

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО
ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН
шпаргалка

СОДЕРЖАНИЕ		X
1. Конституционное право зарубежных стран: отрасль права, наука, учебная дисциплина	.1аb	28. Система государственных органов Великобритании
2. Предмет, источники и система конституционного права зарубежных стран	.2аb	29. Конституция и конституционное развитие Французской Республики
3. Понятие, сущность и виды конституции	.3аb	30. Политические партии и партийная система Франции
4. Принятие, изменение и отмена конституций в зарубежных странах	.4аb	31. Система государственных органов Франции, избирательное право и избирательная система
5. Конституционный контроль (надзор) в зарубежных странах, его виды	.5аb	32. Политические партии Германии
6. Институт прав и свобод граждан: общая характеристика	.6аb	33. Законодательная, исполнительная и судебная ветви власти Германии
7. Основные виды прав, свобод и обязанностей граждан	.7аb	34. Конституция Италии
8. Понятие гражданства	.8аb	35. Конституционные основы общественного строя и политической системы Италии
9. Форма правления в зарубежных странах	.9аb	36. Конституция Японии
10. Форма государственного (территориально-политического) устройства	.10аb	37. Партийная система Японии
11. Понятие политических партий, их сущность, организация и функции	.11аb	38. Система государственных органов Японии
12. Место и роль главы государства в государственном механизме зарубежных стран, полномочия главы государства	.12аb	39. Конституция Испании
13. Понятие парламента и его структура	.13аb	40. Высшие органы государственной власти и управления Испании
14. Формирование, состав и структура правительства в зарубежных странах	.14аb	41. Конституция КНР
15. Полномочия правительства в зарубежных странах	.15аb	42. Политические партии, общественные («народные») организации
16. Понятие и сущность избирательного права, принципы	.16аb	43. Система высших органов государственной власти и управления Китая
17. Организация и порядок проведения выборов, определение результатов голосования	.17аb	44. Конституция Индии
18. Референдум	.18аb	45. Государственные органы Индии
19. Общая характеристика и принципы и системы местного самоуправления	.19аb	46. Основы политико-территориального устройства, местное самоуправление и управление
20. Конституционные основы судебной организации	.20аb	47. Общие положения конституций стран СНГ
21. Принципы правосудия	.21аb	48. Система государственных органов стран СНГ
22. Конституционный статус судей	.22аb	49. Особенности латиноамериканских конституций
23. Конституция США	.23аb	50. Партийные системы стран Латинской Америки
24. Конгресс, президентская власть, судебная власть США	.24аb	51. Президент и правительство. Законодательные органы. Форма правления в странах Латинской Америки
25. Государственное устройство США	.25аb	52. Конституционное право Израиля
26. Общая характеристика Конституции Великобритании	.26аb	53. Конституция Египта
27. Конституционно-правовое положение личности в Великобритании	.27аb	54. Конституция Бразилии
		55. Формы правления в арабских странах
		56. Законодательная, исполнительная, судебная ветви власти

<p>1а</p> <p>1. Конституционное право зарубежных стран: отрасль права, наука, учебная дисциплина</p> <p>Конституционное право зарубежных стран есть система внутренне согласованных юридических норм. Данная система состоит из отраслей права, которые представляют собой правила особого рода, поддерживаемые государственным принуждением. Все они содержатся в различных правовых актах: конституциях, законах, декретах президента и т. д. Конституционное право любой зарубежной страны призвано регулировать определенную группу общественных отношений (например, правовое положение личности или основы устройства общества и государства).</p> <p>Конституционное право зарубежных стран является учебной дисциплиной, которая преподается в высших учебных заведениях.</p> <p>Конституционное право зарубежных стран является наукой, т. е. совокупностью различных взглядов, учений, теорий, а также гипотез по вопросам конституционного права, которые, в свою очередь, изложены в статьях, книгах или научных докладах. Как такового отдельного понятия «конституционное право зарубежных стран» не существует и оно не выделено в особую отрасль права. Общепринято, что существует конституционное право определенной страны и каждая страна самостоятельно составляет свое конституционное право. Под понятием «конституционное право зарубежных стран» принято понимать такое явление, которое представляет собой сравнительный анализ всех официально принятых действующих конституционных прав стран в мире.</p>	<p>2а</p> <p>2. Предмет, источники и система конституционного права зарубежных стран</p> <p>Предметами изучения конституционного права являются общественно-политические процессы и явления, протекающие в жизни общества.</p> <p>Источники конституционного права в зарубежных странах — нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие конституционно-правовые отношения.</p> <p>К главному источнику относят конституцию государства (исключение составляют мусульманские государства).</p> <p>К другим источникам относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) законы — конституционные, органические, (регулирующие институт в целом), чрезвычайные (в особых сложившихся условиях, краткосрочные), обыкновенные, а также внутригосударственные публично-правовые договоры; 2) регламенты парламентов и палат парламентов — организация и работа парламентов; 3) акты главы государства и акты исполнительной власти; 4) акты органов конституционного контроля — официальные толкования конституции; 5) судебные прецеденты — примеры решений судов высоких инстанций, публикуемые и становящиеся основой для принятия остальными судами аналогичных решений по аналогичным делам; 6) конституционный обычай — сложившееся правило в практике, которое имеет устный характер и не может использоваться судебной защитой в случае его нарушения (в Новой Зеландии, Великобритании);
<p>3а</p> <p>3. Понятие, сущность и виды конституции</p> <p>Сам термин «конституция» можно трактовать двояко. Фактическая конституция — это объективно действующие основы общественного и политического строя, а также действительный статус личности в той или иной стране. Юридическую конституцию составляет документ (либо закон, свод законов), который применяется, а также изменяется в особом порядке, имеющий высшую, юридическую силу, способный тем самым регулировать политические системы, духовную жизнь общества, политическую элиту.</p> <p>Конституция может быть нескольких видов:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) с точки зрения социализации конституция может быть буржуазного и социалистического типа, а также бывают конституции, переходящие к буржуазному типу, например в странах капиталистической ориентации, и переходящие к социалистическому типу; 2) с точки зрения социальной сущности — это вид развитого капиталистического общества (в Японии, США, Франции), вид конституции тоталитарного социализма (в КНДР, на Кубе), а также полуфеодально-теократические конституции (в Саудовской Аравии, Брунее) и постсоциалистические конституции (в Румынии, Украине), а также демократические, авторитарные и тоталитарные конституции; 3) с точки зрения структуры виды конституции делятся на консолидированные, неконсолидированные и комбинированные; 4) в зависимости от формы существует два вида конституций: неписаные и писаные. Писаная конституция представляет собой несколько особых разно- 	<p>4а</p> <p>4. Принятие, изменение и отмена конституций в зарубежных странах</p> <p>Различают десять способов принятия конституций.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Конституция принимается специально избранным с этой целью учредительным собранием. Чаще всего это собрание является органом (однопалатным или двухпалатным), после процедуры принятия конституции его распускают, оставляя право парламенту, который избирается на основе новой конституции. Но бывают случаи, когда старый парламент продолжает свою деятельность в качестве простого парламента. Учредительное собрание может избираться на корпоративной основе из представителей различных групп населения, может формироваться, а также члены учредительного собрания могут назначаться военными властями, представители которых могут выполнять консультативные функции. 2. Конституция может приниматься парламентом государства. 3. Конституция может приниматься надпарламентскими органами, составной частью которых были простые представители народа (например, Великим народным хуралом в Монголии). 4. Конституция может приниматься на основе референдума, т. е. общегосударственного голосования избирателей. 5. Конституция может быть принята военными властями, которые осуществляют на данное время управление государством. 6. Конституция может быть принята высшими партийными органами, съездами и исполнительными комитетами партий.

