оценки национального богатства элементы национального богатства России Государственным комитетом по статистике не рассчитывались.

На практике для подсчета национального богатства используются элементы системы национальных счетов (СНС). Это позволяет определить его примерный объем, но при этом не требует серьезных материальных и финансовых затрат. Для этого используется такая составляющая СНС, как совокупность институциональных единиц по секторам.

По оценкам Института экономики РАН и Всемирного банка, сегодня национальное богатство всех стран мира составляет 550 трлн долл., в числе которых половина находится у Франции, Германии, Италии, Канады, Японии, США, Великобритании.

Национальное богатство США определено в количестве 24 трлн долл. в текущих ценах. Совокупный объем национального богатства стран СНГ составляет 80 трлн долл.

Основной тенденцией национальных экономик развитых стран является то, что на человеческий капитал приходится более половины национального богатства. Увеличение этого соотношения свидетельствует об уровне развития национальной экономики, так как человеческие ресурсы составляют основу экономического роста.

В России структуру национального богатства составляют: 90% — основной капитал, и оставшиеся 10% распределяются между имуществом домашних хозяйств и оборотным капиталом. Общий объем национального богатства оценивается в 60 трлн долл., более 30 трлн долл. составляет природно-ресурсный. Н. П. Федоренко считает, что в период 1895—2000 гг. физический объем национального богатства России увеличился в 32 раза.

Наращивание национального богатства происходило крайне неравномерно, под влиянием различных как объективных, так и субъективных причин. Темпы его увеличения находились в прямой зависимости от мировых экономических кризисов и возникших внутренних политических проблем.

Разрушение СССР и образование Российской Федерации по причине неэффективных экономических реформ привели к снижению объемов национального богатства в 1991—1999 гг.

Стабилизация объемов национального богатства произошла только в 2000 г., связано это было с утверждением в должности Президента РФ В. В. Путина. Проводимая М. Е. Фрадковым политика в отношении национального богатства связана с работой по приоритетным национальным проектам, таким как здравоохранение, образование, сельское хозяйство и т. д.

Как показывает практика, ни при одном существовавшем в России государственном режиме так и не была сформирована эффективная система использования и увеличения национального богатства. Достигнутые показатели его использования в большинстве своем состоят из природно-ресурсного потенциала. Это простая эксплуатация ресурсов. По этой составляющей национального богатства Россия во много раз превосходит другие страны мира и постоянно увеличивает этот отрыв.

Выраженная однополюсная структура мирового хозяйства ведет к тому, что Россия существенным образом утрачивает степень контроля за своим национальным богатством. Оно все больше становится предметом передела между экономически развитыми странами, вследствие чего существует реальная угроза превращения страны в «сырьевой придаток» — понятие, подразумевающее ориентацию экономики исключительно на добычу и экспорт сырья.

Ориентация на добычу и продажу сырья является отличительной чертой экономики современной России. Как показывает практика, подобного рода ориентация ведет к тупиковому развитию экономики и делает ее излишне зависимой от мировой экономической конъюнктуры. Подобный режим функционирования национальной экономики ориентирован не на сохранение и увеличение национального богатства, а исключительно на его использование.

Отличительной особенностью использования природно-ресурсной составляющей национального богатства России является то, что она по праву принадлежит всему населению страны, но, по сути, ей владеет только небольшая часть населения. В результате чего от большей части национального богатства устранено население, оно направляется лишь на обогащение небольшой группы олигархов, а не на развитие национальной экономики и человеческого потенциала.

Вполне объективно назрела потребность в разработке новых механизмов эффективного использования природно-ресурсного потенциала страны для обеспечения инфраструктурной трансформации национальной экономики и выведения ее на позиции устойчивого роста и развития. Существует реальная потребность в изменении функционирования национальной экономики с сырьевой ориентации на инновационную. Стимулирование развития наукоемких отраслей экономики позволит повысить эффективность и рациональность использования национального богатства и увеличить участие в нем человеческого потенциала.

5. Место России в системе использования потенциалов планеты

Увеличение степени интеграции национальной экономики России в мировые хозяйственные связи ставит вопрос о ее реальном участии в использовании потенциалов мировой экономики.

Однозначно определить место России невозможно, так как совокупный экономический потенциал мировой экономики представляется сложным объектом для анализа. Его определение связано со следующими основными положениями.

1. О ведущем значении России свидетельствует высокие темпы роста ВВП, по которому она превосходит многие страны, например Италию, Японию. Статистические данные ООН говорят о том, что в 2003 г. ВВП России составил более 1 трлн 330 млрд долл. — более 9200 долл. на единицу населения. Объем ВВП приближается по своему значению к аналогичным показателям Италии, Франции и Великобритании, но душевой показатель примерно равен показателям Мексики и Бразилии.

Россия принадлежит к числу стран-лидеров по выработке электроэнергии, производству минеральных удобрений, выплавке чугуна и стали, прокату черных металлов, по добыче нефти и газа. Совокупный объем золотовалютных резервов на 2006 г. составил около 170 млрд долл. Положительное сальдо торгового баланса составило более 88 млрд долл., а общий экспорт составил 183 млрд долл.

Размер внешнего государственного долга на 1 января 2006 г. составил 106,9 млрд долл. Влияние внешнего долга на национальную экономику снижается. Масштабы и темпы телекоммуникационной и компьютерной отрасли экономики значительно превысили аналогичные показатели ведущих стран мира, а в 2004 г. доходы этих отраслей увеличились в несколько раз.

2. Это низкая конкурентоспособность национальной экономики, и соответственно небольшая доля в использовании экономического потенциала мирового хозяйства. Не подверглась трансформации структура экспорта. На протяжении нескольких десятилетий большую долю в нем составляют топливно-энергетические ресурсы и сырая нефть. Минимальна и доля промышленного оборудования — менее 7%. Место России как крупнейшего поставщика сырья существенно не изменилась, а поэтому высокий объем экспорта не является показателем состояния национальной экономики. Экспорт наукоемкой продукции примерно в 14 раз меньше, чем в Малайзии и Японии.

Показатель развития и использования человеческого капитала существенно ниже, чем во многих развитых странах, и по не-

которым показателем значительно меньше, чем был в СССР. Высокая степень развития энергетики объясняется энергоемкостью используемых производственных технологий. Одновременно с существенным потенциалом транспортных коммуникаций существует проблема низкого их качества. Существующий значительный экологический потенциал страны никоим образом не используется. Реальное место России в мировом хозяйстве отражается объемом экспорта ресурсов — нефти, леса, металла, газа. Остальные потенциалы практически не используются.

Небольшая доля России в системе использования потенциалов мировой экономики объясняется:

- 1) слабым развитием институциональной инвестиционной структуры — неразвитостью банковской и финансовой инфраструктуры;
- 2) отсутствием стабильной, проработанной и объективной нормативно-правовой базы — неразвитостью правового поля;
- 3) неэффективностью государственного управления при большом влиянии государства на экономические процессы.

Небольшое участие России в использовании потенциала мировой экономики объясняется следующими причинами:

- 1) совпадением затяжного кризиса национальной экономики и активного развития процессов глобализации, в связи с чем Россия оказалась неспособной занять конкурентное положение в мировой экономике;
- 2) геополитическим положением России в мировом процессе;
- 3) исторически обусловленным изолированным положением экономики СССР. Вопросы вовлечения в мировую экономику были поставлены только с распадом СССР, а поэтому Россия не смогла занять должные позиции по этому направлению;
- 4) глобальной приватизацией оказавшей противоречивое влияние на положение национальной экономики. Ее положительное влияние связано прежде всего с тем, что она способствовала активному формированию таких экономических институтов, как акционерная форма капитала, финансовый рынок, банковская система, фондовые рынки. Она существенным образом изменила формы хозяйственной деятельности в сторону повышения их эффективности и результативности. Под ее определяющим влиянием активизировался процесс

привлечения иностранного капитала в национальную экономику и выход отечественных производителей на мировые рынки. Негативное влияние глобальной приватизации обусловлено тем, что она способствовала нарушению основных хозяйственных связей, подрыву производственного потенциала в приоритетных отраслях национальной экономики. В результате чего существенным образом снизилось качество отечественных товаров, и стала очевидной их неспособность конкурировать с иностранными аналогами.

Низкая степень проработанности процесса приватизации привела к тому, что он способствовал концентрации значительной части национального богатства у небольшого количества населения (олигархов), и в конечном счете привел к серьезной социально-экономической дифференциации населения. Высокая степень криминализации производства снизила его инвестиционную привлекательность на мировом рынке капиталов.

Все эти причины стали объективной основой для определения места России в мировой экономике, препятствием в занятии ею лидирующих позиций по использованию экономического потенциала мирового хозяйства. В результате чего национальная экономика не смогла стать активным субъектом мирового хозяйства.

Относительно использования мировых человеческих ресурсов: в национальной экономике курс взят на активизацию миграционных потоков. Потребность национальной экономики в дешевой рабочей силе может быть удовлетворена за счет привлечения мигрантов из стран ближнего зарубежья, но для этого необходимо создание комплексного законодательства, минимизирующего возможные негативные последствия. Возникла насущная потребность в выработке гибкой и соответствующей интересам национальной экономики миграционной политики. На сегодня таковой не существует, а законодательный акт, ограничивающий миграционные потоки, носит локальный несистемный характер и не может решить большинство возникающих проблем. Структура расходов на миграционную политику в бюджете 2006 г. мало способствует занятию государством в этой области активной позиции — общее количество средств, выделенных на цели миграционной политики, составило 6 млрд 587 млн руб., в их чис-

ле 4 млрд руб. направлено на содержание воинских формирований и только 1 млрд 897 млн руб. — на обеспечение минимального уровня жизни населения, покинувшего территорию Чеченской Республики, и на выплату им компенсаций.

Высокие темпы роста инвестиций и степени капитализации производства, наблюдавшиеся в 2000 г., свидетельствует не об активизации роста национальной экономики, а о переоценке материальных и нематериальных активов, которые были в несколько раз занижены во время приватизации.

Для вывода национальной экономики на высокие конкурентные показатели на мировых рынках необходима активная государственная поддержка хозяйствующих субъектов, работающих в трудоемких и наукоемких отраслях с последующей государственной поддержкой их конкурентных позиций на мировых рынках. Связано это с тем, что в условиях трансформации мировой экономики только крупные хозяйствующие субъекты могут удерживать лидирующие позиции. Относительно внешнеэкономической политики целесообразно более тесное объединение государства и частного бизнеса, что и наблюдается сегодня.

В целом, пассивная позиция государства по отношению к структурной перестройке национальной экономики, социальной и бюджетной инфраструктур способствует занятию Россией места «сырьевого придатка» в системе использования потенциалов мировой экономики.

ЛЕКЦИЯ № 3. Хозяйственные системы национальной экономики

1. Типы хозяйственных систем национальной экономики и критерии их разграничения

Экономическая система представляет собой совокупность экономических процессов, протекающих в ней, доминирующих форм собственности и способов ее организации. Экономическая система оказывает непосредственное влияние на особенности хозяйственной деятельности экономических субъектов.

Хозяйственная система национальной экономики состоит из следующих основных элементов:

- 1) социально-экономических определяющих специфику отношений между хозяйствующими субъектами по поводу собственности, порядка владения и распределения основных экономических ресурсов и результатов экономической деятельности хозяйствующих субъектов;
- 2) форм организации деятельности хозяйствующих субъектов;
- 3) форм и методологии государственного регулирования;
- 4) экономических связей между субъектами хозяйственной деятельности.

В мировой экономике существуют различные хозяйственные системы национальных экономик. Их формирование и функционирование определяются конкретными историческими, культурными, климатическими и природными условиями стран.

Существуют следующие типы хозяйственных систем национальной экономики:

- 1) система рыночной экономики со свободной конкуренцией;
- 2) система современной рыночной экономики;
- 3) система традиционной нерыночной экономики;
- 4) система административно-командной экономики.

Система рыночной экономики со свободной конкуренцией существовала с XVII до начала XX вв. Ее функционирование имело спе-

цифические черты в зависимости от особенностей стран, в которых она использовалась.

Система рыночной экономики со свободной конкуренцией основана на следующих положениях:

- 1) на признании права частной собственности на капитал — финансовый ресурс;
- 2) на отсутствии регулирующего воздействия на экономику со стороны государства;
- 3) на ориентации на способность свободного рынка к саморегуляции;
- 4) на большом количестве независимых производителей и потребителей.

Ее основой является свобода деятельности всех хозяйствующих субъектов — производителя и потребителя. В результате свободы предпринимательской деятельности были достигнуты высокие темпы экономического роста, а трудовые ресурсы перешли в качественно иной статус. Наемные работники и производители стали равноправными участниками экономической деятельности. Это послужило предпосылкой формирования свободного передвижения рабочей силы, ее мобильности. Наемный работник стал полноправным субъектом хозяйственной деятельности, который продавал на рынке свой труд — специфический вид товара.

Регулятором функционирования экономической системы выступают свободный рынок и цены. Изменение цены отражает общественную потребность в определенном благе. Динамика рынка и цен служит основанием для выработки эффективной хозяйственной системы, в которой производится только то благо, в котором существует потребность, в результате чего решается задача эффективного распределения ресурсов в экономической системе. Стимулом развития экономической системы выступает естественное стремление производителя к увеличению прибыли при минимизации необходимых для этого ресурсов.

Система современной рыночной экономики сегодня является доминирующей по причине высокой эффективности и результативности. В ней стоимость блага устанавливается в результате уравновешивания спроса и предложения на него. Объем потребления находится в обратной пропорциональной зависимости от цены

на благо, а снижение цены позволяет существенным образом увеличить объемы потребления блага. Эта система показала свою эффективность по причине своей гибкости, способности к трансформации под влиянием как внешних, так и внутренних факторов.

Под влиянием объективных факторов, к числу которых относится усложнение мировой экономики, система современной рыночной экономики трансформировалась в сторону увеличения степени государственного вмешательства в нее. Это привело к ее существенным изменениям — трансформации экономических связей между хозяйствующими субъектами, форм хозяйственной деятельности. В нее были введены элементы плановости, так как было понятно, что исключительно рыночные механизмы не могут обеспечить одновременно активный и устойчивый экономический рост. Государственное регулирование экономики позволило трансформировать экономическую систему в зависимости от конкретных общественных потребностей.

Рациональное использование ресурсов хозяйствующих субъектов стало возможным в результате привлечения инструментария учета динамики отраслей экономики и стратегического планирования. Государство взяло на себя обязанности по перераспределению ресурсов на развитие приоритетных отраслей экономики посредством бюджетных ассигнований.

Для развития человеческого потенциала государство искусственно перераспределяет экономические ресурсы, что позволило существенным образом изменить его качественные характеристики. Около половины ВВП направляется на решение приоритетных проблем: борьбу с бедностью, здравоохранение, образование. Хозяйствующие субъекты вышли на новые отношения с наемными работниками — социальное партнерство, которое позволило существенным образом активизировать работу, повысить производительность труда, сократить потери рабочего времени, повысить качество жизни наемных сотрудников.

Система традиционной нерыночной экономики существует в экономически отсталых странах и основана на использовании отсталых технологий производства, доминировании ручного труда. Отличительной ее особенностью является одновременное су-

существование различных форм хозяйственной деятельности. В некоторых странах сохранился натурально-общинный уклад, предполагающий общинное или коллективное ведение экономической деятельности, с преобладанием мелкотоварного производства. Оно существует в виде большого числа небольших крестьянских ремесленных хозяйств.

Большое значение в функционировании и развитии этого типа экономики имеет иностранный капитал по причине слаборазвитой национальной хозяйственной деятельности. Трансформации в более эффективный тип экономической системы препятствует доминирование религиозных и культурных ценностей, деление общества на сословия.

В условиях низкой эффективности хозяйственной деятельности государство занимает доминирующую позицию и осуществляет искусственное перераспределение экономических ресурсов для поддержки беднейших слоев общества.

Система административно-командной экономики существовала в СССР до конца XX в., сегодня она используется только некоторыми странами, например Кубой.

Для системы административно-командной экономики характерно:

- 1) жесткое, тотальное и централизованное планирование экономики;
- 2) исключительно государственная собственность;
- 3) тотальное государственное регулирование всех экономических процессов.

Она основана на непосредственном управлении всеми хозяйствующими субъектами, осуществляемом из единого центра. Государство берет на себя функции тотального контроля над производством и распределением благ, что исключает возможность свободных экономических отношений между хозяйствующими субъектами. Отсутствие экономической мотивации деятельности хозяйствующих субъектов связано с тем, что для управления экономикой используются исключительно распорядительные и административные методы.

Централизация управления хозяйственной деятельностью негативным образом сказывается на развитии всей экономической системы в результате ее излишней бюрократизации. Струк-

туру общественных потребностей определяли непосредственно центральные органы, которые не могли объективно их отразить. Отстранение субъектов хозяйственной деятельности от непосредственного распределения материальных благ, финансовых ресурсов существенным образом сказалось на снижении эффективности всего производственного процесса.

Причинами преобразования этой системы стала ее неспособность к развитию, негибкость, изолированность от влияния НТР. Поэтому страны, использовавшие ее, переходят к более эффективным системам, но выбор направления движения зависит от конкретных условий каждого государства.

Вместе с типами хозяйственных систем существуют определенные модели системы национальной экономики.

Основными моделями хозяйственных систем национальной экономики являются:

- 1) **американская**, исходящая из поощрения и развития предпринимательской активности. В ее структуре существует четкая диспропорция между наиболее богатой и бедной частью населения. Уравнение уровня доходов не ставится главной целью государства, а ставка делается на личную экономическую активность хозяйствующих субъектов;
- 2) **японская**, исходящая из большого различия между ростом производительности труда и уровнем оплаты труда. Это позволяет сделать товары, производимые в национальной экономике, конкурентоспособными на мировом рынке за счет низкой цены. Она возможна только при специфических культурных, религиозных и психологических особенностях населения, которые имеются, например, в Японии;
- 3) **шведская**, исходящая из активной социальной политики, проводимой государством, целью которой является снижение разницы в уровне жизни населения. Для этого используется налоговая система, позволяющая эффективно перераспределять ресурсы внутри экономики.
- 4) **немецкая**, исходящая из достижения устойчивого экономического развития за счет совмещения всех форм хозяйственной деятельности. Государство проводит активную социальную политику, а акцент делается на развитии мелкого предпринимательства.

Россия находится в промежуточном состоянии, которое не позволяет отнести ее ни к одному типу хозяйственной системы. Одновременное совмещение элементов всех типов делает ее экономикой переходной, находящейся в стадии становления.

2. Субъекты хозяйствования, их взаимосвязь

Ограниченный объем основных экономических ресурсов определяет необходимость их эффективного и рационального использования — минимизации затрат при максимизации результата. На реализацию этой цели направлена хозяйственная деятельность. Это вид деятельности, направленный на производство благ, основанный на постоянном процессе оценки, сравнения и отбора альтернативных вариантов использования экономических ресурсов, необходимых для этого. Для поддержания постоянного протекания этого процесса существуют определенные экономические агенты — хозяйствующие субъекты. Их отличительной особенностью по сравнению с другими элементами национальной экономики является способность к принятию и реализации самостоятельных решений по организации своей экономической деятельности.

Особенности каждого хозяйствующего субъекта связаны с тем, в каком отношении он находится к экономическим факторам и ресурсам, является это владением или использованием. Объем находящегося в их распоряжении капитала и экономической власти оказывает непосредственное влияние на выбранную форму хозяйственной деятельности. Это может быть либо непосредственное участие в управлении крупными организациями, индивидуальная предпринимательская деятельность или распоряжение только собственным трудом.

В национальной экономике существуют следующие основные виды хозяйствующих субъектов:

- 1) **домашние хозяйства.** Это хозяйствующие субъекты, которые осуществляют деятельность, связанную с ведением домашнего хозяйства — зачастую это потребление. Они концентрируют в своей собственности значительную часть экономических ресурсов и факторов производства. Их экономическая деятельность направлена на предоставление экономических

ресурсов и факторов производства, например рабочей силы, капитала, земли другим хозяйствующим субъектам. Финансовые ресурсы, полученные в результате этого, используются для приобретения необходимых им благ или же для накопления. В зависимости от существующей в обществе структуры и размеров доходов домашние хозяйства имеют специфическую экономическую свободу — право принимать независимые экономические решения;

2) **предприятия (организации)**. Это хозяйствующие субъекты, деятельность которых направлена преимущественно на производство благ и инвестирование в этот процесс. В национальной экономике существует большое видовое разнообразие внутри этого хозяйствующего субъекта. Например, они различаются по формам собственности (частные, кооперативные, государственные), по видам и масштабам своей деятельности. Общепринято их деление на финансовые — предприятия, деятельность которых направлена на инвестирование капитала в производство благ, и нефинансовые — предприятия, деятельность которых направлена исключительно на производство благ. Целью деятельности предприятий является исключительно извлечение прибыли из своей деятельности;

3) **некоммерческие организации**. Это хозяйствующие субъекты, деятельность которых направлена не на получение прибыли, а на реализацию специфических, общественно значимых функций. К ним относятся, например, ассоциации бизнесменов, благотворительные фонды и организации, профсоюзные организации, спортивные клубы. Смещение цели их хозяйственной деятельности от извлечения прибыли к удовлетворению потребностей общества делает их значимыми для функционирования национальной экономики. Например, целью деятельности некоммерческих организаций в области науки является развитие научного потенциала страны. Результатом реализации этой чисто некоммерческой цели является развитие трудового потенциала страны, а следовательно всей национальной экономики;

4) **государство**. Оно является важнейшим субъектом хозяйственной деятельности, существенным образом определяющим

характер функционирования национальной экономики. Несмотря на то что его деятельность больше направлена на реализацию административных и санкционирующих функций, оно оказывает большое влияние на характер большого количества протекающих экономических процессов. Для этого оно использует широкий набор методов, позволяющих ему занять активную позицию в национальной экономике. Оценка экономической активности государства производится с привлечением различного рода индикаторов, к числу которых относятся, например, объем государственной собственности, доля благ, производимых государством, объем государственных расходов и налогов в ВВП.

Хозяйствующие субъекты в процессе своей деятельности не могут существовать независимо. Для реализации своих целей им необходимо постоянно взаимодействовать. Это взаимодействие специфично для каждого отдельного хозяйствующего субъекта и непосредственно зависит от характеристики внешней среды. Основой такого взаимодействия, определяющей его характер, являются экономические интересы — причины экономических действий хозяйствующих субъектов. На них оказывают непосредственное влияние положение хозяйствующего субъекта в национальной экономике, реализуемые им экономические функции. Распространенным экономическим интересом домашних хозяйств является увеличение предельной полезности благ при минимизации расходов, необходимых для их приобретения. Это возможно осуществить, например, с помощью расстановки приоритетов в потребностях и осуществления потребления только на основании имеющихся у них ресурсов.

Действия предприятий также неоднозначны: они могут быть направлены либо на извлечение и увеличение прибыли, либо на увеличение экономической власти, занимаемой ими доли рынка, объемов производства. Государство в своей экономической деятельности реализует интересы всего населения, активно воздействует на темпы и масштабы экономического роста и увеличение объемов национального богатства. Определяющее значение имеет реализация приоритетных для всего населения задач, установление фундамента для эффективного взаимодействия всех хозяйствующих субъектов.

Характер взаимодействия хозяйствующих субъектов неоднозначен и разнообразен по своему видовому составу, основу его составляют определенные экономические интересы. Вместе с тем на это оказывают влияние и другие факторы, например интересы общества, социума и нации.

3. Факторы формирования российской модели рыночной экономики

Россия после длительного периода существования административно-командного типа системы национальной экономики в конце XX в. начала переход к рыночной модели национальной экономики. Это было вызвано объективной необходимостью вывода национальной экономики из затяжного кризиса.

Так как существовавшая система не могла обеспечить активного экономического роста, было принято решение о ее изменении. В результате этого изменилась не только национальная экономика, но и политическая, государственная, социальная системы.

Распад СССР повлек за собой существенные геополитические изменения, разрушение существовавших экономических связей привело к глубокому кризису не только российской экономики, но и экономик стран, входивших в состав СССР.

Объективными причинами перехода России к рыночной модели экономики были:

- 1) тотальное государственное регулирование экономики. Официальное отсутствие рыночных отношений существовало одновременно с развитой теневой экономикой;
- 2) существование нерыночной экономики в течение большого промежутка времени, что привело к ослаблению экономической активности населения, а также ориентации на принятие решений государством, т. е. необоснованному преувеличению тотальной социальной функции государства;
- 3) перекос отраслевой структуры национальной экономики в сторону доминантной позиции военно-промышленного комплекса (ВПК). Одновременно с этим было снижено значение легкой промышленности, а также отраслей, которые непосредственным образом обеспечивают качество жизни населения;

4) отсутствие конкурентной способности товаров, произведенных в сфере национальной экономики, на уровне мировой экономики.

Совокупность всех этих факторов привела к формированию затяжного экономического, социального и политического кризиса. Была определена общая цель — переход экономики России в состояние эффективной рыночной системы с сохранением социальных функций государства.

Модель рыночной экономики должна была основываться на:

- 1) эффективном государственном аппарате, способном обеспечить активный экономический рост, с признанием и защитой права частной собственности;
- 2) активной системе минимальных социальных гарантий населению со стороны государства;
- 3) конкурентоспособной национальной экономике;
- 4) создании условий для формирования и существования института частной собственности;
- 5) формировании и поддержании конкурентной среды внутри национальной экономики, в качестве основного способа активных темпов экономического роста.

Формирование российской модели рыночной экономики происходило под влиянием следующих основных факторов, оказавших существенное влияние на ее характер:

- 1) **геополитического**. Он оказал большое влияние на характер формирования и сущность рыночной экономики в России. Геополитическое положение России ставит ее в ранг связующего и промежуточного звена между культурами западного и восточного типа. Национальная экономика сформировалась как промежуточный тип между восточной и западной экономикой. Поэтому для нее характерно отсутствие независимого от государства гражданского общества, смешение политической, экономической власти и права собственности, преобладание коллективизма над личной инициативой, доминирующее значение государства как активного субъекта экономической жизни, неразвитость института частной собственности;
- 2) **исторического**. Формирующаяся модель рыночной экономики в России соединила в себе ряд специфических характе-

ристик, связанных с историческим развитием России. Государство так же, как было на протяжении всей истории России, сохранило значительную часть экономической власти, большую государственную сектор в приоритетных отраслях экономики. Было реставрировано существовавшее единство права на собственность и политической власти. Проблема состоит в том, что государство в результате приватизации ликвидировало большую часть поступлений в бюджет, при этом сохранив прежний объем экономических, социальных и политических функций. В этой ситуации оно не смогло эффективно их выполнять, что привело к серьезным экономическим и социальным потрясениям;

3) **правового.** В России не было сформировано эффективного правового механизма, регулирующего взаимодействие хозяйствующих субъектов, что привело к возникновению конфликтных ситуаций между ними. Большое количество конфликтов, в том числе с применением силы, существенным образом тормозило установление режима эффективного функционирования экономики, а отсутствие действенной правовой базы не позволяло их урегулировать;

4) **монополизма экономики.** Сложившиеся мощные монополистические структуры в приоритетных отраслях экономики препятствуют образованию конкурентной среды, основанной на большом количестве производителей. Часто для установления господствующего положения на рынке используются не экономические методы, а чисто криминальные — насильственные;

5) **ориентации на использование природно-ресурсного потенциала страны.** Взаимное влияние низкой инвестиционной активности, ограничение конкуренции, неконкурентоспособность национальной экономики привели к деформации отраслевой структуры экономики в сторону преобладания добывающей и топливно-энергетической отрасли. Природные ресурсы стали источником быстрого обогащения и получения прибылей, не связанных с реальной экономической деятельностью. В результате этого в экономике возросло количество финансовых средств, которые не были обеспечены реальным экономическим потенциалом — закономерный результат увеличения темпов инфляции. Ресурсная ориентация экономики сделала

ее зависимой от мировой экономической конъюнктуры и политики стран-потребителей сырья. Отток важнейших экономических ресурсов (человеческих, капитала) в ТЭК препятствует развитию реального сектора экономики;

6) **неравномерности развития основных отраслей экономики.** Этот фактор оказал значительное влияние на специфику российской модели рыночной экономики и вызвал дисбаланс отраслей экономики. Так, торговля, денежно-кредитная система России соответствует мировым стандартам, а сельское хозяйство, производство находятся на уровне экономически неразвитых стран;

7) **неравномерности экономического развития регионов.** В силу различных причин экономическое развитие регионов в России неравномерно. Например, Москва, Санкт-Петербург находятся на стадии развития, соответствующем мировому уровню (активно развивается предпринимательство, сфера услуг), а Саратовская область по темпам развития экономики соответствует «странам третьего мира» с преобладающим аграрным сектором;

8) **совмещения экономической, политической и криминальной власти.** Эта особенность наблюдается в России на протяжении всего ее существования. Криминализация национальной экономики и хозяйственной деятельности, решение конфликтов между хозяйствующими субъектами не правовыми, а силовыми методами — все это отличительные особенности России;

9) **менталитета российских граждан,** ставшего определяющим фактором при формировании рыночной модели экономики. Существенные социальные трансформации, связанные с переходной экономикой, привели к снижению деловой активности населения. Разрушение существовавших общественных отношений, ценностей и уклада не происходило одновременно с формированием новых, что оказало влияние на высокий уровень тревожности населения, самоубийств, преступности. Отсутствие развитых демократических традиций и большое влияние тоталитарных режимов стимулировали развитие отрицания закона, недоверия к власти, сопротивление государства и частного сектора. Длительное тотальное государственное регулирование привело к формированию пассивной психологии

у населения, для которой характерно то, что не сам человек принимает решения, а за него это делает государство.

Все эти факторы, определили сущностные характеристики формирующейся модели рыночной экономики. Невозможность формирования эффективной национальной экономики объясняется значительным регулирующим значением государства, доминированием добывающих отраслей и ТЭК, низкой конкурентной способностью национальной экономики, экстенсивным сельским хозяйством и тенденцией населения к экономической пассивности.

Необходимо учитывать тот факт, что, прежде чем выйти на существующие сегодня показатели экономического роста, мировые державы прошли длительный путь эволюции национальных экономик до того, как сформировалась их эффективная модель. Россия же рыночную экономику начала строить только в конце XX в. Прежде чем выйти на позиции активного экономического роста, необходимо провести ряд глобальных институциональных реформ национальной экономики, и прежде всего должны измениться менталитет и психология населения в сторону занятия более активной экономической позиции.

4. Механизмы национальной хозяйственной системы

Национальная экономика основана на свободном взаимодействии производителей и потребителей благ. Исходя из собственных экономических интересов, хозяйствующие субъекты определяют модель своего поведения. Основа рыночной модели национальной экономики — это свобода выбора деятельности хозяйствующих субъектов.

Функционирование национальной экономики в своей основе построено на взаимодействии протекающих в ней процессов. Они необходимы для обеспечения нормального функционирования и развития национальной экономики.

Базовыми механизмами национальной экономики являются:

- 1) ценообразование;
- 2) взаимодействие спроса и предложения;
- 2) конкуренция;
- 4) государственное регулирование.

Ценообразование является одним из базовых механизмов функционирования в национальной экономике относительных цен и заключается в формировании цены на различные виды благ. Оно определяет поведение производителя благ, например, при формировании объемов производства. Динамика цен влияет на технологию производства благ, а также на характер его потребления.

Взаимодействие спроса и предложения является одним из основных механизмов национальной экономики. Совокупный спрос — определенная потребность в благах, которые отличаются четкими качественными и количественными характеристиками, которые могут быть приобретены потребителем. Совокупное предложение — это определенный набор благ, отличающихся качественными и количественными характеристиками, которые могут быть предложены потребителю для приобретения. Взаимодействие спроса и предложения оказывает влияние на механизм ценообразования и стремится к установлению равновесной цены, в результате чего наступает состояние равновесия между объемами потребления и производства.

Одной из закономерностей взаимодействия спроса и предложения является то, что снижение цены при стабильности прочих факторов приводит к соответствующему увеличению объемов спроса. Обратный эффект заключается в том, что повышение цены при прочих равных условиях приводит к уменьшению объемов спроса.

Существует обратная взаимосвязь между спросом и предложением. Население потребляет больше того блага, цена которого ниже по сравнению с аналогичным благом. Цена на благо является препятствием в увеличении объемов потребления: низкая цена стимулирует спрос, а высокая его сокращает. Снижение цены на благо является действенным инструментом сокращения товарных запасов производителя.

На спрос влияют следующие основные неценовые факторы:

- 1) стоимость благ-заменителей, т. е. благ, которые могут реализовать ту же потребность;
- 2) потребительские ожидания. Это предположения потребителей. Например, ожидание повышения цены блага может стать побудительным мотивом увеличения объемов спроса;

- 3) потребительские предпочтения;
- 4) количество покупателей. Изменение количества потребителей существенным образом оказывает влияние на динамику спроса;
- 5) доход потребителей, определяющий возможность потребителей покупать те или иные блага.

Предложение характеризуется количеством и набором благ, которые могут быть предложены потребителю производителем. Между предложением и ценой существует прямая положительная взаимосвязь, заключающаяся в том, что повышение цены блага влияет на увеличение его предложения, и наоборот. Производитель стремится к тому, чтобы продать блага по большей цене, тем самым увеличив свои доходы при неизменности объемов производства.

Присутствует тесная взаимосвязь между издержками производства и предложением. Они оказывают воздействие на объем прибыли и на характер функционирования хозяйствующего субъекта. Существуют постоянные издержки. Это издержки, которые не меняются при увеличении или уменьшении объемов производства, и переменные издержки. Издержки находятся в прямой взаимосвязи от объемов производства. На характер предложения оказывают влияние стоимость ресурсов, технологии производства, налоги, рыночная цена, потребительские ожидания, количество производителей, действующих на рынке.

Результатом действия механизма спроса и предложения является то, что ограниченные экономические ресурсы распределяются и используются эффективно. Это позволяет установить состояние равновесия национальной экономики, но это равновесие не постоянно, оно устанавливается на каждом из этапов развития экономики.

Конкуренция является важнейшим механизмом, позволяющим обеспечить нормальное функционирование и постоянное развитие национальной экономики. Она оказывает влияние на удовлетворение потребностей населения в благах, отличающихся необходимыми качественными и количественными характеристиками. Повышение цены блага, вызванное увеличением спроса на него, и образование в результате этого экономической прибыли является стимулом производителя к увеличению объемов его произ-

водства. Но только конкуренция способствует увеличению объемов производства одновременно с повышением качества производимого блага и снижением его цены.

Механизм конкуренции блокируется в том случае, когда в определенной отрасли экономики устанавливается доминирующее положение только одного производителя, который препятствует выходу на рынок новых производителей. В этом случае законы конкуренции не действуют, и монополист может увеличивать цену при неизменном объеме производства.

Механизм конкуренции стимулирует переход производителя на новые, более эффективные технологии, так как нерентабельность производства может быть одной из причин выхода предприятия с рынка. Он активным образом влияет на темпы и масштабы научно-технической революции и развития национальной экономики.

Конкуренция направляет и трансформирует личные корыстные интересы и мотивы в сторону того, чтобы их реализация одновременно обеспечивала обеспечение общественных интересов и потребностей. Увеличение собственной прибыли производителей происходит одновременно с увеличением общественного продукта.

Государственное регулирование имеет определяющее значение для нормального функционирования национальной экономики, так как регулирует экономические процессы и направляет развитие всей экономики. Оно осуществляется с помощью законодательства (нормативно-правовое регулирование) и ряда рыночных инструментов, например налогообложения и государственных расходов.

Взаимное влияние механизмов национальной хозяйственной системы наиболее рационально реализует потребность производства необходимых благ при ограниченном объеме экономических ресурсов. Они позволяют найти равновесное положение между объемами и структурой производства и общественными потребностями. Действие этих механизмов позволяет решить главную задачу — максимизацию обеспеченности благами при минимизации затрат — с помощью конкуренции, снижения издержек, роста производительности труда, совершенствования технологий производства. Они также создают действенные стимулы для постоянно повышения эффективности и развития производ-

ства. С их помощью устанавливается зависимость между размером получаемого дохода и реальным вкладом производителя в увеличение общественного производства, что стимулирует развитие и совершенствование трудовых ресурсов.

Вместе с тем в протекании и действии механизмов национальной экономики могут возникать сбои, что вызывает необходимость их постоянного мониторинга и, при необходимости, корректировки. Для этого существует механизм государственного регулирования национальной экономики, который позволяет эффективно решать социальные проблемы, поддерживать общее экономическое равновесие, регулировать предоставление общественных благ.

5. Место и роль корпораций в национальной хозяйственной системе: интегрированные экономические структуры

Сущностная трансформация национальной экономики России под влиянием глобализации, усиления конкуренции в мировой экономике, интеграции и интернационализации хозяйственной деятельности привела к возникновению и усилению таких новых форм хозяйственной деятельности, как корпорации. Это хозяйствующие субъекты, занимающие доминирующее положение на определенном рынке. Это большие производственные комплексы, сфера деятельности которых связана не только с производственной, но и с финансовой деятельностью. Признание значения крупных корпораций в функционировании национальной экономики привело к созданию соответствующего законодательства, регулирующего их деятельность (законы «Об акционерных обществах», «О финансово-промышленных группах»).

Мировой опыт показывает, что национальная экономика может быть конкурентоспособной на мировых рынках только посредством крупных корпораций. В этом случае они приобретают характер транснациональных (ТНК). Деятельность такого рода корпораций не ограничивается рамками только одной страны, а распространяется на несколько национальных экономик.

Одним из видов корпораций являются финансово-промышленные группы (ФПГ). Это форма хозяйственной деятельности,

когда под началом одной главной компании объединяются различные компании, юридически и хозяйственно независимые друг от друга и работающие в различных отраслях экономики. Функции их финансового контроля и координации деятельности берет на себя головная компания. Целью деятельности таких объединений является повышение устойчивости компаний, входящих в ее состав, укрепление конкурентных позиций, повышение эффективности деятельности и занятие монопольной позиции на определенных рынках.

Корпорация является юридическим лицом и существует независимо от ее владельца, а передача части прав на ее владение посредством выпуска акций оставляет ее целостным образованием. Крупные корпорации чаще всего являются национальными в зависимости от доминирующей доли капитала, но и активно привлекают иностранные инвестиции.

Несмотря на то что корпорации существовали и в СССР, основная их масса сформировалась в 1990-е гг. Этому способствовала тотальная приватизация, которая позволила сосредоточить значительные экономические ресурсы и перераспределить их. Примером корпорации со смешанной собственностью (государственной и частной) является «Газпром», который занимает ведущие позиции на мировых рынках сырья, обеспечивая значительные поступления в государственный бюджет.

Большая часть отечественных корпораций работает в топливно-энергетическом секторе экономики, а в других секторах их сравнительно немного, например «Микрохирургия глаза», «АвтоВАЗ». В соответствии с рейтингом «Financial Times» несколько отечественных корпораций вошли в перечень крупнейших мировых трансатлантических корпораций.

Крупнейшие корпорации России, объем реализации их продукции и численность сотрудников представлены следующим списком:

- 1) РАО «ЕЭС России». Действует в отрасли электроэнергетики, общий объем реализации продукции составляет 218 802,1 млн руб., а количество сотрудников — 697,8 тыс. чел.;
- 2) ОАО «Газпром». Действует в нефтяной, нефтегазовой отрасли, общий объем реализации продукции составляет 171 295,0 млн руб., а количество сотрудников — 278,4 тыс. чел.;

- 3) нефтяная компания «ЛУКойл». Действует в нефтяной, нефтегазовой отрасли, общий объем реализации продукции составляет 81 660,0 млн руб., а количество сотрудников — 102,0 тыс. чел.;
- 4) Башкирская топливная компания. Действует в нефтяной, нефтегазовой отрасли, общий объем реализации продукции составляет 33 081,8 млн. руб., а количество сотрудников — 104,8 тыс. чел.;
- 5) «Сиданко» (Сибирско-дальневосточная нефтяная компания). Действует в нефтяной, нефтегазовой отрасли, общий объем реализации продукции составляет 31 361,8 млн руб., а количество сотрудников — 80,0 тыс. чел.;
- 6) нефтяная компания «Сургутнефтегаз». Действует в нефтяной, нефтегазовой отрасли, общий объем реализации продукции составляет 30 568,0 млн руб., а количество сотрудников — 77,4 тыс. чел.;
- 7) АвтоВАЗ. Действует в отрасли машиностроения, общий объем реализации продукции составляет 26 255,2 млн руб., а количество сотрудников — 110,3 тыс. чел.;
- 8) РАО «Норильский никель». Действует в отрасли цветной металлургии, общий объем реализации продукции составляет 25 107,1 млн руб., а количество сотрудников — 115,0 тыс. чел.;
- 9) нефтяная компания «Юкос». Действует в нефтяной, нефтегазовой отрасли, общий объем реализации продукции составляет 24 274,4 млн. руб., а количество сотрудников — 93,7 тыс. чел.;
- 10) нефтяная компания «Сибнефть». Действует в нефтяной, нефтегазовой отрасли, общий объем реализации продукции составляет 20 390,9 млн. руб., а количество сотрудников — 47,0 тыс. чел.

Особенность формирования отечественных финансово-промышленных групп заключается в том, что они создавались на базе советских министерств или главков. В результате этого удалось сконцентрировать значительные экономические ресурсы и сохранить накопленный опыт хозяйственной деятельности.

В России распространены как официально зарегистрированные финансово-промышленные группы (их меньшинство), так и скрытые, официально не зарегистрированные (их большин-

ство). Это связано с тем, что на законодательном уровне, в том числе в ФЗ «О финансово-промышленных группах», не дается четкой их характеристики и не регламентируется порядок их деятельности.

Финансово-промышленные группы оказывают значительное влияние на функционирование национальной экономики. Так, по данным М. Э. и З. Б. Сейфуллаевых, на начало 2003 г. в России зарегистрировано 75 финансово-промышленных групп, а в их состав вошли 1150 промышленных предприятий и организаций, 160 финансово-кредитных институтов. Общая численность занятых в них работников приближается к 5 млн человек.

Большое значение на первоначальном этапе формирования отечественных корпораций придавалось объединению капиталов стран СНГ, в результате чего современные отечественные финансово-промышленные группы развили активную деятельность на территории бывшего СССР — СНГ. Этому способствовал и курс руководства государств на более активную экономическую интеграцию.

Развитие отечественной экономики идет в направлении сокращения финансово-промышленных групп до нескольких мощных универсальных транснациональных корпораций по аналогии с зарубежными. По динамике они должны сконцентрировать более половины производственных мощностей. Только в этом случае можно рассчитывать на то, что отечественная экономика станет конкурентоспособным экспортером не только сырья, но и производственных товаров.

ЛЕКЦИЯ № 4. **Общественные блага** в национальной экономике

*1. **Общественные блага: понятие, сущность, классификация***

Общественные блага занимают в национальной экономике значительное место. Их адекватная интерпретация, управление их производством, распределением и потреблением являются залогом эффективного функционирования и развития национальной экономики.

В обобщенном смысле **блага** — это определенная совокупность средств, которые позволяют удовлетворить потребности как определенного человека, так и населения в целом.

В национальной экономике существует обширный видовой состав благ. В зависимости от их видовой принадлежности и определяются их сущностные характеристики.

По характеру потребления выделяют следующие основные виды благ:

- 1) **общественные**, отличающиеся тем, что находятся в свободном потреблении всеми членами общества и не могут быть использованы индивидуально;
- 2) **индивидуальные**, отличающиеся тем, что они могут быть использованы только одним членом общества и направлены на удовлетворение только его потребностей.

В числе общественных благ выделяют как собственно общественные, так и коллективные блага.

Коллективное благо отличается от общественного тем, что оно может быть использовано всеми членами общества только ограниченно.

Общественные блага — это совокупность товаров и услуг, которые предоставляются населению на безвозмездной основе, за счет финансовых средств государства.

К общественным благам относятся, например, дороги, здравоохранение, образование, услуги, предоставляемые государственными и муниципальными органами власти, мосты.

Производство и распределение общественных благ относится к основным функциям государства, его первоочередным задачам. Здесь проявляется направленность государства на отражение и реализацию интересов всего населения страны. Та форма, в которой государство сегодня берет на себя обязанности, связанные с общественными благами, сформировалась только в XX в. Сегодня нормальное функционирование национальной экономики невозможно представить без таких общепринятых благ, как бесплатная система здравоохранения, образования, внешняя и внутренняя безопасность государства, социальное обеспечение и страхование. Общественными благами являются и работа служб гражданской обороны, ликвидации чрезвычайных ситуаций. Значение общественных благ заключается в том, что в них имеется потребность не у части, а у всего населения.

Относительно механизма производства и распределения общественных благ законы национальной экономики бессильны — они не способны эффективно работать в этой области рынка. Поэтому объективно эту задачу на себя берет государство — государственный аппарат.

Общественные блага обладают следующим специфическими чертами:

- 1) отсутствием конкуренции в потреблении общественных благ, обусловленное тем, что использование блага одним человеком несколько не уменьшает ценности и значения. От количества лиц, использующих общественное благо, его ценностные характеристики существенным образом не страдают. Например, высаженными на клумбе цветами могут наслаждаться, не вызывая потери их ценности, сколько угодно людей;
- 2) неделимостью блага, обусловленной тем, что индивид не может самостоятельно определять характеристики блага, объем его производства. Например, освещение на улице не может включаться и выключаться в определенное время по просьбе определенного человека. Он может только использовать или же не использовать это благо;
- 3) нерыночным характером стоимости блага, связанным с тем, что на него не действуют законы свободного рынка и конкуренции. Производство общественных благ не может быть регулируемо законами рынка, а поэтому на себя эту функцию берет государство, искусственно определяя характер производства и распределения общественных благ;

4) тотальным и неисключаемым характером блага, связанным с тем, что его потребление не может быть ограничено определенной группой населения, или тем, что это не является целесообразным. Например, уличным освещением, газонами пользуется все население — нельзя локализовать определенными рамками этот процесс.

По критерию масштаба распространения в рамках национальной экономики выделяют следующие виды благ:

1) **общегосударственные общественные блага.** Это блага, которые имеют значение и распространяются на территории всего государства. К ним, например, относится деятельность федеральных органов государственной власти, армии, Федеральной службы безопасности;

2) **местные общественные блага.** Это блага, к которым имеет доступ только часть населения страны. Обычно эти границы проводятся в соответствии с региональной принадлежностью населения. К ним, например, относятся, городские парки, городское освещение.

В зависимости от степени доступности выделяют следующие виды общественных благ:

1) **исключаемые общественные блага.** Это блага, использование которых может быть ограничено определенным кругом населения. Например, вход в музей может осуществляться по билетам, а следовательно получателей этого блага можно ограничить, но характеристики блага от этого не пострадают;

2) **неисключаемые общественные блага.** Это блага, использование которых не может быть ограничено только определенным кругом населения. Это, например, городское освещение.

Так как количество населения, потребляющего общественные блага, большое, а взимание платы за его предоставление затруднено, то в этом случае единственным эффективным производителем благ может быть государство. Государство может различным образом участвовать в производстве общественных благ:

1) косвенно. В этом случае государство поручает предприятиям частного сектора за определенную норму вознаграждений производство общественных благ. Такая форма участия государства эффективна в том случае, когда издержки частных компаний на производство блага будут существенно ниже, чем если бы этим занимались государственные органы;

2) напрямую. Эта форма производства общественных благ основана на том, что государство напрямую и самостоятельно производит блага. Это эффективно только в некоторых случаях, когда для производства благ необходима высокая степень концентрации производственных мощностей, например армия, милиция.

В национальной экономике эти две формы участия государства в производстве общественных благ существуют одновременно. Критерием выбора конкретной формы является экономическая целесообразность — минимизация издержек на производство определенного блага при максимизации результата.

Для того чтобы эффективно обеспечивать население общественными благами, государство должно обладать определенными финансовыми средствами, которые необходимы для их производства, которые образуются в результате взимания налогов. Налоги — это своеобразная плата за пользование благами, осуществляемая всем населением.

2. Специфика потребления общественных благ

Основной особенностью общественных благ выступает граница, в рамках которой они потребляются. От этого зависит специфика производства, распределения и потребления благ.

На основании территориальных границ, в рамках которых осуществляется потребление благ, выделяют следующие общественные блага:

1) **международные общественные блага.** Это блага, к которым имеет доступ и которые потребляются всем населением, вне зависимости от территориальных границ государства. К таким благам относятся, например, научно-технические исследования и разработки, мероприятия, направленные на улучшение экологической ситуации, международная валютная система. Производство и распределение общественных благ на международном уровне достаточно затруднено, так как для этого необходима значительная концентрация ресурсов не только одного государства, а всей мировой экономики. Только в этом случае можно добиться сколь-нибудь ощутимой эффективности и результативности. В качестве действенных инструментов производства общественных благ на международном уровне используются различные межправительственные ассоциации, комиссии и т. д. Большой шаг в этом направ-

лении был сделан с созданием ЕЭС. В результате этого большое количество благ трансформировались из национальных в общеевропейские. Естественно, что для этого потребовалось существенное изменение характерных функций, большого количества институтов и механизмов;

2) **национальные общественные блага.** Это блага, которые производятся, распределяются и потребляются в рамках определенной национальной экономики. Масштабы их распространения четко ограничены территорией определенного государства и не могут выходить за них, например, на международный уровень. К ним, например, относятся армия, флот, деятельность федеральных органов государственной власти. Их специфическая особенность заключается в том, что они необходимы для всей национальной экономики, для чего целесообразно производство их на общегосударственном уровне;

3) **местные общественные блага.** Это блага, которые производятся, распределяются и потребляются не на уровне всего государства, а на местном уровне. Производство этих благ необходимо в том случае, когда у определенного региона существуют отличные от общегосударственных потребности. К таким благам относятся, например, уборка мусора, концерты, театры, городские парки.

Все три уровня производства, распределения и потребления общественных благ имеют большое значение для нормального функционирования национальной экономики. В процессе ее функционирования все они активно взаимодействуют между собой.

По причине минимизации размера или же полного отсутствия издержек, связанных с увеличением числа потребителей общественных благ, в большинстве случаев не целесообразно формировать специализированную систему их оплаты. В этой ситуации наиболее оптимально финансирование их производства за счет государственных средств.

Они не могут быть переданы в исключительное пользование определенному человеку, так как обладают свойством неделимости — невозможно их разделение без существенной потери их свойств. В большинстве своем на них не может быть распространен принцип исключения, нет эффективного метода устранения группы индивидов от использования преобладающего числа общественных благ. Эффект от них заключается уже в их производстве, а не в реализации конечному потребителю.

Беря на себя производство общественных благ, государство тем самым решает важнейшую проблему их потребления — интегративность. Она состоит в том, что издержки, необходимые для взимания платы за использование большинства благ, превышают издержки на их производство. Например, невозможно себе представить, что было бы целесообразно брать плату за пользование уличным освещением. Одновременно с этим для производства благ необходимы финансовые средства. Государство с помощью налоговой системы может эффективно взимать плату за использование благ.

Одной из важнейших особенностей потребления общественных благ является сложность осуществления эффективного контроля за обеспечением населения ими, а также количественными объемами его производства. Обычно для этого используются социальные стандарты, в которых отражается качество и объемы общественных благ.

Конечный потребитель общественных благ в большинстве своем не имеет практической возможности выбора относительно использования или же неиспользования. Распространена и практика, при которой он вынужден потреблять благо, несмотря на то что оно не отвечает его потребностям или имеет низкое качество. Например, если уровень освещенности городских улиц не соответствует потребностям населения, они все равно вынуждены ходить по ним — пользоваться предоставляемым общественным благом.

Одной из важнейших проблем потребления общественных благ является нежелание населения оплачивать их. Это является существенным препятствием в повышении качества общественных благ, а поэтому реальный спрос на благо снижается. Это обусловлено тем, что при большом количестве потребителей общественного блага доля в его использовании отдельного индивидуума незначительна, а поэтому он стремится уклониться от затрат, необходимых для производства благ. При уменьшении количества населения, использующего блага, можно эффективно рассчитать долю участия каждого человека в пользовании благом и возложить на него соответствующее бремя по его производству.

Другой особенностью потребления общественных благ является уравнение. Вне зависимости от вклада каждого конкретного человека в производство общественного блага он получает равное со всеми его количество.

3. Общественный выбор в национальной экономике

Теория общественного выбора занимает существенное место в экономической теории. Она основана на предположении о том, что индивидум в процессе своей деятельности руководствуется необходимостью получения от нее максимального результата. Как самостоятельное направление исследования экономической науки она оформилась в 1950 г., но современное свое значение приобрела в работах Д. Бьюкенена «Границы свободы», далее ее развили и продолжили М. Олсон, Р. Толлисон, Д. Мюллер, У. Несканен.

Теория общественного выбора имеет большое значение для экономической теории, так как выделяет закономерности политического механизма принятия решений на макроэкономическом уровне — уровне национальной экономики.

Д. Бьюкенен выделяет три основания теории общественного выбора:

- 1) подход к политике как процессу обмена;
- 2) концепцию «экономического человека»;
- 3) индивидуализм, т. е. ориентацию человека только на реализацию своих собственных интересов. Общественные интересы не имеют для него значения.

Политика рассматривается в этой теории как своеобразный рынок, подобный другим экономическим. На этом рынке избиратели и выборные лица обмениваются специфическим видом товара — голосами, предвыборными обещаниями, которые необходимы для получения доступа к экономической и политической власти. В процессе этого обмена деятельность выборных лиц не всегда представляется оптимальной.

Теория общественного выбора, по сути, направлена на исследование возможностей использования экономической теории, для анализа политических процессов. В этом происходит совмещение предмета экономической науки и политологии в части изучения государства, механизмов выборов, бюрократии. Специфика заключается в том, что для исследования чисто политических процессов применяется методология экономической науки.

Теория общественного выбора предлагает человеку следующие роли:

- 1) избирателя;
- 2) политика;

- 3) бюрократа;
- 4) рационального эгоиста;
- 5) хозяйствующего субъекта, деятельность которого направлена на максимизацию ее результатов.

Эта теория исходит из того, что государство как активный участник экономической жизни не является эффективным. Постоянно наблюдаются проблемные точки его функционирования, названные провалами государства.

Характерными провалами государства являются:

- 1) неспособность к эффективному управлению своим бюрократическим аппаратом — сотрудниками государственных органов. При закономерной необходимости увеличения бюрократического аппарата степень его управляемости уменьшается;
- 2) практическая невозможность государственного аппарата эффективно прогнозировать перспективы реализации государственных решений;
- 3) отход принимаемых решений от необходимых в результате наличия лоббирования различных интересов на государственном уровне;
- 4) низкая эффективность политического процесса в результате большой степени манипуляции голосами избирателей, лоббизма, торговли голосами избирателей.

Так как государство (а именно государственный аппарат) приравнивается по своим функциональным характеристикам к специфическому виду экономического рынка, то в процессе производства, распределения и потребления общественных благ оно должно действовать аналогично прочим хозяйствующим субъектам — максимально полно удовлетворять потребности населения в общественных благах.

Процесс принятия решений государством как хозяйствующим субъектом основан на:

- 1) принятых в экономической науке подходах к хозяйствующим субъектам, которые действуют на основании максимизации ее результатов;
- 2) приравнивании политического процесса принятия решения к действующему в условиях свободного рынка;
- 3) теории цены и ценообразования.

В теории общественного выбора существуют два противоположных подхода к определению государства:

- 1) государство — это своеобразный «черный ящик», происходящие в нем процессы нам неизвестны и непредсказуемы. На входе у него политическая власть, даваемая голосами избирателей, а на выходе определенные политические решения. Процесс функционирования государства невозможно подвергнуть исследованию, а можно контролировать только его результаты — качество принимаемых решений;
- 2) государство — это совокупность находящихся в постоянном взаимодействии элементов, к которым относятся, например, партии, кандидаты, бюрократия. Их деятельность контролируется населением посредством предоставления или же непредоставления голосов — вотума доверия.

Центральное место в теории общественного выбора занимает проблема общественных благ. Отличительной их особенностью является то, что использование общественных благ одним индивидом не исключает подобной возможности для другого. В этом случае возникает проблема — нежелание некоторых членов общества оплачивать производство благ. В ситуации, когда можно ограничить потребление блага определенной группой людей, возможно максимально полно взимать за это плату. При значительном увеличении пользователей благ эти возможности пропорционально уменьшаются. Поэтому соглашение между населением о производстве, потреблении и распределении общественных благ возможно только в относительно небольшом сообществе. Если использовать только сознательность населения по внесению платы за использование благ, то это неизбежно приведет к возникновению проблемы недопроизводства или в некоторых случаях полному отсутствию производства общественных благ в силу отсутствия на это необходимых финансовых средств. В силу наличия этой особенности демократическая форма государства возможна только при небольшом населении, при увеличении численности населения закономерно необходимо усиление санкционирующей и регулирующей функции государства.

Вводятся также определенные ограничения действия теории общественного выбора. Они заключаются в том, что естественным и эффективным способом решения противоречий между

хозяйствующими субъектами являются переговоры, в результате которых возможно достижение консенсуса. Когда же количество хозяйствующих субъектов велико, то они не могут результативно уравновесить свои интересы, для этого необходимо применение внешней силы, роль которой выполняет государство.

Одной из причин создания государства сторонники теории общественного выбора называют необходимость эффективного распределения и перераспределения общественных благ. Не всегда этим двигали критерии эффективности, а чаще всего интересы конкретных лиц или группы — лобби.

Центральное место в этой теории занимает процесс принятия решений, которые должны отражать интересы большинства населения. Но решение большинства не всегда бывает оптимальным. В этой связи возникает эффект приспособления, когда меньшинство идет на принятие пусть не оптимального, но поддерживаемого большинством решения. В некоторых ситуациях достижение единогласия требует использования слишком большого количества ресурсов и времени, что является неэффективным. Для избежания этого эффекта целесообразно сокращение круга лиц, имеющих доступ к власти, имеющих право принимать решения.

Теория общественно выбора исходит из возможности выявления индивидуальных потребностей и их интеграции.

Исходя из теории общественного выбора производство, распределение и потребление общественных благ должно быть основано на:

- 1) охвате максимально широкого круга предпочтений конечного получателя общественных благ;
- 2) независимости от прочих несущественных факторов;
- 3) единогласии, которое заключается в том, что процесс производства, распределения и потребления общественных благ должен регулироваться исходя из интересов большинства населения;
- 4) отсутствию диктатуры, которое состоит в том, что интересы ни одного из членов общества не должны доминировать над мнением большинства.

Процесс общественного выбора является одним из основных в национальной экономике, во многом определяющим характер

ее функционирования. Он должен максимально полно учитывать индивидуальные предпочтения населения, исключая диктат меньшинства — неоптимальный для большинства населения выбор.

4. Условия эффективного обеспечения общественными благами в национальной экономике

Абсолютная эффективность является основной характеристикой хозяйственной деятельности и национальной экономики в целом. Это такое состояние, к которому она неизбежно стремится, но достижение которого на практике невозможно. Обеспечение благами каждого человека, по сути, является одной из главных целей функционирования национальной экономики. Такое же состояние, когда эффективность обеспечения благами будет наиболее эффективной, может быть только в условиях эффективной национальной экономики. Поэтому эффективное обеспечение благами населения возможно только при эффективном функционировании национальной экономики.

Экономическая эффективность заключается в достижении такого состояния, при котором при минимальном объеме затрат получается максимальный результат — эффект. Рост эффективности хозяйственной деятельности связан с тем, чтобы вложения средств в производство имели максимальную отдачу, а затраты на производство единицы продукции были максимально снижены.

Определение эффективности относительно конкретного субъекта хозяйственной деятельности не может быть приравнено к аналогичному в рамках национальной экономики. Максимизация прибыли при минимизации затрат позволяет говорить об эффективности отдельной единицы хозяйственной деятельности — производства.

Эффективность функционирования национальной экономики отличается от подобного показателя на уровне субъектов хозяйственной деятельности и определяет результат общественного производства и воспроизводства. Эффективным может быть признано такое состояние национальной экономики, при котором максимально полно в качественном и количественном отношении реализованы потребности населения. Ограничением этому являются существующие на данный момент времени технологии производства и доступные ресурсы.

В экономической теории для определения состояния национальной экономики, которое может быть признано эффективным, используется разработанная В. Парето методика оценки. Она заключается в том, что идеальной ситуацией является ситуация, при которой невозможно увеличить количество и качество удовлетворения потребностей одного члена общества в благе, не ухудшая этого же показателя для другого. Модель идеальной экономики, где потребление блага населением находится в равновешенном состоянии и ее изменение только ухудшит положение вещей, не может быть достигнута на практике. Но приближение к ней позволяет оценить степень удовлетворения благами населения в рамках конкретной национальной экономики.

Эффективность является относительной категорией, которую нельзя сводить к результатам хозяйственной деятельности отдельной отрасли, предприятия. Она мало отражает то, с помощью каких ресурсов и в каком объеме был достигнут результат. Для этого применяется эффект — показатель, характеризующий результат хозяйственной деятельности одновременно с ресурсами, использованными для его достижения.

Современное развитие отечественной экономики ставит новые цели по повышению ее эффективности, состоящие в необходимости органичного сочетания максимальной эффективности производственной деятельности с социальными, культурными и гуманистическими целями развития национальной экономики. Для достижения этих показателей недостаточно опоры исключительно на рыночные механизмы — необходимо активное использование всего арсенала государственного регулирования национальной экономики, а именно налогового, финансового, кредитного, денежного, фискального инструментов. Сегодня многие государства широко используют налоговые методы управления процессом распределения блага, которые не требуют от государства значительных финансовых затрат, но приносят существенный результат. Например, снижение налоговой ставки на производство определенного блага стимулирует его производство и одновременно снижает его цену. В результате население обеспечивается им в более доступной форме. Изымаемые из экономики с помощью налоговых инструментов финансовые ресурсы позволяют искусственно перераспределить блага между членами

общества сообразно необходимости достижения общего социально-экономического равновесия.

Государство обладает достаточной экономической властью, чтобы оказывать влияние на эффективность обеспечения благами, мотивируя необходимые объемы их производства и структуру распределения.

Неизменным условием эффективности обеспечения благами является результативность производства, на которую оказывает влияние широкий набор как чисто экономических, так и неэкономических факторов. Эффективность воспроизводства общественного блага (продукта) включает эффективность его распределения, обращения, потребления и производства, а также отдельные производственные фазы и стадии, их технологическую характеристику. Ее принято определять на различных уровнях, например, федерации — в целом национальной экономики, субъекта федерации, региона. В результате их сложения можно вывести общую степень эффективности.

Большое значение в современных условиях имеет и эффективность международных экономических связей. Они определяют то, насколько обеспечено население благами, степень удовлетворения ими. Эта категория, по сути, изменяет эффективность в сторону ее интернационализации, так как современный этап развития мировой экономики связана с усилением взаимозависимости национальных экономик. Это происходит не только по чисто экономическому направлению, но и экологическому, политическому, технологическому, научному. В настоящее время мировым сообществом принято решение об окончании идущей до этого времени гонки вооружений, в результате чего тенденции к жесткой изоляции национальных экономик все больше утрачивают свое значение. В результате взят курс на усиление и усложнение международных экономических связей, а следовательно и увеличение эффективности обеспечения благами. На первый план выходят такие параметры, как качество жизни населения, сбалансированность интересов национальных экономик, развитие международной военной и экологической безопасности.

Непременным условием эффективного обеспечения благами является переход к открытой системе функционирования национальной экономики и формирование единой мировой экономики. Это направление получило сегодня большое развитие под

влиянием глобализации и интеграции. По оценкам специалистов, к 2010 г. более половины производимых благ будет являться предметом международной торговли и экономического оборота.

Еще одним условием эффективного обеспечения благами является консолидация усилий на международном уровне по минимизации воздействия производства и экономической деятельности на экологию. Необходимо понимать, что ухудшение экологической ситуации негативным образом скажется не только на степени удовлетворения населения благами, но и на общем уровне жизни. Загрязнение почвы, воздуха, истощение ресурсов — все это неполный перечень последствий повышения жизненного уровня населения. Понимание этой проблемы сегодня четко обозначилось не только на уровне национальных экономик, но и на международном. Большое количество финансовых средств направлено на разработку и применение технологий утилизации отходов, восстановление общей экологической ситуации. Так как человек по своей сути не может жить изолированно, то нарушение экологического баланса, его естественная емкость являются существенным препятствием в деле повышения эффективности обеспечения населения благами.

Важнейшее условие повышения эффективности обеспечения благами — это повышение эффективности производства, которое неизбежно связано с экономическим ростом и развитием и происходит с ним параллельно. Основной тенденцией здесь является переход от доминирования материального к преобладанию производства услуг. Это главная черта вновь нарождающегося постиндустриального общества. Изменения происходят не только по направлению масштабов, а в большей степени структуры. Необходимо понимать, что постиндустриальное общество связано с качественно иным порядком и структурой обеспечения благами.

На современном этапе эффективность обеспечения благами в национальной экономике принято оценивать по таким показателям, как:

- 1) результативность и производительность общественного труда, вычисляемые в результате соизмерения общего общественного продукта и количества занятого в его производстве населения;
- 2) фондоотдача, вычисляемой как среднее соотношение между национальным доходом и стоимостью оборотных и основных фондов;

- 3) объем национального дохода;
- 4) степень активности роста и развития национальной экономики;
- 5) ресурсоемкость производства основных благ.

Неизбежно степень эффективности обеспечения общественными благами связана с существующей в национальной экономике структурой собственности. Если она сконцентрирована в руках небольшого количества населения, то существующую систему нельзя признать эффективной. Здесь государство должно поддерживать баланс, в котором население наделено в равной степени правом на использование и владение собственностью.

Эффективность обеспечения благами в национальной экономике — сложная проблема, зависящая от множества факторов. Естественно, что многие экономические механизмы постоянно повышают степень эффективности обеспечения, но на них нельзя полностью полагаться, так как может возникать большое количество перекосов и диспропорций. Государство на уровне национальной экономики должно осуществлять результативную политику регулирования этого процесса, направленного на интересы населения.

ЛЕКЦИЯ № 5. Показатели развития национальной экономики и социально-трудовые отношения

1. Понятие экономического роста и развития национальной экономики

Ведущим экономическим показателем является экономический рост, так как он отражает способность национальной экономики удовлетворить потребности населения в благах, возможности повышения уровня жизни.

Проблема экономического роста была обозначена в начале XIX в. Ж. Б. Сеем, и в дальнейшем развита в самостоятельной научное направление Е. Домаром, Р. Харродом.

В современной науке существуют следующие основные теории экономического роста и развития:

- 1) неоклассическое направление, исходящее из того, что экономический рост является результатом совокупного действия чисто экономических механизмов и не может быть управляем со стороны государства — искусственно. Его основоположниками принято считать М. Фридмана, Л. Вальраса, А. Маршалла;
- 2) неокейнсианское направление, исходящее из интегративно-го понимания экономического роста. Его представители считают, что оно связано с влиянием большой совокупности как экономических, так и неэкономических факторов. Его основоположниками считают С. Фудзино, О. Симомура, Д. Тобина;
- 3) эволюционное направление предполагающее, что экономический рост есть результат постоянного развития и усложнения национальной экономики.

Все эти три направления исходят из определения экономического роста как сложного явления, для анализа и изучения которого необходима разработка уникального аналитического инструментария.

Проблема экономического роста была поставлена в отечественной экономической науке после возникновения депрессивных явлений в начале 1980 г., и для его трактовки первоначально использовался исключительно математический аппарат, а акцент делался на статистическую констатацию объемов и динамики основных экономических показателей.

Общепринято следующее **определение экономического роста**. Это реальное увеличение объемов и масштабов созданных за четко определенный промежуток времени материальных и нематериальных благ, качественное усиление экономического потенциала национальной экономики и ее позиции в мировой экономике.

Экономический рост по своей сути связан с количественным увеличением объемов произведенного блага в рамках национальной экономики. Понятно, что это возможно только при условии качественных преобразований форм и технологий производства. Это может происходить под влиянием не только экономических факторов, но и неэкономических — культуры, образования, политики, демографической ситуации.

Экономический рост является понятием, достаточно близким к понятию экономическое развитие и часто отождествляемым с ним, но не идентичным ему. **Экономическое развитие** — это положительная динамика национальной экономики. Противоположен ему **экономический спад** — отрицательное состояние экономики, связанное с ее упадком, деградацией. Экономическое развитие не является линейным процессом — постоянным развитием. В рамках национальной экономики оно происходит волнообразно и чаще всего циклично, что связано с тем, что на одних промежутках экономика может иметь отрицательную динамику, а на других — положительную.

Экономический рост оценивается с помощью количественной и качественной группы показателей и критериев. Количественные показатели экономического роста оценивают степень изменения на определенном временном промежутке объемов общественного или национального продукта. Качественная же группа предполагает анализ возможности национальной экономики удовлетворять потребности населения в материальных и нематериальных благах. Обычно эти две группы показателей ис-

пользуются вместе, что позволяет оценить реальное состояние национальной экономики и динамику ее роста.

Основная цель экономического роста состоит в удовлетворении потребностей населения на более высоком, чем предшествующие, уровне. Реализация этой цели неизбежно связана с уравновешиванием двух факторов — неограниченности потребностей населения и ограниченности ресурсов, необходимых для их удовлетворения.

Рост и развитие являются объективными тенденциями национальной экономики — все хозяйствующие субъекты стремятся к своему росту и развитию. Но это не может быть реализовано максимальное полно, так как основные экономические ресурсы ограничены в своих объемах. Когда рост не может быть осуществлен дальше, то неизбежно наступает состояние экономического упадка, стагнации.

Экономический рост является центральной целью не только экономической системы, но и всего общества. Он направлен на качественное и количественное улучшение уровня жизни населения, которое не может быть обеспечено в том числе без высокой степени безопасности национальной экономики.

В экономическую безопасность входит совокупность факторов и условий, обеспечивающих реальную независимость экономики от внешних факторов, которые не могут быть контролируемы государством. В результате этого формируется ее устойчивость и стабильность при развитии высоких параметров экономического роста.

Основной показатель экономического роста состоит в его сбалансированности и устойчивости. Эта возможность национальной экономики переходить на качественно иной уровень своего функционирования при минимальных потерях в уровне жизни населения, объемах производства. Для характеристики этого показателя часто используется понятие эффективности экономического роста, связанное с возможностью увеличения объемов производства при снижении их ресурсозатратности.

Для характеристики экономического роста используется и такое новое понятие, как качество экономического роста. Это взаимозависимое увеличение темпов экономического роста и степени социальной ориентации национальной экономики. Этот показа-

тель позволяет оценить то, с помощью чего был достигнут экономический рост. Качество экономического роста первоочередной своей целью ставит увеличение качества жизни населения, а не экономический рост как таковой. Как показывает практика Китая, высокие темпы экономического роста могут существовать одновременно с повсеместным снижением уровня жизни населения. Поэтому экономический рост должен оцениваться как в качественном, так и количественном разрезе.

Экономический рост связан с такими экономическими показателями, как совокупный экономический спрос и предложение. Эти показатели достаточно часто не находятся в равновесии между собой — либо спрос превышает предложение, либо наоборот.

Идеальным считается состояние, в котором спрос и предложение равны между собой. Эта пропорциональность одновременно с экономическим ростом получила название равновесного экономического роста. Понятно, что практически невозможно достигнуть подобного состояния, но приближение к нему входит в основные направления экономического роста.

Экономический рост и развитие — две категории, связанные как с экономическими, так и неэкономическими факторами. Исследование этих показателей имеет объективную необходимость, так как на их основании возможно оценить реальное состояние национальной экономики, выработать объективную и эффективную национальную экономическую политику, сделать более результативными регулирующие и координирующие экономические функции государства.

2. Факторы, влияющие на развитие национальной экономики

Экономический рост является сложным в своей оценке показателем, который широко используется для сравнения уровня экономического развития национальных экономик между собой, а также отдельных отраслей национальных экономик. Все эти объективные показатели необходимы для выработки эффективной государственной экономической политики.

Впервые вопросом оценки экономического роста в начале XX в. занялся С. Кузнец, определив его как реальную способность на-

циональной экономики обеспечивать возрастающие потребности населения с помощью усложнения и разработки новых технологий производства и в общей сущностной структуре национальной экономики. Он выделил следующие **характеристики экономического роста**:

- 1) усиление степени и масштабов интеграции национальной экономики в мировую;
- 2) неравномерность экономического роста, состоящую в том, что только небольшое количество национальных экономик отличается реальным экономическим ростом;
- 3) небольшое влияние экономического роста на рост уровня жизни населения. За последнее время увеличение качества жизни населения не соответствует экономическому росту;
- 4) экономический рост, связанный не с вовлечением в производственный процесс все большего объема ресурсов, а с изменением технологий производства. Это связано с тем, что экономика исчерпала возможности экстенсивного роста, и поэтому он должен трансформироваться в интенсивный;
- 5) глобальные структурные изменения, связанные с экономическим ростом и состоящие, например, в росте масштабов производства, трудовой миграции;
- 6) изменения социальной, политической и духовной структуры общества в результате взаимообусловленного взаимодействия с экономическим ростом. Невозможно выделить первоисточник этих изменений, но они протекают одновременно, экономический рост повсеместно сопровождается глобальными изменениями в социальной структуре общества и т. д.

Экономический рост вызван взаимным влиянием определенных причин — факторов экономического роста.

Факторы экономического роста — это процессы и явления, которые оказывают объективное и субъективное влияние на способность реального увеличения объемов и масштабов производства благ.

Выделяют субъективные и объективные факторы экономического роста. Объективными считаются те факторы, которые оказывают непосредственное и определяющее влияние на темпы экономического роста. Субъективными факторами являются те,

которые оказывают опосредованное и косвенное влияние на темпы и масштабы экономического роста.

Объективными факторами экономического роста являются:

- 1) увеличение объемов и качественного состава основного капитала;
- 2) изменение технологий производства. Это происходит под влиянием научно-технического прогресса и связано с выходом национальной экономики на качественно иные, более высокие показатели роста и развития;
- 3) увеличение объемов вовлеченных в экономическую деятельность ресурсов. Сюда же относится и повышение степени их использования;
- 4) рост предпринимательской активности населения;
- 5) увеличение количества и качества трудовых ресурсов;
- 6) активизация спроса населения, позволяющая увеличить объемы производства для его более полного удовлетворения.

Субъективными факторами экономического роста являются:

- 1) расширение кредитной системы, позволяющая населению приобретать блага в необходимом для них количестве, что стимулирует производство. В отдаленной перспективе расширение кредитной системы может привести и к обратным результатам — экономическому кризису, в силу того, что часть кредитов не будет возвращена банкам;
- 2) уменьшение монополизации производственных и сбытовых рынков, стимулирующее предпринимательскую активность. В свою очередь, увеличением количества производителей оказывает прямое влияние на снижение стоимости блага и повышение эффективности его производства. От этого выигрывает потребитель — он может покупать необходимые ему блага по меньшей цене, а значит, в большем объеме;
- 3) снижение стоимости на производственные ресурсы, стимулирующее увеличение объемов производства и оказывающее влияние на снижение цены на потребительские блага, что приводит к активизации спроса. Обычно в экономике наблюдается противоположный процесс, связанный с повышением цены на ресурсы, а ее понижение возможно только в частных случаях (например, при разработке инновационной техноло-

гии их добычи) или же обусловлено чисто конъюнктурными особенностями — сезонным снижением цен;

4) снижение налоговой ставки, благоприятным образом сказывающееся на общей экономической активности. Но этот эффективный метод не может быть применен повсеместно, так как снижение доходов государства не позволяет поддерживать социальную ориентацию национальной экономики.

Эти факторы оказывают различное влияние на экономический рост в зависимости от степени их значимости. Увеличение их объемов и активности стимулирует экономический рост, и наоборот, снижение уменьшает его темпы или же в некоторых случаях может полностью прекратить. Определив степень влияния и значение факторов, можно разработать эффективную государственную экономическую политику, которая позволит направить экономический рост в интересах национальной экономики.

В современной экономической науке широкое распространение получила классификация факторов производства в зависимости от состояния блага в экономике. В соответствии с ней выделяют факторы предложения, спроса и распределения блага.

Развитие общества и экономики оказывает влияние на набор факторов, оказывающих влияние на экономический рост. Степень влияния некоторых, например географического положения производства, снижается, а других, наоборот, повышается, например качества трудовых ресурсов.

На современном этапе развития экономики большое **влияние на экономический рост оказывают следующие факторы:**

1) природные ресурсы, непосредственно влияющие на экономический рост. Их значение неуклонно возрастает, так как их запасы ограничены и исчерпаемы. Проблема ограниченности природных ресурсов является главным фактором, который может окончательно остановить прогрессирующий рост мировой экономики. Единственным выходом, позволяющим сохранить прежние темпы роста, является разработка новых технологий, позволяющих вовлечь в производственный процесс новые, ранее не используемые ресурсы, либо осуществить более глубокое и результативное использование существующих;

- 2) увеличение численности населения, объемов трудовых ресурсов. С одной стороны, это положительно сказывается на темпах экономического роста, а с другой — негативно. При увеличении численности населения соизмеримо возрастает объем ресурсов, которые необходимы для обеспечения его нормальной жизнедеятельности, которые ограничены. В результате национальная экономика сталкивается с рядом социальных проблем, к которым относятся безработица, голод, эпидемии. С другой стороны, увеличение объемов населения — это положительный фактор, так как снижает стоимость рабочей силы, позволяет расширить масштабы производства;
- 3) увеличение степени концентрации капитала в рамках национальной экономики, позволяющее расширить масштабы и объемы производства, инвестировать в новые научные и технические разработки, человеческие ресурсы;
- 4) научно-техническая революция, являющаяся основополагающим фактором экономического роста, так как связана с выходом экономики на качественно иной виток своего развития.

В рамках национальной экономики влияние факторов экономического роста сложно между собой взаимосвязано. Главная задача государства — максимально полно использовать существующие экономические факторы, перенаправить их в нужную сторону, чтобы ориентировать экономический рост на реализацию интересов всего населения.

3. Основные показатели оценки экономического роста и развития национальной экономики: ВВП, ВНП

Проблемы экономического роста являются центральными для национальной экономики. От него в конечном счете зависит качество жизни населения. Поэтому его регулирование входит в число важнейших направлений государственной экономической политики. Для разработки ее в актуальном и результативном виде она должна опираться на объективные показатели состояния экономики, ее динамики, а также учитывать эффект от осуществляемых мероприятий.

Для этих целей до 1980 г. в СССР использовались данные о совокупном общественном продукте и национальном доходе. Они были необходимы для определения сводного показателя баланса народного хозяйства (БНХ). Для его расчета использовалась трудовая теория стоимости, а в качестве сферы, в которой производится национальный доход, рассматривались отрасли материального производства.

Так как этот показатель допускал двойной счет, то он не позволяет оценить реальное состояние национальной экономики. В этой связи во второй половине XX в. экономически развитые страны, кроме СССР, отказались от его использования для оценки состояния и уровня развития национальной экономики.

В качестве эквивалентного заменителя показателя «совокупный общественный продукт» (СОП) был разработан другой показатель — «валовой национальный продукт» (ВНП). Его использование на практике относится к 1953 г., когда он стал основой системы национальных счетов (СНС), которая позволяла произвести актуальное и объективное сравнение уровня развития различных национальных экономик. Сегодня эту систему оценки состояния национальной экономики используют более чем 100 стран мира, она широко используется ООН в качестве основного макроэкономического показателя.

ВНП отражает совокупную стоимость объема благ, произведенных в национальной экономике, на определенном временном промежутке, обычно за год.

Показатель ВНП отражает такие особенности, как:

- 1) ликвидация повторного счета. Учитывается исключительно совокупная стоимость конечных произведенных благ. Для этого из расчетов исключается стоимость промежуточных благ — благ, используемых для производства других благ. Соблюдение этого параметра требует, чтобы на каждом отдельном этапе расчета ВНП применялась исключительно добавленная совокупная стоимость — рыночная стоимость блага, произведенного определенной организацией, за исключением внешних издержек на ресурсы;
- 2) использование финансового выражения результатов деятельности национальной экономики вместо натурального выражения. Это позволяет оценить в едином финансовом пока-

зателе результативность деятельности хозяйствующих субъектов по различным направлениям;

3) введение показателя ВВП, характеризующего стоимость не только произведенных товаров, но и услуг в национальной экономике. Учет результативности производства нематериального сектора экономики позволяет более полно и объективно оценить ее состояние.

Показатель ВВП исключает добавленную стоимость — затраты, необходимые для создания определенного блага, например транспортные расходы, оплата труда сотрудников, амортизация. Он включает исключительно стоимость только конечного, созданного и реализованного блага.

В ВВП не включаются следующие стоимостные показатели:

1) трансфертные платежи, например выплаты по социальному обеспечению и страхованию. Это связано с тем, что они делаются на безвозмездной основе и не могут являться вознаграждением;

2) стоимостная оценка сделок с ценными бумагами, так как они не говорят о реальном результате экономической деятельности;

3) совокупная стоимость проданных по комиссии товаров.

Обычно расчет ВВП производится двумя основными способами:

1) суммированием всех расходов на конечный продукт;

2) сложением всех финансовых доходов от производства на определенном промежутке времени.

Одновременное использование этих двух методик расчета позволяет повысить объективность показателя ВВП, исключить возможность его искажения.

Методика расчета ВВП в результате сложения расходов исходит из деления расходов на определенные группы — обычно их выделяют четыре:

1) **потребление.** Это финансовое выражение всех приобретаемых благ (товаров и услуг) как для кратковременного, так и длительного использования;

2) **инвестиции,** включающие финансовое выражение производственных капиталовложений, затрат на капитальное строительство, количественный прирост товарных запасов хозяй-

ствующих субъектов. В этот показатель включаются капитальные вложения в основной капитал и стоимостная оценка капиталовложений на приобретение машин, необходимых для обеспечения производственного процесса. Он отражает расходы хозяйствующих субъектов, которые не принадлежат государству, а также то, что они находятся в собственности лиц, находящихся на территории определенной страны. Инвестиции иностранных хозяйствующих субъектов из расчета исключаются;

3) **расходы государства.** Это совокупная стоимость благ (товаров и услуг), приобретаемых государственными и муниципальными органами власти для обеспечения своих нужд, в финансовом выражении;

4) **чистый экспорт.** Это финансовое выражение разницы объема импорта и экспорта национальной экономики. Если национальная экономика закупает больше благ у другого государства, то она делает прямые вложения в иностранную экономику. В этой связи используется понятие отрицательного и положительного сальдо экспорта национальной экономики.

При использовании методики расчета ВВП по доходам суммируется в финансовом выражении совокупная добавленная стоимость. Для этого производится сложение совокупных доходов хозяйствующих субъектов, процента, оплаты труда, амортизации, косвенных налогов.

Методика расчета ВВП по доходам включает сложение следующих элементов, в финансовом выражении:

1) **амортизация.** Это финансовое выражение совокупной стоимости, отчислений, необходимых для приобретения средств производства. Этот показатель рассчитывается как разница между объемом чистых и валовых инвестиций, произведенных в рамках национальной экономики;

2) **косвенных налогов,** составляющих промежуточное значение между ценой реализации товара и его себестоимостью;

3) **оплаты труда** сотрудников, получаемой в результате сложения совокупных заработной платы, различных премий, а также отчислений с заработной платы в пользу государства;

4) **доходов от ренты.** Это доход владельцев основных экономических ресурсов, получаемый в результате сдачи во временное пользование;

5) **процента.** Это совокупная стоимость всех отчислений за использование капитала;

6) **прибыли хозяйствующих субъектов.** Это совокупное финансовое выражение только той части прибыли, которая остается у хозяйствующего субъекта после оплаты труда сотрудников и внесения необходимых обязательных платежей в пользу государства. Этой прибылью хозяйствующие субъекты имеют право распоряжаться по своему усмотрению, направляя ее на различные нужды, например, на развитие и увеличение масштабов производства;

7) **доходов собственников.**

В результате сложения всех перечисленных элементов получается тождество системы национальных счетов.

Для того чтобы максимальной объективно отразить ВВП, его делают максимально независимым от изменения цен. Выбирается определенный базисный год, а все остальные расчеты производятся при соотношении с ценами с этого года. В результате вычисляется реальный **ВВП** — совокупная стоимость всех произведенных в национальной экономике благ в ценах, соотнесенных с базисным годом.

Вместе с ВВП для определения состояния национальной экономики используются следующие показатели:

1) **чистый национальный продукт (ЧНП).** Он вычисляется в результате вычитания из ВВП стоимости всех амортизационных отчислений;

2) **национальный доход (НД).** Вычисляется в результате вычитания из ЧНП совокупных косвенных налогов в финансовом выражении.

Начиная с 1990 г. в качестве основного показателя функционирования национальной экономики в России используется такой показатель, как валовой внутренний продукт (ВВП). Он определяется ежегодно государственным комитетом по статистике РФ.

ВВП представляет собой совокупную стоимость всех благ, произведенных в национальной экономике, вне зависимости от национальной принадлежности собственника хозяйствующего субъекта. Этот показатель является дополняющим к ВВП и характеризует результативность экономической деятельности на всей территории национальной экономики. Он не учитывает на-

циональную принадлежность хозяйствующего субъекта, а ВВП исключает из расчета доходы, полученные гражданами страны при экономической деятельности в другой стране.

При объективном расчете показатель ВВП и ВВП не может различаться более чем на 1 %, в противном случае при их расчетах допущены ошибки, или же некоторые показатели сознательно искажены.

ВВП и ВВП используются для определения состояния национальной экономики. С их помощью можно определить экономический потенциал страны, а также темпы и основные показатели роста и развития национальной экономики.

4. Рынок труда в национальной экономике

Функционирование рынка труда основано на том, что население, для того чтобы вести нормальную жизнедеятельность, вынуждено продавать свой труд за вознаграждение, которое представлено в форме оплаты труда. Здесь специфическим товаром является **труд** — определенная совокупность интеллектуальных, духовных, физических способностей человека, которые, в общем, представляют собой индивидуальный трудовой потенциал. С другой стороны, другая часть населения согласна оплачивать труд наемных работников. На рынке труда они являются работодателями.

Рынок труда представляет собой взаимодействие спроса (работодателей) и предложения (наемных работников). В результате они вступают между собой в экономические отношения. Рынок труда также предполагает существование и функционирование определенных механизмов и структур, которые в совокупности и составляют сущность рынка труда.

Основным показателем рынка труда является оплата труда, которая определяется в том числе исходя из совокупной стоимости благ, необходимых для обеспечения нормальной жизнедеятельности человека. Эта точка является отправной, ниже которой невозможно установление заработной платы. Конечный уровень оплаты труда определяется под воздействием множества факторов, к основным из которых относится спрос и предложение на рынке труда.

Основными факторами, под влиянием которых формируется размер оплаты труда, относятся:

- 1) возрастная и половая структура рынка труда. Большое влияние на рынок труда оказывает количество на нем людей различных возрастных и половых групп;
- 2) уровень жизни населения;
- 3) характер интенсивности общественного труда;
- 4) производительность общественного труда;
- 5) уровень социально-экономического развития национальной экономики;
- 6) уровень научно-технического развития национальной экономики;
- 7) географическое, природное и климатическое размещение трудовых ресурсов.

Изменение уровня и размера оплаты труда находится в прямом взаимодействии с изменением спроса и предложения на рынке труда. Другим важным фактором, который оказывает определяющее воздействие на функционирование рынка труда, является спрос — потребность работодателя в сотрудниках, отличающихся определенной квалификационной и профессиональной характеристикой.

Спрос на рынке труда формируется под влиянием следующих факторов:

- 1) структуры общественного производства;
- 2) уровня развития и масштабов структуры общественного производства;
- 3) доминирующих форм общественного производства;
- 4) объемов общественного производства;
- 5) уровня научно-технического развития и оснащенности национальной экономики;
- 6) темпов роста и развития национальной экономики.

Предложение на рынке труда формируется под влиянием следующих основных факторов:

- 1) среднего уровня оплаты труда;
- 2) количества населения и в целом демографической ситуации;
- 3) профессиональной структуры рынка труда (заключается в переизбытке или недостатке определенных профессий);

- 4) мобильности населения;
- 5) этнических, религиозных, культурных, психологических особенностей населения;

Особенность национального рынка заключается в том, что в нем не может быть достигнуто состояние полной занятости населения. Это связано с тем, что для развития национальной экономики необходимо наличие незадействованных или еще не освоенных ресурсов, к числу которых относятся трудовые ресурсы. Наличие свободных трудовых ресурсов, не задействованных в экономике, позволяет ей развиваться. При тотальной занятости развитие либо полностью прекращается, либо происходит медленными темпами.

Естественная безработица в национальной экономике существует в виде:

- 1) регулируемой безработицы, связанной с осознанной государственной политикой в сфере труда и занятости и осуществляемой с помощью таких институтов государства, как биржа труда;
- 2) вынужденной безработицы, связанной со структурной перестройкой экономики, когда определенные отрасли реструктуризируются. В этом случае некоторые профессии становятся ненужными, и население вынуждено переквалифицироваться;
- 3) текущей безработицы, связанной с естественным движением населения в направлении поиска рабочих мест с более подходящими условиями труда. Для этого ему необходимо уволиться с прежнего места работы в поисках нового;
- 4) добровольной безработицы, связанной с тем, что определенная часть населения страны сознательно устраняется от трудовой деятельности.

Вместе с естественной нормой безработицы существует скрытая и застойная безработица, которая оказывает негативное влияние на общее функционирование национальной экономики.

По отношению к рынку труда выделяются следующие категории населения:

- 1) экономически неактивная часть населения. Это население, которое не выполняет никаких экономических функций либо по причине нахождения в нетрудоспособном возраст-

те, либо в силу неспособности к ней по физическим причинам — инвалиды. Оно не участвует в функционировании экономики, а поэтому не рассматривается как часть рынка труда;

2) экономически активная часть населения. Это население, которое принимает активное участие в экономической деятельности, находится в трудоспособном возрасте и обладает физическими возможностями к осуществлению экономической деятельности. Его делят на население занятое и не занятое в национальной экономике. Рынок труда состоит именно из этой второй группы населения, которая и определяет его функционирование.

Для определения состояния рынка труда используются статистические методы исследования, которые позволяют осуществить его эффективное прогнозирование. Большое значение для национальной экономики имеет количество безработицы, так как оно оказывает непосредственное влияние на функционирование не только рынка труда, но и всей национальной экономики. Человек причисляется к числу безработных, если он готов к выполнению профессиональной деятельности, но на данный момент этим не занят.

Основным органом в России, ответственным за определение состояния рынка труда и выработку государственной политики в этом направлении, является Федеральная биржа труда. Вместе с оценкой его состояния, она проводит активную политику по переобучению, переквалификации, содействию трудоустройству и повышению квалификации населения.

На особенности функционирования рынка труда оказывают влияние:

- 1) динамика оплаты труда;
- 2) состояние национальной экономики. Рынок труда является одним из наиболее подверженных влиянию других рынков. Например, изменение стоимости потребительских товаров неизбежно повлечет изменение уровня оплаты труда;
- 3) динамика доходов, не формирующихся под влиянием рынка труда. Например, рост объемов пособий на ребенка приведет к изменению состояния рынка труда;
- 4) динамика досуговых предпочтений населения;

- 6) изменение психологического восприятия определенных профессий. Например, снижение престижа определенной профессии приведет к трансформации рынка труда;
- 7) динамика демографической ситуации.

Таким образом, рынок труда является основополагающим элементом национальной экономики. От его динамики и состояния зависит функционирование национальной экономики. В процессе своего функционирования он подвержен влиянию множества факторов.

5. Особенности занятости и безработицы в переходной экономике

Рынок труда взаимозависимо трансформируется в переходной экономике. Для него характерно усугубление проблем занятости и безработицы населения и возникновение новых тенденций, обусловленных сущностной трансформацией национальной экономики. Нетипичное по сравнению с предшествующим состояние рынка труда усложняется невозможностью его прогнозирования и регулирования.

Показатели занятости и безработицы имеют большое значение для функционирования национальной экономики. Это связано с тем, что для развития экономики необходимо максимально полное использование имеющихся ресурсов, в том числе и трудовых. Если не используются все доступные трудовые ресурсы, то национальная экономика не может достигнуть максимально высоких показателей экономического роста. Поэтому показатели занятости и безработицы могут служить одними из основных характеристик темпов развития национальной экономики.

Занятость населения — это деятельность человека, в процессе которой он вступает в определенные социально-экономические отношения, которая позволяет получать определенный доход, направляемый на реализацию его потребностей.

Увеличение занятости населения является основным направлением государственной экономической политики, так как это позволяет увеличить объемы произведенного общественного продукта, что, в свою очередь, оказывает положительное влияние на качество жизни.

В переходном типе экономики выделяются следующие формы занятости населения:

- 1) рациональная, исходящая из реальных потребностей производства в трудовых ресурсах: занято столько, сколько необходимо экономике. Он не может быть признан оптимальным. В этой модели государство полностью устраняется от влияния на рынок труда;
- 2) эффективная, исходящая из необходимости активизации экономического роста. В этой модели производство ориентировано на максимально полное использование трудовых ресурсов, имеющихся в распоряжении национальной экономики.

Противоположным занятости является показатель безработицы. Это наиболее характерное явление для переходной экономики, которое в полной мере относится и к России. По сути, безработица оказывает неоднозначное влияние на экономику России.

Позитивное влияние безработицы заключается в том, что она является побочным явлением трансформации национальной экономики. При ее отсутствии было бы заторможено общественное воспроизводство, для которого необходимы дополнительные ресурсы. Также она повышает степень эффективности использования занятых в экономике трудовых ресурсов.

Негативное влияние безработицы на переходную экономику сводится к следующему:

- 1) снижаются темпы экономического роста в результате неполного использования трудовых ресурсов. Как показывает статистика, существует прямая зависимость между ВВП и объемом безработицы. Так, уменьшение объема безработицы на 1% позволяет увеличить ВВП на 2%;
- 2) высокий уровень безработицы приводит к дисбалансу рынка труда, в результате которого работодатели получают большую экономическую власть на установление уровня оплаты труда. Население соглашается на тот уровень оплаты труда, который предлагает работодатель;
- 3) снижается качество трудовых ресурсов в результате того, что длительный период отсутствия практики снижает про-

фессиональный уровень. Состояние безработицы оказывает негативное влияние на общее психологическое состояние человека — снижение самооценки, суицид, депрессии, стресс;

4) снижается уровень жизни населения в связи с тем, что экономически активное население способно самостоятельно формировать свой уровень жизни. У безработных такая возможность отсутствует, так как пособия по безработице не позволяют это сделать.

Большое значение имеет не только экономическое, но и социальное влияние безработицы. Сюда относится то, что она может стать катализатором социальных потрясений.

Особенность структуры безработицы в России обусловлена тем, что ее объем существенным образом отличается от объемов производства. Снижение объемов производства на 40% привело к повышению уровня безработицы на 10%.

Для анализа состояния рынка труда в переходной экономике используется официальная статистика — данные Госкомстата. Следует учитывать, что эти данные не всегда объективны. Поэтому сообщаемый объем безработицы в несколько раз меньше реального.

Трансформация национальной экономики оказала большое влияние на функционирование рынка труда. Переход от плановой к рыночной экономике, ухудшение социально-экономической ситуации негативным образом сказались на состоянии трудовых ресурсов. Сюда относится и большой объем эмиграции специалистов высокой квалификации. Это серьезным образом сказалось на общем снижении качества трудовых ресурсов, но с другой стороны, снизило объемы безработицы.

Переход к рыночным механизмам регулирования рынка труда принес и основное положительное явление — изменилось значение человека в трудовых отношениях. Он стал занимать более активную позицию, трансформировался в полноправный субъект экономической деятельности, который оказывает большое влияние на функционирование национальной экономики.

Претерпел изменение и подход к занятости населения в сторону повышения его эффективности — формирование такого функционального состояния рынка труда, в котором он становится источником активного развития национальной экономики.

Особенность структуры занятости в России состоит в том, что государство все более устраняется от регулирования рынка труда. Существующая система служб занятости не может осуществить эффективного трудоустройства. В этой ситуации население может рассчитывать только на самостоятельное трудоустройство, без помощи государства. Получила широкое распространение нелегальная трудовая деятельность либо в форме организации незарегистрированных предприятий, либо трудоустройство на временной основе, без оформления трудового договора.

Население прибегает к нестабильным формам трудовой деятельности, главное — получение дохода. Одновременно с этим именно в переходной экономике у людей обостряется необходимость в постоянной и устойчивой трудовой деятельности, которая позволяет получать стабильный доход.

Отличительной особенностью является то, что они готовы идти и на достаточно низкий уровень дохода — главное его устойчивый характер.

Основная задача переходной экономики России состоит в создании реально работающей национальной экономики. В связи с чем повышается значение рынка труда — он должен стать источником преобразований и устойчивого функционирования. Для достижения такого состояния имеет большое значение активная позиция государства в отношении регулирования рынка труда, а именно занятости населения.

Для регулирования занятости государство может применять следующие механизмы:

- 1) макроэкономические, основанные на использовании бюджетных, налоговых, кредитных, фискальных и чисто финансовых мер для уменьшения объема безработицы;
- 2) социальные, заключающиеся в установлении минимальных социальных гарантий жизненного уровня, для того чтобы человек, не имеющей работы, смог найти новую;

3) регулирующие, заключающиеся в искусственном создании рабочих мест, финансировании центров, способствующих трудоустройству населения.

Чрезмерный уровень безработицы оказывает негативное влияние на состояние национальной экономики и непосредственно на уровень жизни населения. В связи с чем в этой сфере необходимо формирование активной государственной политики, направленной на формирование развивающегося и устойчивого рынка труда. Для этого должен привлекаться широкий спектр как экономических, так и законодательных рычагов.

ЛЕКЦИЯ № 6. Региональные процессы в национальной экономике

1. Экономика региона

В структуре национальной экономики России в силу ее федеративного государственного устройства существует специфическая структурная единица — регион; это ограниченная рамками субъекта РФ экономическая система с взаимосвязанными протекающими в ней экономическими процессами.

Исследованию экономики региона посвящена наука и учебная дисциплина — региональная экономика. Она занимается изучением возникающих закономерностей в процессе функционирования экономик на уровне региона, отражает национальные, исторические, демографические, религиозные, природно-ресурсные, экологические особенности.

Первоначально термином «регион» обозначали территорию, отделенную по определенным, характерным признакам. Например, Сибирский, Южный регион. Сегодня под регионом понимаются субъекты РФ, входящие в состав Российской Федерации — относительно обособленные административные единицы и соответствующие им социально-экономические хозяйственные системы. В этом случае экономика региона представляет собой часть национальной экономики, повторяющую ее по основным функциональным характеристикам. Выделение в составе национальной экономики более мелких единиц — экономики регионов — позволяет выработать и реализовать более эффективную экономическую политику, так как каждый регион отличается своими специфическими чертами. Соответственно в предмет региональной экономики включается региональная специфика функционирования национальной экономики, в том числе инвестиционный процесс, человеческие ресурсы, качество жизни, хозяйственной деятельности.

В целях выработки национальной экономической политики существуют следующие типы регионализации:

- 1) **макрорегионализация**, исходящая из деления национальной экономики на определенные зоны в целях долгосрочного планирования структуры размещения производительного потенциала. В соответствии с этим выделяют восточную и западную экономическую зону. Для западной зоны характерно доминирование производства в отрасли машиностроения и наукоемких сфер экономики. Восточная зона ориентирована на ресурсодобывающие и энергетические отрасли. Основным критерием подобного рода деления является общность преобладающей специализации хозяйственной деятельности, природного и ресурсного потенциала. Каждый из них представляет собой укрупненный экономический район, целостную хозяйственную систему. Одним из звеньев макрорегионализации являются укрупненные экономические районы — Центрально-Черноземный, Волго-Вятский, Поволжский, Северо-Кавказский, Уральский, Западно-Сибирский, Восточно-Сибирский, Дальневосточный, Северный, Северо-Западный, Центральный. Для повышения эффективности их функционирования, на их базе созданы региональные ассоциации — «Уральская», «Сибирское соглашение», «Дальневосточная ассоциация», «Северо-Запад», «Центральная Россия», «Черноземье», «Большая Волга»;
- 2) **мезорегионализация**, исходящая из деления регионов в соответствии с существующей административной структурой — субъекты, входящие в состав Федерации. Они представляют собой функционально независимые хозяйственные системы. Существует и более **мелкая мезорегионализация** — выделение хозяйственных систем подрайонов, которые обладают общей специализацией и тесными хозяйственными связями.
- 3) **микрорегионализация**, исходящая из выделения уровня местного самоуправления и соответствующих ему сельских, городских административных районов, общая численность которых составляет 4 тыс. человек. Они представляют собой первичный уровень национальной экономики как целостной системы.

Система воспроизводства региона состоит из следующих процессов:

- 1) воспроизводства регионального продукта, характеризующегося показателем «валовой региональный продукт» (ВРП);
- 2) накопления и концентрации капитала;
- 3) использования и воспроизводства экономических ресурсов;
- 4) движения материальных потоков;
- 5) движения финансовых потоков.

Главным признаком региональной экономики является ее хозяйственная целостность — потенциальная способность региональной экономики функционировать независимо от национальной экономики.

Качественно новый этап функционирования региональной экономики связан с утверждением Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2000 г. семи федеральных округов и соответствующих им полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральном округе.

Нормативно закрепленными задачами института полномочного представителя Президента РФ в федеральных округах являются:

- 1) согласование проектов решений федеральных органов государственной власти, затрагивающих интересы федерального округа или субъекта Российской Федерации, находящегося в пределах этого округа;
- 2) участие в работе органов государственной власти субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления, находящихся в пределах федерального округа;
- 3) организация по поручению Президента Российской Федерации проведения согласительных процедур для разрешения разногласий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, находящимися в пределах федерального округа;
- 4) внесение Президенту Российской Федерации предложений о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, находя-

щихся в пределах федерального округа, в случаях противоречия этих актов Конституции Российской Федерации, федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина;

5) организация работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом Российской Федерации;

6) организация контроля за исполнением в федеральном округе решений федеральных органов государственной власти;

7) представление Президенту Российской Федерации регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности в федеральном округе, а также о политическом, социальном и экономическом положении в федеральном округе, внесение соответствующих предложений;

8) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти в соответствующем федеральном округе;

9) анализ эффективности деятельности правоохранительных органов в федеральном округе, а также состояния их кадровой обеспеченности;

10) организация взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, политическими партиями, иными общественными и религиозными объединениями;

11) разработка совместно с межрегиональными ассоциациями экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации программ социально-экономического развития территорий в пределах федерального округа;

12) контроль за исполнением федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, за реализацией федеральных программ в федеральном округе.

Система федеральных округов является основной формой укрепления вертикали государственной власти в России.

Основой экономики региона является его производственный комплекс — хозяйственная система, направленная на обеспечение функционального состояния производственного потенциала, необходимого для независимого и устойчивого развития экономики региона.

О степени производственной комплексности экономики региона свидетельствуют следующие показатели:

- 1) объем продукции, произведенной внутри региона;
- 2) объем продукции межотраслевого характера;
- 3) характер использования экономического потенциала региона.

Для каждого региона характерна определенная отраслевая структура — совокупность отраслей хозяйственного комплекса, взаимосвязанных между собой. Она представляет собой основу экономики региона, определяющую характер и специфику его функционирования.

В состав национальной экономической политики входит и региональная экономическая политика — часть экономической политики государства, отражающая ее региональные аспекты. Основным ее направлением является формирование системы эффективного воспроизводства и использования экономического потенциала экономики региона для достижения состояния устойчивого развития национальной экономики.

Приоритетное значение формирования и реализации региональной экономической политики объясняется тем, что национальная экономика по своей природной, географической, социальной, демографической и экономической структуре неоднородна, а следовательно при формировании национальной экономической политики необходимо максимально полно учитывать эти региональные особенности.

Основными целями региональной экономической политики являются:

- 1) активизация социально-экономического развития регионов;
- 2) формирование эффективной системы использования экономического потенциала регионов;
- 3) формирование единого экономического пространства национальной экономики;
- 4) повышение уровня жизни населения.

2. Концепция развития регионов «Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации»

Основным направлением функционирования экономики региона является ее устойчивое развитие — достижение более высокого по сравнению с предыдущим функционального состояния.

Для оценки уровня развития региональной экономики применяются следующие показатели:

- 1) совокупный региональный общественный продукт — совокупность благ, произведенных в региональной экономике;
- 2) совокупная вновь созданная стоимость в региональной экономике;
- 3) валовой региональный продукт (ВРП).

Развитие региональной экономики непосредственно зависит от функционального состояния рынков, составляющих ее структуру.

Существуют следующие направления развития региональных рынков:

- 1) **рынок товаров потребления** (направление установления соответствия доходных и расходных статей бюджетов семей);
- 2) **рынок ресурсов производства** (направление увеличения соответствия остаточной прибыли производственных предприятий с общим объемом выпуска средств производства в регионе);
- 3) **рынок капитала** (направление установления соответствия процента по депозитам и дивидендов на акции, а также превышения совокупных долгосрочных инвестиций в экономику региона над краткосрочными);
- 4) **рынок человеческих ресурсов** (направление установления оптимального количества и качества человеческих ресурсов в соответствии с потребностями экономического роста).

Основой устойчивого развития экономики региона является пропорциональная целостность его производственного потенциала — такой вид интеграции производственного комплекса, который позволяет активно развиваться производительному потенциалу, сбалансированному бескризисно.

Об экономическом росте региона свидетельствует соответствие производимой и потребляемой в регионе продукции.

Управление экономическим развитием входит в прямую задачу Министерства регионального развития Российской Федерации. Этим органом государственной власти была принята концепция «Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации», которая является единственным нормативно-правовым документом, официально регулирующим вопросы экономического развития регионов.

В концепции «Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации» обозначено основное направление федеральной региональной политики — создание условий и содействие социальному и экономическому развитию регионов, а именно повышение качества жизни и благосостояния населения, вывод экономического роста на позиции устойчивости и высокого качества, создание условий конкурентного развития регионов.

Разработчиками этой концепции считается, что только активизация региональной экономики и повышение эффективности использования имеющихся в распоряжении ресурсов позволит России выйти из затяжного экономического кризиса и существенным образом увеличить ВВП.

Целями федеральной региональной политики в соответствии с концепцией являются:

- 1) создание условий развития конкурентной способности регионов. В связи с этим предполагается создание условий эффективной интеграции внутри РФ в мировую экономику. Распределение производственного потенциала таким образом, чтобы это создавало условия конкурентоспособности. Предполагается существенным образом активизировать темпы создания инфраструктуры для экономического роста регионов. Утверждается насущная потребность содействия развитию наукоемких отраслей экономики;
- 2) интеграция экономик регионов между собой для создания единого экономического пространства национальной экономики. При этом акцент делается на сохранение функциональной независимости регионов. Предполагается активным образом содействовать устранению препятствий как экономических, так и административных в движении товаров и услуг, капитала, человеческих ресурсов. Основой развития регионов выделено создание условий для малого бизнеса;

- 3) создание условий для развития человеческих ресурсов, а акцент делается на квалификационную и пространственную мобильность. Для реализации этой цели необходима стабилизация демографической ситуации — установление такого режима воспроизводства человеческих ресурсов, при котором рождаемость превышает смертность. Улучшение качественной характеристики связано с созданием подготовки кадров необходимой квалификации и профессионализма для обеспечения нужд производства. Выдвигается необходимость формирования миграционных процессов в интересах экономического развития регионов;
- 4) содействие стабилизации и улучшению экологической ситуации в регионах как основы устойчивого экономического роста. Для этого ставится необходимость разработки и внедрения таких технологий производства, которые минимизируют вред, наносимый экологии;
- 5) создание условий для внедрения новых технологий государственного управления регионами. В качестве базиса реализации этой цели предполагается проведение реформирования региональных органов государственной власти в направлении повышения эффективности их функционирования.

В целях эффективной координации работы органов государственной власти РФ и субъектов РФ, а также для максимальной полной согласованности социального и экономического развития регионов, подготовки нормативно-правовой базы региональной политики при Министерстве регионального развития Российской Федерации создана межведомственная комиссия.

Задачами межведомственной комиссии в рамках концепции развития регионов являются:

- 1) согласование с общественными и научными организациями, органами местного самоуправления основных аспектов концепции;
- 2) разработка нормативно-правового обеспечения концепции и действенных механизмов согласования социально-экономических интересов регионов;
- 3) рассмотрение международных нормативно-правовых документов, принимаемых Российской Федерацией и непосредственно затрагивающих интересы регионов, их экономическое положение и развитие;

- 4) разработка и утверждение направлений и конкретного перечня, приоритетных для регионального экономического развития проектов, для их последующего включения в федеральные целевые программы;
- 5) оценка эффективности реализации концепции и в случае необходимости вынесение предложений по ее корректировке;
- 6) разработка проектов нормативно-правых документов, направленных на экономическое развитие регионов;
- 7) мониторинг влияния проводимых реформ в части их влияния на регионы в целях их своевременной корректировки для предотвращения негативного воздействия на региональные экономические процессы.

Реализация концепции «Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации» происходит в рамках следующих этапов:

- 1) на первом этапе (2005—2006 гг.), который уже завершен, были проведены исследования, выделены основные инфраструктурные ограничения социально-экономического развития регионов Российской Федерации и организован процесс согласования плана развития регионов. В результате были разработаны положения генеральной схемы пространственного развития, сформирован пакет инфраструктурных проектов.
- 2) на втором этапе (2007—2010 гг.) предполагается реализовать в пилотных, т. е. выбранных для апробирования, регионах меры, направленные на реализацию концепции. В результате должна быть разработана система конкретных методов государственного регулирования региональной экономики и необходимые для этого нормативно-правовые акты;
- 3) на третьем этапе (2011—2020 гг.) предполагается реализовать разработанные и принятые в соответствии с концепцией федеральные и ведомственные целевые программы регионального развития и генеральную схему пространственного развития Российской Федерации. Результатом реализации этого этапа является формирование нескольких регионов, которые по уровню своего социально-экономического развития будут соответствовать мировым критериям экономически развитых регионов.

Действия в рамках концепции проводятся взаимодополняюще и поэтапно, и при необходимости производится их корректировка. Это делает концепцию жизнеспособной и повышает ее актуальность.

Для финансирования реализации концепции привлекаются средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации, средства муниципальных образований и внебюджетных источников.

В результате реализации концепции предполагается, что к 2020 г. общий объем средств, направляемых на развитие регионов, достигнет 1 трлн руб. в год. Значительно повысится эффективность расходования финансовых ресурсов, что позволит создать условия для активизации экономического роста регионов. Стратегическими результатами реализации концепции являются сохранение территориальной целостности Российской Федерации, сокращение количества кризисных регионов, формирование единого экономического пространства, конкурентоспособного на мировом уровне.

3. Межрегиональные социально-экономические процессы

Пространство национальной экономики России включает в себя определенные территориальные образования — регионы, районы, поселения, которые отличаются уровнем социально-экономического развития, доминирующей отраслевой специализацией, конкретным природным и климатическим потенциалом. Несмотря на значительные особенности структурных единиц национальной экономики, они тесно между собой взаимосвязаны.

В процессе длительного совместного функционирования регионов между ними образовались определенные устойчивые социально-экономические связи и характерные процессы взаимодействия, например территориальное разделение труда, специализация в составе хозяйственного комплекса национальной экономики.

Функциональное состояние пространства экономики региона состоит из социально-экономического взаимодействия между различными регионами. Для него характерны два типа взаимодействий — внутрирегиональное и межрегиональное.

Межрегиональный тип взаимодействия включает совокупность связей региона с хозяйственными единицами, не входящими в его состав. Степень его развитости и масштабы определяют открытость региона для взаимодействия. Внутрирегиональный тип взаимодействий связан с взаимодействием хозяйственных единиц, входящих в состав одного региона. Он частично входит в межрегиональный тип и в некоторой степени составляет его основу. Присутствие всех этих типов взаимодействия определяет экономику региона как социально-экономически целостную.

Экономика региона представляет собой открытую экономическую систему. Увеличение степени ее открытости связано с активизацией процессов глобализации, интеграции и коммуникации. Наблюдается увеличение зависимости экономики региона от межрегиональных связей. Межрегиональные связи оказывают большое воздействие на характер протекающих экономических процессов, а их совокупный объем по некоторым параметрам сопоставим с масштабами производства и потребления.

В результате проводимых экономических реформ сформировались следующие негативные тенденции межрегиональных хозяйственных связей:

- 1) **ослабление межрегиональных связей**, обусловленное спадом объемов производства регионов;
- 2) **уменьшение количества межрегиональных связей** по причине увеличения степени ориентации многих регионов на экспорт сырья за границу.

Большое значение в ослаблении межрегиональных связей имеет глобальный рост тарифов на транспортные перевозки и общее сокращение объемов производства.

В целях определения количественной зависимости региона от динамики внешних связей применяется специализированная экономико-математическая модель расчета. Это оптимизационная статистическая отраслевая модель межотраслевого баланса региональной экономики. Она позволяет вполне достоверно определить зависимость динамики уровня внешних связей от объемов внутреннего конечного продукта. Внешние связи региона включают как межрегиональные, так и международные связи.

А. Л. Гапоненко определено следующее распределение долей укрупненных районов в вывозе производственной продукции и ввозе экономических ресурсов (табл. 1).

Таблица 1

**Распределение долей укрупненных районов в вывозе
производственной продукции и ввозе экономических ресурсов**

Экономические районы	Вывоз	Ввоз
Северный	25,3	29,1
Северо-Западный	25,5	31,4
Центральный	25,2	29,8
Волго-Вятский	24,0	25,0
Центрально-Черноземный	22,4	25,8
Поволжский	24,8	22,9
Северо-Кавказский	20,0	24,4
Уральский	24,7	22,9
Западно-Сибирский	24,0	22,4
Восточно-Сибирский	23,2	28,5
Дальневосточный	15,8	24,9

По степени зависимости регионов выделяют следующие их группы:

- 1) **независимые.** В эту группу входит Уральский регион, так как конечный объем производственной продукции минимально зависит от изменений национальной экономики;
- 2) **устойчивые.** Эта группа достаточно обширна, и в нее входят Северный, Дальневосточный, Восточно-Сибирский, Северо-Кавказский, Волго-Вятский, Северо-Западный регионы. Для них изменения национальной экономики не приведут к существенным трансформациям экономики региона, но одновременно с этим экономическая конъюнктура, как и для всех хозяйственных субъектов, имеет для них большое значение;
- 3) **зависимые.** В эту группу входит Центрально-Черноземный район, для которого изменение объема внешних связей вызывает уменьшение конечного внутреннего продукта.

Современное состояние национальной экономики ставит регионы перед необходимостью выбора одной из стратегий своего поведения по отношению к межрегиональным связям. Подобного рода выбор обусловлен существующими функциональными различиями регионов между собой.

По отношению к межрегиональным социально-экономическим связям регионом может быть принята одна из следующих стратегий:

1) **закрытая**, т. е. формирование экономики региона в качестве замкнутой хозяйственной системы. В этом случае искусственно устанавливается режим функционирования экономики региона, при котором существует разрыв в объемах производства продукции экономикой региона и внешних экономических связей. Объем вывоза из региона и ввоза сводится к минимальным показателям;

2) **открытая**, т. е. увеличение степени открытости хозяйственной системы региона к внешним связям как с другими регионами, так и с мировыми рынками. Она предполагает определение структуры и объемов производства на основании ориентации на межрегиональные связи.

Реализация закрытой стратегии имеет для экономики региона негативные последствия, а именно приведет к экономическому спаду. Открытая стратегия одновременно с ослаблением связей между регионами является наиболее оптимальной для большинства регионов. При ее использовании будет происходить постепенное увеличение валового регионального продукта за счет активизации вывоза сырья в другие регионы. Вместе с тем не все регионы могут осуществить переход к этой стратегии, так как это связано с низкой конкурентоспособностью производимой ими продукции.

Одновременное практическое использование этих стратегий в условиях ослабления межрегиональных хозяйственных связей приведет к нарушению целостности единого экономического пространства.

Основными межрегиональными социально-экономическими процессами являются:

1) **глобализация и интеграция**. В результате активизации этого процесса все более усиливается унификация хозяйственных систем регионов, которая наибольшее развитие получила в рам-

ках ЕЭС. Примером этому может послужить создание ассоциаций сотрудничества некоторых регионов с Финляндией, Казахстаном, Белоруссией и Украиной на основании взаимных экономических интересов. Основу экономической интеграции составляет взаимная заинтересованность регионов в равноправных и эффективных хозяйственных связях. Высокая степень интеграции повышает степень эффективности функционирования экономики региона. Так как основными субъектами межрегиональной интеграции становятся хозяйственные единицы, то задача государственной экономической политики сводится к формированию условий для активизации этого процесса. Действенные шаги в этом направлении связаны с созданием межрегиональных ассоциаций экономического взаимодействия, которые интегрируют на более глобальном уровне экономические интересы нескольких регионов;

2) **региональное разделение труда**, что находит свое проявление в закреплении определенной производственной деятельности за определенными регионами. Специфика межрегионального разделения общественного труда связана с конкретной промышленной специализацией регионов и определяется уровнем развития общественного производства. В его формировании большое значение имеет и географический фактор;

3) **специализация регионов**, прежде всего связанная с возможностями региональной хозяйственной системы производить определенный вид благ более эффективно. Большое значение в этом имеет и возможность значительного снижения себестоимости продукции за счет имеющегося у региона природного, ресурсного и экономического потенциала. Специализация региона связана с преобладающей концентрацией на его территории определенных типов производств, продукция которых позволяет удовлетворить не только потребности внутренних рынков, но и направить ее на экспорт;

4) **формирование интегрированных хозяйственных единиц**, основными формами которых являются финансово-промышленные группы, процесс развития которых происходит достаточно динамично. Они являются более эффективной формой воспроизводства и обращения финансового, промышленного

и торгового капитала, его накопления, концентрации и инвестирования в приоритетные отрасли российской экономики. Значительна их роль и в повышении конкурентоспособности экономики регионов не только в рамках национальной экономики, но и на международном уровне;

5) **выделение свободных экономических зон** в целях создания благоприятных условий для иностранных инвестиций, увеличения и диверсификации экспорта. Необходимость их создания связана с наличием конкурентных преимуществ у некоторых регионов на международном рынке.

Характер протекания и состав межрегиональных социально-экономических процессов разнообразен, но именно они формируют основу национальной экономики.

4. Бюджетное обеспечение регионального и муниципального развития

По причине объективного несовершенства рыночной модели функционирования национальной экономики возникает вполне оправданная необходимость вмешательства в нее со стороны государства. Место, занимаемое государством в национальной экономике, различно — от стабилизации экономических циклов, закупки общественных благ, предотвращения излишней монополизации рынков, создания условий представления наиболее полной и объективной информации всем хозяйствующим субъектам до создания системы социально ориентированной модели национальной экономики с искусственным распределением доходов. Точками воздействия могут быть, например, производство, накопление, потребление и воспроизводство благ.

Государственное регулирование национальной экономики осуществляется с применением следующих групп методов:

- 1) экономических;
- 2) административных.

Для применения группы административных методов нет необходимости привлекать значительные финансовые средства, а экономические, напротив, связаны с использованием значительных объемов денежных средств, но являются более эффективными и актуальными.

Наиболее распространенным видом экономических методов государственного регулирования является бюджетный, включающий и налоговый инструментарий. Эффективность этих методов для обеспечения и стимулирования регионального и муниципального развития была доказана еще П. Самуэльсоном и У. Нордхаузом, которые считали важным использование их как наиболее действенных рычагов регулирования национальной экономики.

Регулирование региональной экономики с использованием бюджетного процесса происходит в следующих основных **направлениях**:

- 1) **налогообложение**. С его помощью можно эффективно воздействовать на сокращение частных расходов. За счет искусственного изымания из экономики доли финансовых средств становится возможным направить их на решение приоритетных экономических и социальных проблем, например национальную безопасность, строительство дорог;
- 2) **прямые расходы государственного бюджета**. С их помощью вполне эффективно можно оказать воздействие на объемы производства определенных благ либо создать минимальные социальные гарантии населению, например пособия по безработице;
- 3) **прямое регулирование экономических процессов**. Это направление наиболее распространено в современной хозяйственной практике и заключается, например, в стимулировании или сдерживании определенных видов хозяйственной деятельности сообразно интересам региональной экономики.

Каждый регион обладает собственным бюджетом, целью которого является реализация функции государственного управления на региональном уровне. Основным из направлений использования регионального бюджета является обеспечение устойчивого роста экономики региона.

Региональный бюджет — это целостная система привлечения и расходования финансовых ресурсов, направленных на финансовое обеспечение основных функций государства на региональном уровне. Бюджетный процесс на региональном уровне регулируется гл. 8 и 9 Бюджетного кодекса РФ. Расходы регионального бюджета разделены на два основных вида — расходы текущего опера-

тивного характера и расходы на капитальные нужды бюджета развития.

Отношения регионального бюджета существуют в следующих видах:

- 1) отношения, связанные с концептуальными основами регионального бюджетного устройства и бюджетной системы;
- 2) отношения, связанные с разграничением доходных и расходных частей на различных уровнях бюджетного процесса;
- 3) отношения, связанные с формированием и исполнением регионального бюджета.

Специфика функционирования бюджетной системы региона непосредственно определяется характером существующей системы государственного управления. Федеральная бюджетная система представляет собой совокупность отношений между собой бюджетов всех регионов страны, основанную на экономических отношениях и имеющую соответствующее нормативно-правовое закрепление.

Расходная часть бюджета региона является действенным инструментом мобилизации свободных ресурсов региона, стимулирования и расширения воспроизводства, формирования социальной сферы.

В этом качестве она является основным источником стимулирования развития социальной сферы, поддержания и развития экономической и социальной инфраструктуры.

Объем регионального бюджета находится в прямой зависимости от эффективности и результативности хозяйственной деятельности, которая составляет большую часть его доходной части: чем больше объем производства, тем больше объем налоговых поступлений в бюджет. Собственные доходы регионального бюджета не являются единственным источником для его формирования. Для этого привлекаются и внебюджетные средства — финансовые ресурсы бюджетов других уровней, например федерального. В результате разрабатывается финансовый баланс региона, включающий совокупность источников формирования регионального бюджета.

Одной из основных проблем регионального бюджетного процесса является его сбалансированность — состояние равенства между и доходами и расходами регионального бюджета. В случае,

когда расходы превышают доходы, возникает бюджетный дефицит, при его наличии приоритет отдается текущим расходам бюджета. Для поддержания состояния стабильности регионального бюджета устанавливается предельная норма дефицита — механизм соизмеримого уменьшения расходов бюджета при уменьшении его доходов.

Исходя из теории кейнсианства умеренный дефицит регионального бюджета положительным образом сказывается на росте экономики региона, так как увеличение государственных расходов стимулирует его. Одновременно с этим планомерное накопление дефицита бюджета может и тормозить экономический рост по причине создания регионального бюджетного долга, складывающегося из совокупного объема дефицитов регионального бюджета. Соответственно возникает необходимость управления им, например, с помощью выпуска займов, и выплаты процентов по ранее выпущенным.

В рамках региональной экономики соизмеримое увеличение объемов государственных и региональных капиталовложений стимулирует увеличение объемов спроса и соответствующий рост промышленности, создает благоприятную экономическую конъюнктуру. Бюджетное финансирование развития социальной и экономической инфраструктуры благоприятным образом сказывается на росте производственного потенциала, объемов реального производства, оборачиваемости капитала.

Государственные закупки становятся действенным способом сокращения объемов безработицы в регионе и активизации темпов экономического роста региона. Одновременно с этим объемы расходов регионального бюджета и налогов оказываются ведущим фактором в формировании объемов производства и уровня занятости.

Начало использования государственного бюджета для стимулирования экономического роста связано с экономическим кризисом 1929—1933 г. когда стало очевидно, что рынок в некоторых ситуациях не способен к саморегуляции. В это время государственный бюджет стал действенным инструментом прекращения снижения объемов производства и дальнейшего увеличения банкротств и безработицы. Тогда речь не шла о стимулировании экономического роста, а ставка делалась на

актуальные задачи — вывод национальной экономики из кризиса, с помощью бюджета.

Разработкой теоретических основ бюджетного регулирования экономического роста занимались такие экономисты, как Д. Кейнс, А. Хансен, П. Самуэльсон, У. Хеллер, Д. Пекман, Д. Хикс, А. Лернер, Р. Масгрейв, Г. Экли. Ими было сформулировано теоретическое положение, состоящее в принципиальной невозможности с помощью исключительно рыночных механизмов обеспечить устойчивый экономический рост по причине большой степени неопределенности экономической системы, неравномерного распределения национального богатства. Регулирование экономического роста с помощью регионального бюджета происходит по трем направлениям — норме процента, потреблению, норме прибыли.

Одним из инструментов бюджетного регулирования является сокращение государственных расходов, и этот инструмент основан на взаимосвязи темпов инфляции с объемами государственных расходов. Уменьшение расходов бюджета позволяет сократить темпы инфляции. Вместе с тем увеличение расходов на социальные нужды существенным образом снижает темпы экономического роста.

Несмотря на большое значение бюджетного обеспечения регионального экономического роста, существующая в России бюджетная система, по сути, не соответствует потребностям стратегии развития национальной экономики в стратегическом отношении. Наблюдается неоправданно высокая степень концентрации налоговых и бюджетных полномочий на федеральном уровне — в центре. Одновременно с этим местные и региональные бюджеты обладают излишним объемом социальных и экономических обязательств, реализация которых не обеспечена соответствующими финансовыми поступлениями.

Сложившаяся система бюджетного федерализма, а именно неоправданно завышенная зависимость региональных бюджетов от решений центра в части установления системы нормативов расщепления федеральных налогов, негативным образом сказывается на темпах экономического роста региона. По причине явной ограниченности существующих налоговых полномочий региональных и местных органов власти формируется система

неформальных источников доходов, которая негативно сказывается на общей экономической конъюнктуре региона.

Существует явная проблема противоречия между децентрализацией бюджетных ресурсов. Она усугубляется низкой прозрачностью региональных бюджетов для контроля со стороны населения. Одним из препятствий на пути повышения эффективности бюджетного процесса является неопределенность бюджетного статуса муниципальных образований.

Неэффективная организация бюджетов регионов ведет к снижению эффективности использования государственных финансовых ресурсов, объема и качества государственных услуг, трансформации общественного сектора региональной экономики, созданию препятствий формированию конкурентоспособной национальной экономики, уменьшению инвестиционной привлекательности многих регионов, усилению диспропорций в национальной экономике, росту социально-экономической напряженности.

5. Целевые программы управления развитием регионов

Одним из основных способов вывода региона из кризисного состояния и увеличения темпов экономического роста являются федеральные целевые программы (ФЦП). Это связано с тем, что рыночная экономика не всегда благоприятствует мобилизации финансовых ресурсов, необходимых для регионального экономического роста — это берут на себя федеральные целевые программы.

Методология программного целевого управления развитием регионов широко распространена в экономически развитых странах, где показала свою эффективность и результативность. Основу этого метода составляет формирование целей, соответствующих ресурсам, необходимым для их реализации, в рамках определенной программы. Отдельная программа представляет собой взаимосвязанные мероприятия, направленные на реализацию одной или нескольких целей. В результате достигается максимальная эффективность планирования и управления региональным экономическим развитием. Основу этого метода составляет

программа — совокупность мероприятий, необходимых для реализации определенной цели.

Метод программно-целевого планирования показал свою эффективность и при управлении региональной экономикой. Это связано с тем, что этот метод является действенным инструментом по реализации государственной социальной и экономической политики. Например, их активно используют Япония, США, ЕЭС. В России же эффективность реализации и совокупный эффект от реализации федеральных целевых программ невелики, так как повсеместно наблюдаются недоработки на всех этапах программно-целевого планирования. Одновременно с этим целевые программы являются действенным механизмом для создания условий системного и комплексного развития регионов, решения насущных проблем региональной экономики. Они представляют собой гибкий инструментальный обеспечения эффективной и долгосрочной региональной экономической политики, на основании рационального управления региональными экономическими процессами.

Федеральные целевые программы разрабатываются Правительством РФ, а дальше в качестве федерального закона утверждаются Государственной Думой РФ. В этом процессе существует и ряд проблемных сторон, например недостаточно проработан механизм выбора проблем, на решение которых будут направлены ФЦП, и чаще всего присутствует формальный характер проработки необходимости использования финансовых ресурсов. В результате наблюдается общая неэффективность программно-целевого метода.

Действенным инструментом активизации экономического роста регионов являются федеральные целевые программы.

ФЦП, направленные на увеличение темпов экономического роста регионов, разделены на следующие основные виды:

- 1) направленные на активизацию социального и экономического развития;
- 2) направленные на создание условий воспроизводства основных экономических ресурсов.

Каждый из этих видов ФЦП направлен на решение конкретной совокупности экономических проблем и способствует переходу от решения локальных проблем к системному развитию регионов России.

Разработка, реализация и отслеживание эффективности ФЦП основаны на следующих принципах:

- 1) **взаимосвязи ФЦП.** Этот принцип состоит в том, что принимаемые программы должны быть связаны между собой и решать комплексные цели и проблемы;
- 2) **наращивания усилий.** Результаты, достигнутые на каждом из этапов программно-целевого управления, должны использоваться для реализации последующих задач;
- 3) **экономии ресурсов.** Ресурсы, необходимые для реализации ФЦП, должны быть соизмеримы с конечным эффектом от их использования. Соблюдается необходимость минимизации затрат при максимизации результата;
- 4) **«средового воздействия».** ФЦП должны быть направлены на формирование условий для устранения действия определенной проблемной сферы;
- 5) **инфраструктурный.** ФЦП должны быть направлены на институциональные структуры региональной экономики.

Стратегическими целями федеральной целевой государственной политики регионального развития являются:

- 1) повышение качества управления и использования финансовых ресурсов на региональном уровне;
- 2) реформирование социальной и экономической сферы регионов;
- 3) создание благоприятной экологической ситуации в регионах;
- 4) повышение конкурентоспособности регионов;
- 5) концентрация экономических ресурсов регионов для активизации экономического роста и качественной трансформации структуры региональной экономики в целях создания условий для решения проблем в социальной сфере;
- 6) развитие человеческих ресурсов на уровне региона для создания условий активного экономического роста;

Программно-целевой метод сегодня широко используется для активизации экономического роста регионов как в форме отраслевых ФЦП (направленных только на одну или несколько отраслей), так и комплексных, связанных со всеми сферами региональной экономики. Вместе с тем на уровне субъектов РФ присутствует повсеместно неверная интерпретация программно-целевого метода управления региональной экономикой. Они

рассматриваются исключительно как средство привлечения бюджетных средств, а не как инструмент активизации экономического роста и мобилизации собственных экономических ресурсов региона. Часто органы государственной власти субъектов РФ обозначают как ФЦП часть действий местных властей, что в корне противоречит программно-целевому методу.

Начиная с 2005 г. в России взят четкий курс на повсеместное внедрение программно-целевого метода управления, что также было обозначено и в Послании Президента 2007 г. Инициаторы перехода к этой методологии считают, что она позволит региональной экономической политике перейти от ресурсного прогнозирования к результативному планированию.

Актуальность реализации программно-целевого метода связана с тем, что в рыночных условиях естественные механизмы свободной экономики не позволяют направлять финансовые ресурсы в сферы с длительным финансовым циклом — получение прибыли достаточно отсрочено по времени. ФЦП же позволяет преодолеть экономический дисбаланс и за счет бюджетных средств стимулировать развитие приоритетных для всей экономики сфер, в том числе и с длительным финансовым циклом.

Одновременно с этим по оценкам Министерства экономического развития России при разработке региональных целевых программ существует ряд проблем. К ним относится то, что государственные заказчики достаточно часто изменяют объемы бюджетного финансирования и цели уже после начала реализации программы, что существенным образом и негативно влияет на конечный социально-экономический эффект от них — меняется взаимосвязь целевых программ между собой, преемственность. В результате ресурсы используются, но поставленные цели не достигаются, так как была изменена их взаимосвязь: «ресурс — цель». Вместе с этим при разработке программ мало проработанными оказываются показатели оценки эффективности их реализации, выраженные в количественных и качественных показателях. Нарушение взаимосвязи «цель — ресурс — результат» со стороны государственных заказчиков снижает эффективность программно-целевого метода управления региональным развитием.

Сейчас Министерством экономического развития России поставлена проблема неэффективного обеспечения ФЦП. Для

этого инициирована необходимость детальной проработки бюджетного обеспечения среднесрочных и долгосрочных программ. Считается, что основным направлением развития программно-целевого управления на 2007 г. должна стать детальная проработка его нормативно-правового обеспечения, а именно регламентация бюджетного процесса — бюджетирование, направленное на результат.

Общепризнано на уровне Правительства РФ, что ФЦП являются действенным механизмом управления развитием региона.

К основным достоинствам ФЦП относятся:

- 1) прозрачность (доступный для общественного контроля процесс разработки и реализации ФЦП);
- 2) определение государственного заказчика на основании тендера;
- 3) контроль за расходованием средств государственного бюджета, направленных на реализацию ФЦП;
- 4) возможность объединения различных источников финансирования — частных, государственных, международных;
- 5) возможность концентрации ресурсов для решения приоритетных проблем;
- 6) возможность объективной оценки как среднесрочных, так и долгосрочных эффектов;
- 7) системный характер, позволяющий максимально эффективно достигнуть цели — минимизации затрат при максимизации результатов.

ЛЕКЦИЯ № 7. Государственное регулирование национальной экономики. Национальная и экономическая безопасность

1. Государство в российской экономике

Национальная экономика представляет собой сложную систему, состоящую из большого числа хозяйствующих субъектов и разнохарактерных экономических процессов. Вместе с экономически независимыми существуют и регулирующие хозяйствующие субъекты. Одним из наиболее крупных и значительных регулирующих субъектов национальной экономики является государство, которое сосредоточивает значительную часть национального богатства, устанавливает нормативно закрепленные правила поведения других хозяйствующих субъектов, посредством государственного бюджета искусственно перераспределяет валовой внутренний продукт, формирует и поддерживает систему социальных гарантий населению.

Существуют следующие подходы к определению роли государства в национальной экономике:

- 1) **меркантилистский**, доминировавший в XVI—XVII вв., основанный на признании целесообразным активного вмешательства государства в национальную экономику. Он исходит из понимания национального богатства как количества драгоценных металлов, находящихся в стране, чему соответствует занятие государством такой позиции, которая способствует экспорту и минимизирует импорт товаров;
- 2) **классический**, основанный на теоретических разработках А. Смита, который полагал, что роль государства в экономике сводится к обеспечению безопасности населения, созданию механизмов защиты права собственности. Государство должно создавать только условия для нормального функционирования национальной экономики, но при этом по возможности ограничить степень своего вмешательства;

3) **кейнсианский**, доминировавший в начале XX в. в западных странах. В соответствии с ним государственное вмешательство в национальную экономику необходимо по причине несовершенства рыночных механизмов. Для этого государство должно использовать финансово-кредитные инструменты;

4) **неоклассический**, исходящий из отказа государства от прямых методов воздействия на национальную экономику и сводящий их к косвенным методам — налогообложению, фискальной политике.

Исторически обусловлено, что государство является в национальной экономике основным регулирующим субъектом, что проявляется в создании им условий функционирования других хозяйствующих субъектов. Изначально роль государства сводилась к определению фискальной политики, сбору налогов, но с усложнением и увеличением масштабов национальной экономики значение государства существенным образом увеличилось.

С начала XX в. с образованием СССР государство занимало позицию тотального регулятора экономики, что существенным образом отразилось на менталитете российских граждан. Начиная с 1990 г. Россией взят курс на снижение доли государственного воздействия на экономику.

На современном этапе развития России происходит своеобразный возврат к существовавшей ранее практике тотального государственного регулирования, в связи с чем доля и значение частного бизнеса в национальной экономике устойчиво снижается. По оценкам Министерства Финансов РФ на начало 2000 г. только половина национальной экономики находилась под контролем государства. На 2007 г. этот показатель существенным образом возрос и составляет более половины. В этом контексте большое значение имеет предложение представителей «Единой России» о разработке системы государственного планирования национальной экономики.

Увеличение роли государства, начинающее возрастать с 2004 г., сопровождается одновременной приостановкой процессов приватизации. Г. О. Грефом и А. Л. Кудриным на официальном уровне поставлен вопрос о необходимости усиления

степени государственного воздействия на экономику. Логическим продолжением стал фактический переход под государственное управление таких нефтяных компаний, как «Сибнефть» и «Газпром», что оценивается специалистами неоднозначно. С одной стороны, это положительное явление, так как позволяет сконцентрировать в руках государства добычу и продажу полезных ископаемых, которые по Конституции РФ являются национальным достоянием. С другой стороны, мировая практика показывает, что государство не может обеспечить эффективного менеджмента, что усугубляется кризисом самого государственного аппарата.

Нахождение в собственности государства хозяйствующего субъекта или владение контрольным пакетом акций не единственная форма государственного вмешательства в экономику. Фактически государство контролирует большую часть рынка и распоряжается собственностью по своему усмотрению. Примером тому может служить ЮКОС и проект «Сахалин-2», когда государство, пренебрегая правовыми нормами, взяло их под полный контроль.

Предложение Президента РФ о переходе к трехлетнему бюджетному планированию является основной предпосылкой формирования плановой экономики. По оценкам многих специалистов столь долгосрочное бюджетное планирование в России невозможно по причине нестабильности экономической ситуации.

Вполне обоснована политика государства по полной национализации таких стратегических областей, как атомная энергетика, оборонная промышленность, железные дороги. Но в существующих условиях тотального государственного контроля рынка развитие частной собственности в других отраслях становится невозможным, так как в них отсутствует концентрация капитала.

По оценкам А. Н. Илларионова в 2002 г. наметилась устойчивая тенденция роста совокупной доли государственного сектора в валовом внутреннем продукте, а за тот же период доля государственного сектора экономики увеличилась с 45 до 47,6%.

А. Л. Кудрин считает, что государственный аппарат из совокупного количества нарушений занимает в сфере: антимоно-

польного законодательства — 90%, на рынке страховых услуг — 80%, на рынке банковских услуг — 76%, на рынке других финансовых услуг — 50%. Эти показатели имеют устойчивую тенденцию к увеличению. За 2005 г. совокупная прибыль 10 крупнейших государственных компаний составила более 20% от валового внутреннего продукта.

Значение государства в российской экономике достаточно велико не только в направлении создания условий функционирования хозяйствующих субъектов и системы минимальных социальных гарантий, но и в форме прямого государственного вмешательства. Имеет место повсеместное объединение государственных и бизнес-структур, что приводит к монополизации государством рынка. Происходящий начиная с 2002 г. явный возврат к существовавшей государственной экономике все более обострился в 2007 г. Одновременно повышение значение государства в национальной экономике сопровождается снижением степени эффективности функционирования государственного аппарата. Государство, пытаясь занять позиции активного регулирования, не способно по объективным причинам обеспечить рационального управления национальной экономикой в интересах устойчивого экономического роста и выхода из затяжного экономического кризиса. Это связано с наличием таких проблем государственного аппарата, как бюрократизация, взяточничество, коррупция и т. д.

2. Функции государства в национальной экономике

В процессе своей деятельности в рыночных условиях государство выполняет определенные функции, конкретный набор которых специфичен для каждой страны и зависит от конкретных культурных, экономических и социальных условий. С течением времени они изменяются вместе с развитием национальной экономики. Соответственно, вмешательство в экономику не может быть хаотичным, а должно быть функциональным — выполнять определенные функции. Они непосредственным образом корректируются в зависимости от возникающих в национальной экономике проблем, связанных с несовершенством рыночных механизмов — неспособностью рынка к саморегуляции по определенным направлениям.

Государство включает в область своей деятельности создание механизмов, обеспечивающих равные условия для конкурентной борьбы, и искусственным образом ограничивает монополизацию рынка. По причине того, что рыночные механизмы не способны на необходимом уровне реализовать все потребности общества, оно непосредственно занято производством в необходимом количестве общественных благ.

Потребность в участии государства в национальной экономике объясняется и тем, что она не способна к социально справедливому распределению доходов — национального богатства. Вместе с заботой о социально незащищенной части населения в его прямые обязанности входит финансирование фундаментальных научно-технических разработок — только государство обладает достаточными ресурсами для этого. Так как рынок труда функционирует только на основании рыночных механизмов, насущна необходимость в его государственном регулировании в целях минимизации объемов безработицы.

Активное участие государства в формировании рыночных механизмов находится в прямом взаимодействии с установлением и поддержанием политических, правовых, социальных принципов общества.

Классическими функциями, которые реализует государство в национальной экономике, являются:

- 1) формирование и поддержание в актуальном состоянии нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность хозяйствующих субъектов. Государство является единственным субъектом в национальной экономике, который обладает достаточными ресурсами и правами, необходимыми для установления правового поля, регулирующего хозяйственную деятельность, свода законов, которые определяют правила поведения хозяйствующих субъектов. Регулирование монополизма является одной из основных областей деятельности государства, которая осуществляется для того, чтобы создать конкурентные условия ценообразования и хозяйственной деятельности, а в конечном счете чтобы население получало блага по минимально возможной цене и максимально высокого качества. Оно реализуется в двух основных направлениях. Во-первых, создает нормативно-правовую ба-

зу деятельности монополистов, в тех отраслях, где только такая форма хозяйственной деятельности способна обеспечить эффективное воспроизводство. Во-вторых, запрещает деятельность монопольных образований в тех отраслях, для которых подобный режим не способен обеспечить эффективного воспроизводства;

2) формирование условий устойчивого роста национальной экономики, что является важнейшей предпосылкой функционирования государства. Для этого оно использует, например, кредитные, денежные, бюджетные и налоговые методы, позволяющие существенно снизить уровень безработицы, поддержать стабильный уровень национальной валюты и цен, преодолеть спад объемов производства и сгладить инфляцию;

3) искусственное распределение и перераспределение ресурсов — национального богатства. Для этого оно искусственно изымает из национальной экономики часть ресурсов и направляет их на производство общественных благ, например научно-технические разработки, здравоохранение, образование, армию, создание транспортных и коммуникационных структур;

4) создание системы минимальных социальных гарантий, для того, чтобы у каждого гражданина был минимум ресурсов, достаточных для удовлетворения своих потребностей (например, в форме прямой помощи малоимущим, пособий по безработице, инвалидности, старости). Тем самым оно предотвращает возможность возникновения голода и, как следствие, социальной напряженности и взрывов.

Эти классические функции государства трансформируются в зависимости от различных условий. Так, для переходного типа экономики они существенным образом отличаются от классических функций. Функции государства в национальной экономике России по причине наличия переходного типа экономики существенным образом отличаются от тех, которые реализуют другие экономически развитые государства. Одна из основных их особенностей состоит в том, что изменение существовавшего ранее режима функционирования национальной экономики происходило по направлению разрушения старых институтов, а не приоритетного создания новых. В результате

сложилась ситуация, при которой государство отказалось от прежних своих функций, одновременно не взяв на себя новые, более соответствующие реалиям рыночной экономики. По сути, государство устранилось от управления экономикой.

В условиях переходной экономики государство реализует следующие функции:

- 1) создает условия для эффективного функционирования национальной экономики. Так как государство является экономическим субъектом, то оно объективно стремится к повышению эффективности своего функционирования — минимизации затрат при максимизации результатов. При реализации этой функции оно направляет свои действия на минимизацию государственных расходов до предела, который позволяет создать режим эффективного функционирования социальной, политической и экономической сфер общества и экономических субъектов;
- 2) **перераспределяет ресурсы** — национальное богатство, по причине всегда присутствующей в национальной экономике неравномерности распределения доходов. В переходной экономике реализация этой функции представляется достаточно сложной в связи с необходимостью трансформации существующей экономической структуры, для чего государству необходимо привлечение значительных ресурсов;
- 3) **регулирует деятельность хозяйствующих субъектов** с помощью создания и изменения существующей нормативно-правовой базы. Так как экономическая деятельность является новой для хозяйствующих субъектов, возникает необходимость создания адекватного законодательства в интересах экономического роста в условиях переходной экономики;
- 4) **стабилизирует** ситуацию. Это функция наиболее актуальна для переходной экономики, так как экономический спад наносит существенный вред уровню жизни населения. Государство вынуждено привлекать весь арсенал методов государственного регулирования только для того, чтобы стабилизировать состояние национальной экономики. В переходной экономике на выполнение этой функции направляется значительная часть государственных ресурсов, и только после ее

реализации на должном уровне можно говорить о переходе к другим функциям;

5) **создает условия для экономического роста.** Так как в переходной экономике наблюдается повсеместный спад и депрессия, после их устранения государство должно создать условия, в которых становится возможным экономический рост. Это одна из первоочередных функций государства, для реализации которой применяется весь спектр финансовых, кредитных, налоговых инструментов.

Стабилизация национальной экономики приводит к необходимости пересмотра реализуемых государственных функций. Изменение состояния национальной экономики должно происходить одновременно с трансформацией государства, а в противном случае возможно возникновение серьезных проблем, когда государство не способствует развитию национальной экономики, а препятствует ему.

Опыт развитых стран свидетельствует о том, что в целях обеспечения нормального функционирования и высоких темпов развития национальной экономики государство берет на себя все большее количество функций. Это является насущной необходимостью, так как только оно способно осуществить регулирование функционирования национальной экономики — при существующей структуре и масштабах.

3. Роль и механизмы государственного регулирования экономики

В процессе функционирования и развития национальной экономики вполне естественно возникает ряд как чисто экономических, так и социальных, политических и административных проблем, которые не могут быть решены только рыночными механизмами, способность свободного рынка к саморегуляции.

Поэтому возникает обоснованная необходимость государственного регулирования экономики, например, в области нерентабельного для рынка производства общественных благ. Потребность в государственном регулировании национальной экономики также вызвана рядом отраслевых и общехозяйственных кризисов, массовой безработицей, нарушениями в денеж-

ном обращении, потребностью в регулировании инфляции. Возможность осуществить государственное регулирование экономики возникает только при достижении определенного уровня развития экономики, концентрации производственного потенциала.

На современном этапе оно является составной частью сложного процесса воспроизводства национальной экономики. Формы, цели, методы и механизмы государственного регулирования непосредственным образом зависят от состояния национальной экономики, ее специфики и характерных черт.

Государственное регулирование экономики — это одна из основополагающих форм участия государства в национальной экономике, включающая в себя воздействие на ключевые этапы процесса распределения доходов и ресурсов, темпы экономического роста, уровень жизни населения, для чего институтами государства используются исполнительные, законодательные и контролирующие методы.

Подходы к государственному регулированию национальной экономики были различными на каждом из этапов развития человечества.

В XVI—XVIII вв. доминирующее положение занимал меркантилизм — подход, исходящий из признания насущной необходимости государственного регулирования для обеспечения развития национальной экономики. В XIX в. в связи с развитием экономики хозяйствующие субъекты рассматривали его как существенное препятствие в своей деятельности, поэтому была принята политика снижения вмешательства государства в экономику. Ее сменил кейнсианский подход, основанный на необходимости совмещения государственного регулирования и принципов свободного рынка.

Государственное регулирование национальной экономики является сложным процессом по причине сложности и неоднозначности его объекта. Оно состоит из взаимосвязанных между собой определенных целей, задач, методов и механизмов, которые и составляют институт государственного регулирования экономики.

Основными механизмами государственного регулирования экономики являются:

- 1) прямые;
- 2) косвенные.

Прямые механизмы государственного регулирования являются наиболее распространенными по причине своей действенности. Основной их формой является хозяйственная деятельность государства, представленная государственным сектором экономики, который имеет достаточно большие масштабы в экономически развитых странах. В его рамках государство может, например, самостоятельно предоставлять кредиты, принимать долевое участие в компаниях, являться прямым собственником хозяйствующего субъекта. Тем самым оно не только получает прибыль, но и создает рабочие места, снижая уровень безработицы. Обычно государство берет под свой контроль те отрасли, которые требуют значительных инвестиций, например, атомную энергетику, воздушный и морской транспорт.

К прямым механизмам относятся и нормативно-правовые методы государственного регулирования. Примером их использования может служить принятие нормативно-правового акта, устанавливающего правила поведения хозяйствующих субъектов в определенной сфере национальной экономики. Это наиболее распространенный механизм, так как он не требует для реализации привлечения значительных объемов ресурсов.

Прямое государственное регулирование может быть реализовано и в виде прямых инвестиций в приоритетные отрасли, с помощью субвенций, субсидий и дотаций. Оно обычно направлено на регулирование хозяйственной деятельности, что существенным образом искажает действие рыночных механизмов, что не всегда приводит к благоприятным последствиям. В него также включаются и расходы на создание и поддержание функционального состояния социальной инфраструктуры — здравоохранения, образования, науки и т. д.

Косвенные механизмы государственного регулирования — это такие методы воздействия государства на экономику, которые позволяют достигнуть поставленных целей без прямого вмешательства государства и опираются на основные закономерности функционирования национальной экономики. Обычно они направлены на поддержание нормального уровня занятости, стимулирование увеличения вывоза товаров, формирование в интере-

сах населения стабильного ценообразования, устойчивых темпов экономического роста, перераспределение ресурсов, стимулирование инвестиционного процесса. Основным способом достижения поставленных целей является фискальная и денежно-кредитная политика. Фискальная политика осуществляется через государственный бюджет посредством изменения его доходной и расходной частей. Денежно-кредитная система построена на регулировании и регламентации денежного обращения.

Налоговая система входит в перечень основных косвенных механизмов государственного регулирования экономики. С ее помощью происходит формирование бюджета — его доходной части. Изменение ставок налогов позволяет эффективным образом регулировать темпы и масштабы экономического роста. Одним из видов действия налогового механизма является ускоренное амортизационное списание основного капитала. Оно позволяет стимулировать темпы и масштабы накопления объемов инфраструктурных изменений. Модификация ставки и порядка амортизационного списания изменяет норму капитальных инвестиций в развитие производства. Этот механизм является действенным для улучшения общей экономической конъюнктуры, трансформации инфраструктуры национальной экономики и стимулирования темпов научно-технического прогресса.

Государственное регулирование национальной экономики в России отличается определенной спецификой. Непродуманная государственная экономическая политика в процессе приватизации, реорганизации банковской системы, либерализация цен и другие действия были направлены на создание свободного рынка, но привели не к ожидаемым положительным результатам, а к негативным. Принятая экономическая политика способствовала появлению небольшого класса собственников (олигархов) и переходу собственности под управление криминальных структур. По оценкам специалистов для либерализации ценообразования не было соответствующей экономической базы — рыночной инфраструктуры, конкуренции. Результатом этого стало резкое увеличение темпов инфляции и формирование системы ценообразования не на основании конкуренции, а при одностороннем установлении продавцами. Поэтому важнейшая функция ценообразования — регулирование производства — длительное время не работала.

Как оценивают специалисты, экономическая политика, реализуемая последнее время Россией, не может быть признана объективной и эффективной. Основные финансовые ресурсы были направлены не на экономический рост, а на содержание государственного аппарата. В настоящее время не принята единая государственная политика по использованию больших объемов дохода бюджета, формирующихся за счет высоких мировых цен на ресурсы. Декларируемые цели государственного регулирования экономики, оформленные в виде национальных проектов, на практике не несут существенных структурных изменений национальной экономики и выработанной системы стратегических направлений развития.

Вместе с отсутствием эффективной системы государственного регулирования национальной экономики наблюдается рост степени дифференциации доходов населения, более 22,6 млн жителей России имеют доходы ниже прожиточного минимума. На начало 2007 г. наблюдается резкое снижение инвестиционной активности, при том что моральный и физический износ основных фондов превысил отметку в 50%.

Несмотря на намеченные в 2007 г. направления государственного регулирования (увеличение расходов на оборону, здравоохранение и образование, формирование инвестиционного фонда и банка развития, развитие нефтегазовой отрасли, реструктуризация и значительные государственные инвестиции в автомобилестроение — АвтоВАЗ и авиастроение), отсутствие единства и стратегической ориентации государственного регулирования сводит к минимуму экономический эффект от принимаемых мер. Не используются благоприятные условия (высокие цены на ресурсы) для стимулирования высоких темпов и устойчивого экономического роста. Средства, полученные от продажи ресурсов, не направляются на инвестиции в национальную экономику, а аккумулируются в стабилизационном фонде. Несмотря на то что именно они могли быть стать действенным механизмом активизации роста национальной экономики.

В целом, необходимость государственного регулирования национальной экономики России логически обусловлена. Под влиянием глобализации мировой экономики, усиления влияния транснациональных компаний только этот режим может обес-

печить нормальное функционирование экономики. Одновременно с этим государственное регулирование не отвечает требованиям эффективности и результативности и не способно справиться в полной мере с возложенными на него функциями.

4. Понятие национальной и экономической безопасности. Концепция национальной экономической безопасности России

Потребность в безопасности — устранении нежелательного воздействия, ведущего к кардинальным деформациям, представляет собой одну из основных потребностей как индивидуума, так и в целом всего общества. В современных условиях обострилась необходимость в безопасности, так как при несоблюдении ее возникает ряд негативных явлений не только для индивидуума, но и для всего общества — государства.

Под национальной безопасностью имеется в виду такое состояние внешней среды, которое позволяет поддерживать нормальное функционирование всего государства, сохранять его суверенитет и территориальную целостность.

Существуют следующие подходы к определению национальной безопасности:

- 1) **экспансия.** Подход основан на том, что обладание экономической, политической и военной властью позволяет отдельным индивидуумам или государству использовать ее для насильственного установления диктата своей воли. Национальная безопасность сообразно этому подходу рассматривается только как военная, экономическая и политическая мощь;
- 2) **паритет.** Подход основан на том, что национальная безопасность представляет собой экономическую, политическую и военную мощь, позволяющую сохранить индивидууму или государству свою независимость, в том числе и в принятии решений;
- 3) **гуманизм.** Подход основан на том, что национальная безопасность состоит в установлении такого режима, при котором, безусловно, признается право как индивидуума, так и государства на самоопределение, независимость в принятии решений.

Изначально военная мощь являлась необходимым условием выживания человека и государства, способом защиты его самостоятельности от внешнего воздействия. Сегодня же она является непосредственной составной частью государства — государственного режима, без которого невозможно его нормальное функционирование.

Национальная безопасность в течение длительного промежутка времени имела исключительно внешнюю ориентацию — защита независимости государства от внешнего вмешательства. Современный этап развития человечества вывел понимание национальной безопасности на принципиально иной уровень. Научно-технический прогресс существенным образом изменил способы и саму суть военной агрессии. Например, с появлением атомного оружия ведение военных действий не имеет смысла, так как в результате их будет уничтожен как агрессор, так и объект агрессии. Уровень национальной безопасности все больше зависит не от конкретной военной мощи страны, а от таких факторов, как уровень развития национальной экономики, качество жизни населения, степень развитости социальной инфраструктуры, размеры национального богатства. Современные угрозы национальной безопасности сместились в сторону терроризма, межкультурных конфликтов, нарушения экологии, спада национальной экономики.

Основным составным элементом национальной безопасности является национальная экономическая безопасность, значение которой в современных условиях все более усиливается под влиянием глобализации и интеграции мировой экономики.

Национальная экономическая безопасность — это режим функционирования национальной экономики, который позволяет поддерживать приемлемые условия жизнедеятельности населения — качество, уровень жизни и обеспечение экономическими ресурсами в том объеме, который необходим для обеспечения устойчивых темпов экономического роста.

Национальная экономическая безопасность основана на таких основных принципах, как:

- 1) **независимость национальной экономики.** По причине все большего вовлечения национальных экономик в мировую этот принцип может быть выполнен только относительно —

необходимо достижение состояния относительной независимости национальной экономики. Задача государства заключается в том, чтобы сформировать такой уровень развития национальной экономики, который позволяет ей занять конкурентные и равные позиции в мировом хозяйстве;

2) **стабильность национальной экономики.** Государство должно создать устойчивый рост национальной экономики, исключающий социальные потрясения, усиление роли криминальных структур и создающий режим безопасности для каждого гражданина;

3) **устойчивые темпы роста национальной экономики.** В современных условиях только постоянный и устойчивый рост может обеспечить приемлемый уровень экономической безопасности, включающий совершенствование производства, профессионализма каждого человека.

Экономическая безопасность основана на независимости, стабильности и росте национальной экономики, что является обязательным условием нормального ее функционирования.

Концепция национальной безопасности Российской Федерации является нормативно-правовым актом, закрепляющим основные положения национальной безопасности, в том числе и экономической. Она утверждена Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300 (в редакции Указа Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24).

Концепция национальной безопасности Российской Федерации представляет собой систему основных положений, направленных на обеспечение в Российской Федерации безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности. В этом нормативно-правовом акте определено, что под национальной безопасностью Российской Федерации понимается безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации.

Перед национальной экономической безопасностью ставятся следующие задачи:

- 1) прогнозирование появления внутренних и внешних угроз;
- 2) разработка и реализация необходимых мероприятий по снижению степени влияния внутренних и внешних угроз;

- 3) защита суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации;
- 4) разработка и реализация экономической политики, направленной на активизацию экономического роста;
- 5) создание условий научной и технологической независимости;
- 6) обеспечение безопасности человека и гражданина, его прав и свобод;
- 7) повышение эффективности государственного аппарата;
- 8) поддержание баланса межнациональных отношений;
- 9) создание условий соблюдения законодательства;
- 10) формирование взаимовыгодных отношений с другими государствами;
- 11) сдерживание военного потенциала страны;
- 12) улучшение экологической обстановки;
- 13) интеграция национальной экономики в мировое хозяйство;
- 14) формирование единого экономического пространства со странами СНГ;
- 15) защита на мировых рынках интересов отечественных производителей;
- 16) формирование режима финансово-кредитной независимости России;
- 17) усиление государственного регулирования иностранных компаний, ведущих хозяйственную деятельность на территории страны;
- 18) формирование эффективного правового поля деятельности хозяйствующих субъектов;
- 19) вывод национальной экономики из кризиса.

Основу национальной безопасности составляют национальные интересы — совокупность взаимосвязанных и уравновешенных между собой интересов государства, общества и индивидуума.

5. Внутренние и внешние угрозы национальной экономической безопасности

В процессе создания и поддержания национальной экономической безопасности возникают ключевые причины, кото-

рые могут ее нарушить, угрозы. Основные угрозы определены в Концепции национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300 (в редакции Указа Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24). В соответствии с ней угрозы делятся на внутренние и внешние по отношению местоположения причин их возникновения — вне национальной экономики и внутри нее.

Основными внутренними угрозами национальной экономической безопасности являются:

- 1) **усиление степени дифференциации уровня жизни и доходов населения.** Формирование небольшой группы богатого населения (олигархов) и большей части бедного населения создает ситуацию социальной напряженности в обществе, что в конечном итоге может привести к серьезным социально-экономическим потрясениям. Это создает ряд проблем в обществе — тотальную неуверенность населения, его психологический дискомфорт, формирование крупных криминальных структур, наркоманию, алкоголизм, организованную преступность, проституцию;
- 2) **деформация отраслевой структуры национальной экономики.** Ориентация экономики на добычу полезных ископаемых формирует серьезные структурные сдвиги. Снижение конкурентоспособности и тотальное сворачивание производства стимулирует увеличение объемов безработицы и снижает качество жизни населения. Ресурсная ориентация национальной экономики позволяет получать высокий доход, но никоим образом не обеспечивает устойчивый экономический рост;
- 3) **усиление неравномерности экономического развития регионов.** Подобного рода ситуация закладывает проблему разрыва единого экономического пространства. Резкое различие в уровне социально-экономического развития регионов разрушает существующие связи между ними и препятствует межрегиональной интеграции;
- 4) **криминализация российского общества.** В обществе резко усилились тенденции к получению нетрудовых доходов путем прямого грабежа, отъема собственности, что негативным образом сказывается на общей стабильности и устойчивости национальной экономики. Большое значение имеет тотальное

проникновение криминальных структур в государственный аппарат и промышленность и наметившаяся тенденция сращивания между ними. Многие предприниматели отказываются от правовых методов решения споров между собой, избегая свободной конкуренции, все чаще прибегают к помощи криминальных структур. Все это негативным образом сказывается на общей экономической конъюнктуре и препятствует выходу национальной экономики из кризиса;

5) **резкое снижение научно-технического потенциала России.** Основа экономического роста — научно-технический потенциал — за истекшее десятилетие практически потерял, по причине сокращения инвестиций в приоритетные научные и технические исследования и разработки, массового выезда из страны ведущих ученых, разрушения наукоемких отраслей, усиления научно-технической зависимости. Будущее развитие экономики — за наукоемкими отраслями, для создания которых Россия сегодня не обладает достаточным научным потенциалом. Соответственно ставится под вопрос, место ли России в мировом хозяйстве;

7) **усиление изоляции и стремления к независимости субъектов Федерации.** Россия обладает значительными территориями, которые функционируют в рамках федеративного устройства. Проявление сепаратистских устремлений субъектами Федерации представляет собой реальную угрозу территориальной целостности России и существованию единого правового, политического и экономического пространства;

8) **усиление межэтнической и межнациональной напряженности,** что создает реальные условия для возникновения внутренних конфликтов на национальной почве. Транслирует его ряд общественных объединений, в интересы которых не входит сохранение культурной и национальной целостности России;

9) **повсеместное нарушение единого правового пространства,** ведущих к правовому нигилизму и несоблюдению законодательства;

10) **снижение физического здоровья населения,** ведущее к деградации по причине кризиса системы здравоохранения. В результате наблюдается устойчивая тенденция к сокращению уровня рождаемости, продолжительности жизни населе-

ния. Снижение человеческого потенциала делает невозможным экономический рост и развитие промышленности;

11) **демографический кризис**, связанный с устойчивой тенденцией преобладания общей смертности населения над рождаемостью. Катастрофическое снижение количества населения ставит проблему населенности территории России и удержания ею существующих границ.

В совокупности внутренние угрозы национальной безопасности тесно переплетены между собой и взаимосвязаны. Их ликвидация является нужной не только для создания должного уровня национальной безопасности, но и сохранения российской государственности. Вместе с внутренними, присутствуют и внешние угрозы национальной безопасности.

Основными внешними угрозами национальной безопасности являются:

- 1) снижение роли России в мировой экономике вследствие целенаправленных действий отдельных государств и межгосударственных объединений, например ООН, ОБСЕ;
- 2) снижение экономического и политического влияния на протекающие в мировой экономике процессы;
- 3) усиление масштабов и влияние международных военных и политических объединений, в числе которых находится НАТО;
- 4) наметившиеся тенденции к размещению около границ России военных сил иностранных государств;
- 5) повсеместное распространение в мире оружия массового уничтожения;
- 6) ослабление процессов интеграции и налаживания экономических связей России со странами СНГ;
- 7) создание условий формирования и возникновения военных вооруженных конфликтов вблизи государственных границ России и стран СНГ;
- 8) территориальная экспансия по отношению к России, например, со стороны Японии и Китая;
- 9) международный терроризм;
- 10) ослабление позиций России в сфере информации и телекоммуникаций. Это проявляется в снижении влияния России на международные информационные потоки и разработке ря-

дом государств технологий информационной экспансии, которые могут быть применены и к России;

11) активизация на территории России деятельности иностранных организаций, занимающихся разведкой и сбором стратегической информации;

12) резкое снижение военного и оборонного потенциала страны, не позволяющее ей при необходимости отразить военное нападение, что связано с системным кризисом оборонного комплекса страны.

Обеспечение национальной безопасности на достаточном уровне выводит необходимость постоянного контроля внешних и внутренних угроз, а поэтому их перечень постоянно изменяется в зависимости от конкретных политических, социальных, правовых и экономических условий.

Принятая в 1997 г. и дополненная в 2000 г. Концепция национальной безопасности Российской Федерации не является простой декларацией. Она представляет собой действенный нормативно-правовой документ, регулирующий приоритетную сферу деятельности государства — национальную безопасность. Только начиная с 2003 г. она начала реализовываться после того, как был накоплен необходимый потенциал. Введение системы назначения высших должностных лиц субъектов РФ минимизировало угрозу территориальной целостности России. Недавнее запрещение деятельности на территории России фондов с участием иностранного капитала снизило степень ее политической и экономической зависимости. Сейчас мы наблюдаем процесс, когда накопленный потенциал государственной власти приступил к реализации принятой в 1997 г. Концепции национальной безопасности, пусть и не по всем направлениям эффективной и результативной.

6. Федеральные, региональные и местные институты обеспечения национальной экономической безопасности

Национальная экономическая безопасность представляет собой направление деятельности государства, обеспечивающее устойчивое функционирование и развитие национальной эконо-

мики. Для практической реализации оно опирается на определенные методы и механизмы, которые осуществляются государственными и региональными институтами.

Концепция национальной безопасности Российской Федерации определяет определенные государственные и региональные институты, обеспечивающие реализацию национальной экономической безопасности. Сюда входят:

- 1) **Президент Российской Федерации.** Он осуществляет общее руководство институтами, обеспечивающими национальную безопасность, имея для этого особые полномочия, в том числе определяет действия по обеспечению национальной безопасности, реорганизует и упраздняет органы по обеспечению национальной безопасности, определяет основные направления обеспечения национальной безопасности;
- 2) **система разведки и контрразведки,** имеющая большое значение для национальной безопасности, так как она обладает эффективным инструментарием объективного выделения угроз, причин их возникновения и путей ликвидации. Она функционирует в соответствующем правовом поле, на основании соблюдения Конституции, федерального законодательства, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации. Ее составляют конкретные органы, которые используют весь спектр методов для обеспечения национальной безопасности;
- 3) **Федеральное Собрание Российской Федерации.** В рамках своих конституционных прав и обязанностей оно формирует нормативно-правовую базу процесса обеспечения национальной безопасности и вносит предложения по ее основным направлениям;
- 4) **Правительство Российской Федерации.** Руководствуясь Конституцией РФ, указаниями и рекомендациями Президента РФ, оно осуществляет общую координацию деятельности органов по обеспечению национальной безопасности, формирует в установленном порядке статьи федерального бюджета, необходимые для поддержания функционального состояния системы обеспечения национальной безопасности;
- 5) **Совет безопасности Российской Федерации.** В его прямые обязанности входит выделение угроз национальной безопас-

ности, их источников и направлений ликвидации. Периодически готовит Президенту РФ проекты решений по ликвидации существующих угроз, общие положения по обеспечению национальной безопасности, предлагает направления изменений Концепции национальной безопасности Российской Федерации. Он также координирует деятельность сил и органов по обеспечению национальной безопасности, контролирует реализацию федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации решений в этой области;

6) **федеральные органы исполнительной власти.** В их обязанности входит обеспечение исполнения законодательства Российской Федерации, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области национальной безопасности. По предметам своей деятельности они также разрабатывают нормативно-правовые акты и представляют их на рассмотрение Президенту РФ и Правительству РФ;

7) **органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.** В процессе своей деятельности взаимодействуют по вопросам обеспечения национальной безопасности с федеральными органами исполнительной власти в области реализации федерального законодательства, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

8) **органы местного самоуправления.** Совместно с органами государственной власти субъекты РФ проводят мероприятия по привлечению граждан, общественных объединений и организаций к оказанию содействия в решении проблем национальной безопасности согласно законодательству Российской Федерации, вносят в федеральные органы исполнительной власти предложения по совершенствованию системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Сформированная система институтов по обеспечению национальной безопасности построена в соответствии с существующей вертикалью власти и позволяет реализовать основные принципы эффективного управления. Соответственно общее руководство ею осуществляет Президент РФ, а непосредственную работу на низовом уровне, с гражданами проводят органы местного само-

управления. Принятая в 1997 г. Концепция Национальной безопасности придавала большое значение Совету Безопасности Российской Федерации, но его функционирование не было обеспечено соответствующей правовой, финансовой и организационной базой. Ряд нормативно-правовых актов, принятых в начале 2007 г., устраняет этот пробел и делает Совет безопасности Российской Федерации активным центром в обеспечении национальной безопасности. Конец 2006 — начало 2007 г. ознаменованы взятým государственным аппаратом курсом на повышение роли и эффективности основных институтов по обеспечению национальной безопасности. В целом, это должно способствовать повышению политической и экономической роли России в мировом хозяйстве, но на сегодня в этом направлении сделаны только первые шаги, и ждать ощутимых результатов можно будет только в 2008—2009 гг.

ЛЕКЦИЯ № 8. Рынки в национальной экономике

1. Общенациональные рынки: понятие, виды, принципы организации

Основу свободного общенационального рынка составляет право хозяйствующих субъектов осуществлять экономическую деятельность сообразно своим интересам и в соответствии с законодательством. Функционирование национального рынка построено на взаимодействии потребителей и производителей, результатом которого является ценообразование. Оно включает и различные производственные, финансовые и коммерческие и информационные структуры.

Общенациональный рынок — это экономическая структура, которая обеспечивает эффективное взаимодействие потребителей и производителей.

Определяющее воздействие на характер функционирования рынка оказывает общее количество потребителей и производителей — взаимодействие спроса и предложения. Оно выражается в ключевом понятии рынка — «конкуренция». Это специфический вид взаимодействия потребителей между собой, результатом которого является определение общего количества благ и его цены.

Законодательство определяет рынок следующим образом: это обращение товара, не имеющего заменителей, либо взаимозаменяемых товаров на территории РФ или ее части, определяемой исходя из экономической возможности приобрести товар на соответствующей территории и отсутствия этой возможности за ее пределами.

Общенациональный рынок отличается следующими характеристиками свойствами:

- 1) процедура обмена основывается на основных экономических закономерностях;
- 2) процесс взаимодействия потребителей и производителей находит свое выражение в спросе и предложении;

3) является средством эффективного взаимодействия потребителей и производителей.

Для нормального функционирования рынка процесс движения благ регламентируется нормативно-правовыми актами, что создает его правовое поле.

По критерию обращения выделяют следующие виды рынков в структуре общенационального:

- 1) рынок товара;
- 2) финансовый рынок;
- 3) рынок услуг;
- 4) рынок труда.

Объектом рынка является благо — товары и услуги, которые входят в предмет обращения на рынке.

Определение рынка в качестве специфической формы обращения связано с внешними параметрами его функционирования.

К основным параметрам функционирования рынка относят:

1) товарность (набор товаров, представленных на рынке). В связи с чем выделяются потребительские свойства блага, возможности его замены другими — взаимозаменяемость блага;

2) территориальные границы функционирования рынка. Это границы территории, в рамках которых потребители имеют возможность приобрести конкретное благо, а за пределами таковой возможности не существует. Для определения территориальных границ учитываются конкретные административные, экономические и технологические препятствия в обращении блага — возможности его покупки потребителем. Имеет большое значение возможность транспортировки из одной географической точки в другую благ, степень доступности средств для перемещения блага между потребителем и производителем, объем государственного регулирования территориального движения благ.

Сущность национального рынка связана с его конкретными качественными и количественными характеристиками.

Основными количественными характеристиками рынка являются:

- 1) количество производителей на рынке;
- 2) количество потребителей на рынке;

- 3) распределение позиций между производителями;
- 4) степень концентрации рынка, т. е. объем осуществляемых на нем сделок по покупке и продаже благ.

Основными количественными характеристиками рынка являются:

- 1) возможность выхода на рынок новых производителей;
- 2) количество препятствий для выхода на рынок новых производителей;
- 3) уровень конкуренции на рынке;
- 4) степень подверженности внешним факторам;
- 5) наличие и степень взаимодействия с другими рынками, например международными.

Взаимодействие совокупности качественных и количественных характеристик определяет вид рынка.

Рынок выполняет следующие функции:

- 1) **регулирование.** Это проявляется в том, что производитель предлагает на рынок только те блага, которые необходимы потребителю. Ценообразование является одним из важнейших механизмов регулирования, которое регулирует предложение благ;
- 2) **мотивация.** Производители, предлагающие блага по минимальной цене и высокого качества, получают за это соответствующее вознаграждение в виде прибыли. И напротив, производитель, действующий неэффективно, получает стимул к улучшению своей деятельности в виде убытков;
- 3) **распределение.** Рынок создает необходимые условия для того, чтобы распределить прибыль в соответствии с вкладом каждого из хозяйствующих субъектов;
- 4) **контроль.** Он проявляется в виде конкуренции — она не допускает неоправданного завышения цены и снижения качества благ посредством свободы выбора потребителя: потребитель покупает только то благо, которое соответствует его ожиданиям по цене и качеству.

В зависимости от конкретных условий каждый из национальных рынков может существовать как:

- 1) **полиполия.** Это рынок совершенной конкуренции. Большое количество производителей и потребителей одного вида блага позволяет оперативно реагировать на изменение цены.

Для функционирования этого вида рынка обязательным условием является свобода поведения всех производителей и потребителей, которые обладают всей информацией о состоянии рынка. Он не подвержен внешнему регулированию и действует свободно, основываясь только на взаимодействии большого количества независимых производителей и потребителей. Существование подобного рынка на практике невозможно, так как на рынке не может быть абсолютно свободных производителей и потребителей, а информация практически никогда не является доступной всем;

2) **монополия.** Это рынок, на котором действует только один производитель определенного блага и множество потребителей. Производитель, занимающий монопольное положение на рынке, предлагает уникальное благо, которое не может быть заменено другим, и устанавливает цену на него самостоятельно;

3) **монополистическая конкуренция.** Это рынок, на котором действует несколько крупных производителей однородного блага. Это благо по своей сути однородно, но каждый монополист представляет его с отличительными, уникальными для него особенностями — сегмент продукции. Каждый монополист обладает необходимой экономической властью, чтобы самостоятельно устанавливать ценовую политику на производимое им благо, но она ограничена до той степени, когда потребитель вынужден будет перейти на использование товара-заменителя. В этих условиях деятельность монополиста направлена на усиление степени индивидуальности предлагаемого им блага (например, с помощью, определенной торговой марки, бренда, знака);

4) **олигополия.** Это рынок, на котором несколько производителей однородного по своему составу блага принимают соглашение о выработке единой ценовой политики и объемов предложения. На нем существует тенденция к стабильности ценовой политики, а выход на него новым производителям либо затруднен, либо невозможен.

Структура общенационального рынка неоднородна, в нее входит большое количество более мелких рынков. Обычно они специализируются на обращении определенного экономическо-

го ресурса или блага. Взаимодействие этих рынков национальной экономики и составляет суть общенационального рынка, определяет его динамику и темп развития.

В структуру общенационального рынка входят следующие рынки:

- 1) рынок экономических ресурсов, включающий в себя процесс обращения ресурсов, необходимых для производства благ. Товаром здесь выступают ресурсы производства, а ценообразование на них происходит в результате взаимодействия спроса и предложения;
- 2) финансовый рынок, включающий в себя обращение специфического товара — капитала, цена за который определяется процентом за использование денег;
- 3) рынок труда. Его основу составляют свободные взаимоотношения между работником и нанимателем, а предметом купли-продажи становится труд. Цена на него устанавливается в результате взаимодействия спроса и предложения на него. Предложение — это предложение людей, которые желают трудиться. А спрос — это потребность в сотрудниках определенной квалификации и профессии;
- 4) рынок потребительских благ, представляющий собой процесс взаимодействия между производителем и потребителем по поводу блага — результата хозяйственной деятельности.

Они представляют четыре основных элемента национального рынка — экономические ресурсы, капитал, труд и потребление, функциональное взаимодействие которых и определяет специфику национального рынка.

2. Регулируемые и нерегулируемые рынки

В зависимости от наличия внешнего управления протекающими на рынках процессами, они делятся на регулируемые и нерегулируемые.

Нерегулируемые рынки — это такое состояние рынка, когда протекающие в его рамках процессы не подвергаются управлению, а протекают согласно естественным механизмам рыночной саморегуляции.

Такое состояние рынка обеспечивает режим эффективного распределения ресурсов. Естественные рыночные механизмы на-

правляют ограниченные ресурсы на производство благ, которые более всего необходимы населению. Постоянное совершенствование технологий производства способствует эффективной комбинации спроса и предложения — их уравниванию. Личные интересы индивидуума в рыночных условиях направляются таким образом, что он действует на благо всего общества: производит более всего необходимые блага, стимулом к чему служит цена блага.

Основу свободного рынка составляет экономическая свобода, но при этом рынок направляет ее в интересах всего общества. Рынок способен координировать деятельность большого количества индивидуумов без использования средств насильственного принуждения. Свобода экономической деятельности входит в основные причины высокой эффективности нерегулируемого рынка — только от личных способностей, действий человека зависит уровень его благосостояния, что и стимулирует его повышать эффективность своей хозяйственной деятельности.

Недостатком нерегулируемого рынка является постепенное снижение конкурентной борьбы, которая является двигателем эффективного функционирования рынка.

С позиции потребителя она является благоприятным явлением, но для производителя она представляется нежелательным элементом хозяйственной деятельности. В процессе развития рынка производитель неизбежно стремится минимизировать влияние конкуренции на его деятельность (например, с помощью различных договоров, слияний компаний) и в конечном счете монополизировать рынок. Одновременно с этим научные и технические разработки требуют концентрации капитала, которая возможна только при объединении экономических ресурсов нескольких хозяйствующих субъектов, вследствие чего на рынке остается несколько производителей, которые имеют достаточные ресурсы для ведения научно-технических разработок и которые способны предоставить потребителю более качественные блага. Такая ситуация позволяет управлять спросом, регулируя предложение, потребитель вынужден покупать предложенные товары по предложенной цене, так как их заменители отсутствуют на рынке. В процессе своего развития на нерегули-

руемом рынке ослабевает конкуренция, одновременно с чем снижается эффективность функционирования рыночных механизмов.

Другой недостаток нерегулируемого рынка заключается в усилении тенденции к неравномерному распределению ресурсов — национального богатства среди населения. Система свободного рынка способствует концентрации капитала у небольшого количества более способного к хозяйственной деятельности населения. Признаваемое и гарантируемое право собственности усиливает имущественную дифференциацию, так как капитал передается по наследству.

Система нерегулируемого рынка не всегда способна адекватно реагировать на сигналы потребителей и производить все необходимые им блага. Производитель принимает решение об эффективности производства определенного блага только на основании соотношения собственных издержек и прибыли, но не производит оценку издержек для всего общества (например, негативного влияния промышленного производства на экологию и необходимых для его устранения издержек).

Еще одна дисфункция рынка проявляется в его неспособности производить общественные блага. Основанная на личной выгоде хозяйственная деятельность не считает приоритетным направлением производство общественных благ, которые необходимы всему обществу, но их финансирование не может быть произведено индивидуальным потребителем, а только группой или всем населением. Несовершенство ценообразования и невозможность обеспечить оптимальный для общества уровень занятости также относятся к существенным недостаткам рынка.

Вместе с отрицательными чертами нерегулируемого рынка существенно и его преимущество в обеспечении эффективного распределения ресурсов.

Регулируемые рынки — это такое состояние рынка, когда протекающие в его рамках процессы полностью или частично подвергаются внешнему управлению и регулированию.

Внешним источником регулирования выступает государство или уполномоченные им на это органы. Методом для регулирования является государственное регулирование рынка — система

методов нормативно-правового, административного и экономического регулирования рынка, осуществляемая уполномоченными государством органами.

Неспособность в некоторых ситуациях рынка к саморегуляции вызывает объективную необходимость государственного регулирования (например, в области производства общественных благ, регулирования занятости, финансово-кредитной сферы). Объяснение в потребности внешнего регулирования рынка связано в основном с тем, что многие кризисы рынка могут быть урегулированы только при вмешательстве государства.

Объемы, масштабы и эффективность регулирования непосредственным образом связаны с тем, на каком уровне развития находится рынок. На настоящий момент государственное регулирование входит в процесс воспроизводства национальной экономики.

В зависимости от конкретной ситуации на рынке трансформируются и задачи государственного регулирования. Обычно к ним относятся создание условий устойчивого экономического роста, снижение объемов безработицы, инициирование структурной трансформации рынка, создание системы защиты национального производителя и стимулирование экспорта товаров.

Объектами государственного регулирования рынка являются конкретные проблемы, которые возникли или могут сформироваться в процессе функционирования рынка, несущие существенный ущерб уровню жизни населения и экономическому росту.

Основными точками государственного регулирования рынка являются:

- 1) экономические циклы;
- 2) структура рынка;
- 3) обращение и накопление капитала;
- 4) регулирование уровня занятости;
- 5) денежно-кредитная сфера рынка;
- 6) ценообразование;
- 7) конкуренция;
- 8) распределение и перераспределение доходов населения и национального богатства;
- 9) экология;
- 10) внешнеэкономические отношения.

В хозяйственной практике ни одной страны невозможно встретить исключительно регулируемый или нерегулируемый рынок. Как показывает опыт, только разумное совмещение элементов свободного рынка и государственного регулирования позволяет стимулировать устойчивый экономический рост и стабильность национальной экономики.

3. Монополия и конкуренция в российской экономике

Государство как один из ведущих субъектов рынка стремится законодательно урегулировать конкуренцию. Одновременно с этим разработка и последовательная реализация актуальных мероприятий против монополизации национального рынка является необходимым условием выхода из экономического кризиса.

Этой проблеме отведено одно из главных направлений деятельности государства — антимонопольное регулирование. Это совокупность нормативно закрепленных правил поведения всех хозяйствующих субъектов и механизмов предотвращения монополизации рынка, направленных на дискриминацию потребителей и препятствующих добросовестной конкуренции и развитию национальной экономики.

Основной структурной единицей национальной экономики является рынок. Это структура, позволяющая осуществить эффективное взаимодействие между производителем и потребителем.

Определяющее влияние на его функционирование оказывает общее количество потребителей и производителей, принимающих участие в осуществлении процесса обмена денег на блага. Его характеризует конкуренция — специфический вид взаимоотношений на рынке, цель которого состоит в потребности превзойти другого участника рынка. Она выступает катализатором повышения эффективности функционирования рынка, так как стимулирует, например, повышение эффективности деятельности хозяйствующего субъекта, посредством улучшения качества, количества предоставляемого блага и уменьшения его цены.

В условиях рынка конкуренция выполняет следующие функции:

- 1) регулирование;
- 2) мотивацию;

- 3) распределение;
- 4) контроль.

Конкуренция является действенным механизмом повышения качества, количества товаров и услуг при соизмеримом уменьшении его стоимости.

Государственная политика в области конкуренции обычно направлена на:

- 1) интенсификацию научно-технического прогресса, т. е. повышение эффективности и снижение времени разработки и внедрения в производство новых научных и технологических разработок, позволяющих увеличить ассортимент, качество и снизить цену предоставляемых на рынке благ;
- 2) поддержание конкуренции в нормативно-правовом поле;
- 3) создание условий для эффективной и результативной конкурентной борьбы.

Монополия — это модель функционирования рынка, на котором действует один производитель и множество покупателей блага. В этом режиме конкуренция отсутствует либо сведена к минимуму.

Характерными чертами монополии являются:

- 1) единственный производитель определенного вида блага;
- 2) уникальность представленного монополистом блага оно не может быть заменено другим благом;
- 3) один производитель, контролирующий цену, количество определенного блага;
- 4) трудность или невозможность выхода на рынок новых производителей определенного блага.

Рынок неизбежно стремится к монополизации, так как для эффективного функционирования производителям требуется установление контроля над рынком.

Недобросовестная конкуренция в национальной экономике России проявляется в виде:

- 1) подкупа;
- 2) шантажа;
- 3) предоставления заведомо ложной информации потребителю;
- 4) сокрытия информации о хозяйственной деятельности от проверяющих структур государства;

- 5) заведомого сокрытия дефектов для потребителя;
- 6) промышленного шпионажа;
- 7) подделки продукции конкурентов.

На создание условий добросовестной конкуренции и предотвращения монополизации рынка направлена государственная антимонопольная политика. Она выполняет важнейшие функции в развитии национальной экономики, так как создает условия повышения конкурентоспособности отечественного производителя и экономики в целом.

Необходимость создания конкурентной среды — свободы хозяйственной деятельности, перемещения товаров, услуг и финансовых ресурсов — закрепляется Конституцией РФ (п. 1. ст. 8).

Проблематичность практической реализации антимонопольной политики связана с тем, что она использует преимущественно экономические механизмы, которые не достаточно развиты в России. Соответственно эффективность антимонопольной политики определяется прежде всего развитостью национального рынка и объективностью государственной экономической политики.

Основы антимонопольной политики закреплены в Федеральном законе «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», принятом в 1991 г. Относительно сложившаяся система антимонопольного регулирования была реформирована после кризиса 1998 г., когда стали очевидными ее недостатки. В рамках нее в 1999 г. был существенным образом переработан ФЗ «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках», и государственный комитет по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур был трансформирован в Министерство РФ по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства. С этого времени начинается активное регулирование конкуренции в различных сферах национальной экономики (например, ФЗ «О защите конкуренции на рынке финансовых услуг»).

По причине низкой эффективности и непоследовательности государственного регулирования деятельности естественных монополий Министерство РФ по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства было вынуждено в судебном

порядке решать многие случаи нарушения конкуренции, например АО «Иркутскэнерго», РАО «ЕЭС России».

Начиная с 2004 г. произошло коренное изменение государственной антимонопольной политики, когда одновременно с общим реформированием государственного аппарата Министерство РФ по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства было реорганизовано в Федеральную антимонопольную службу. Основным направлением деятельности новой структуры было определено создание условий для развития конкуренции и выработка единой государственной политики поддержки конкуренции. Несмотря на это, в целом государственная антимонопольная политика сохранила свой неактивный характер — идет просто фиксация случаев нарушения конкуренции.

Эффективная и актуальная нормативно закреплённая государственная антимонопольная политика является необходимым условием активного развития национальной экономики и ее структурных преобразований. Наблюдается переход проблемы конкуренции из чисто экономической категории в политическую область, что свидетельствует о необходимости ее поддержания на должном уровне в масштабах всего общества. Деятельность же монополистов, безусловно, необходимая в некоторых отраслях, должна все более законодательно регламентироваться прежде всего в интересах потребителя.

Основная литература по курсу «Национальная экономика»

Ананьев А. Н. Новые процессы в занятости населения в условиях перехода к рыночной экономике. М.: Юнити, 2000.

Андрианов В. Д. Экономический и инвестиционный потенциал. М., 1999.

Базылев Н. И., Гурко С. П. Экономическая теория (макроэкономика). М.: Дис, 2000.

Бильчак В. С., Захаров В. Ф. Региональная экономика. Калининград, 1998.

Борисевич В. И. Прогнозирование и планирование экономики. М.: Экоперспектива, 2005.

Брагин Н. И. Государство и рынок. М., 2000.

Бузгалин А. В. «Переходная экономика». М.: Таурис, 1999.

Бутов В. И., Игнатов В. Г., Кетова Н. П. Основы региональной экономики. М., 2000.

Ведяпин В. И. Общая экономическая теория. М.: Книга сервис, 2002.

Воронин Ю. М. Россия: экономический рост. М., 2004.

Гранберг А. Г. Основы региональной экономики. М., 2000.

Денисон Э. Исследование различий в темпах экономического роста. М.: Прогресс, 2004.

Жуков В. И., Митрохин В. И. Антикризисное управление. М., 2003.

Козырев В. М. Основы современной экономики. М.: Финансы и статистика, 2000.

Кондратьев Н. Д. Проблемы экономической динамики. М.: Экономика, 2003.

Львов Ю. А. Основы экономики и организации бизнеса. СПб: Формика, 1992.

Меньшиков С. М. Новая экономика. Основы экономических знаний. М., 1999.

Плисецкий Е. Л. Россия и страны с переходной экономикой: география внешнеэкономических связей. М., 2003.

Портер М. Международная конкуренция. М., 1994.

Рузавин Г. И., Мартынов В. Т. Курс рыночной экономики. М.: Банки и биржи, ЮНИТИ, 1995.

Сажина М. А., Чибриков Г. Г. Экономическая теория. М.: Фис, 1999.

Содержание

ЛЕКЦИЯ № 1. Структура национальной экономики	3
1. Структура национальной экономики: понятие, сущность и виды	3
2. Теории структурных реформ национальной экономики	6
3. Инфраструктура экономики: виды и значение для национальной экономики	9
4. Отраслевая и межотраслевая структура национальной экономики	12
5. Структура собственности в национальной экономике	16
6. Структурные изменения в экономике современной России	19
ЛЕКЦИЯ № 2. Система потенциалов национальной экономики	22
1. Совокупный экономический потенциал: понятие и сущность	22
2. Виды совокупного экономического потенциала национальной экономики	25
3. Экономические ресурсы: их виды и взаимодействие	29
4. Национальное богатство — часть совокупного экономического потенциала национальной экономики	32
5. Место России в системе использования потенциалов планеты	35
ЛЕКЦИЯ № 3. хозяйственные системы национальной экономики	40

1. Типы хозяйственных систем национальной экономики и критерии их разграничения	40
2. Субъекты хозяйствования, их взаимосвязь	45
3. Факторы формирования российской модели рыночной экономики	48
4. Механизмы национальной хозяйственной системы	52
5. Место и роль корпораций в национальной хозяйственной системе: интегрированные экономические структуры	56
ЛЕКЦИЯ № 4. Общественные блага в национальной экономике	60
1. Общественные блага: понятие, сущность, классификация	60
2. Специфика потребления общественных благ	63
3. Общественный выбор в национальной экономике	66
4. Условия эффективного обеспечения общественными благами в национальной экономике	70
ЛЕКЦИЯ № 5. Показатели развития национальной экономики и социально-трудовые отношения.	75
1. Понятие экономического роста и развития национальной экономики	75
2. Факторы, влияющие на развитие национальной экономики	78
3. Основные показатели оценки экономического роста и развития национальной экономики: ВВП, ВНП	82
4. Рынок труда в национальной экономике	87
5. Особенности занятости и безработицы в переходной экономике	91
ЛЕКЦИЯ № 6. Региональные процессы в национальной экономике	96

1. Экономика региона	96
2. Концепция развития регионов «Стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации»	101
3. Межрегиональные социально-экономические процессы	105
4. Бюджетное обеспечение регионального и муниципального развития	110
5. Целевые программы управления развитием регионов	115
ЛЕКЦИЯ № 7. Государственное регулирование национальной экономики. Национальная и экономическая безопасность	120
1. Государство в российской экономике	120
2. Функции государства в национальной экономике	123
3. Роль и механизмы государственного регулирования экономики	127
4. Понятие национальной и экономической безопасности. Концепция национальной экономической безопасности России	132
5. Внутренние и внешние угрозы национальной экономической безопасности	135
6. Федеральные, региональные и местные институты обеспечения национальной экономической безопасности	139
ЛЕКЦИЯ № 8. Рынки в национальной экономике	143
1. Общенациональные рынки: понятие, виды, принципы организации	143
2. Регулируемые и нерегулируемые рынки	147
3. Монополия и конкуренция в российской экономике	151
Основная литература по курсу «Национальная экономика»	155