26 7) правовая доктрина (решения по конституционным вопросам, принимаемые на правовых актах и на трудах выдающихся юристов — специалистов по конституционному праву);

8) религиозные источники (в некоторых мусульманских странах — Коран);

9) международные правовые акты.

Существуют также локальные источники конституционного права (конституции каждого из штатов в США), в городах — свои городские уставы, другие уставы, регулирующие местное самоуправление.

Система конституционного права состоит из институтов права.

Основы конституционного права зарубежных стран:

1) в экономической сфере ими являются основы отношений собственности;

2) в социальной сфере ими являются основы социальной роли государства;

3) в политической сфере ими являются создание политических партий, построение государства;

4) в идеологической сфере допускается плюрализм идеологий или одна из них в качестве официальной версии (марксизм-ленинизм или идеи Мао Цзэдуна в КНР).

Системой согласованных норм, которые регулируют однородные, взаимосвязанные между собой общественные отношения в пределах определенной отрасли права, является **институт конституционного права**. К институтам конституционного права в зарубежных странах относят институты социальной системы государства, институты экономической и политической систем, а также основы духовной жизни общества, правового статуса личности, формы государства и т. д.

46 7. Конституция может быть принята на общенациональных конференциях представителей различных политических сил, населения.

8. Конституция может приниматься в качестве договора в особых кризисных ситуациях.

9. Возможно «дарование» конституций в качестве подарка от «хорошего» монарха своему «верному народу».

10. Принятие конституции в новой редакции.

Все поправки в текст конституции вносятся на основании решения парламента, на основании итогов референдума, при принятии таких решений необходимо соблюдать **специальные требования**:

1) только глава государства, правительство, определенная группа депутатов имеют право внести проект об изменении конституции;

2) поправка принимается квалифицированным большинством в каждой палате парламента или на совместном заседании палат. Очень часто проект новой конституции принимается парламентом дважды с определенным временным интервалом. Существует практика принятия нового проекта конституции вторым вотумом (голосованием) только новым составом парламента;

3) после принятия парламентом поправок к конституции некоторые федерации ратифицируют его решение определенным большинством субъектов федерации.

Конституционные поправки не могут подлежать veto главы государства и должны быть опубликованы в СМИ. В случае военных переворотов часто применяется чрезвычайный порядок принятия или отмены конституции: могут приостанавливаться некоторые статьи и главы, весь текст.

16 Конституционным правом зарубежных стран регулируются четыре главные сферы общественной жизни любой страны:

1) социальные отношения (социальная роль государства);

2) экономика (основы отношений собственности);

3) идеология (идеологический плюрализм);

4) политика (роль и порядок образования политических партий, организация государства).

Следовательно, можно толковать «конституционное право зарубежных стран» как самостоятельную отрасль права конкретной страны. Предназначение данной системы заключается в согласовании внутренних норм государства и общества, коллективов. Также в регулировании основ правовых взаимосвязей государства и общества, борьбы за соблюдением норм конституционного права мирными, конституционными средствами.

К объектам конституционного права зарубежных стран относят общественные отношения, под которыми понимают основы жизни личности (установление законом прожиточного минимума), государства (его места в обществе), а также самого общества (рыночную экономику или экономику государства). Важными частями любого конституционного права любого государства являются конституционные права и обязанности гражданина данного государства, а также способы их реализации и гарантии.

36 временных актов, официально провозглашенных основными законами конкретной страны.

Неписаная конституция представляет собой совокупность различных законов, судебных прецедентов и обычаев;

5) существуют инструментальные и социальные конституции, которые различают по юридическому содержанию;

6) существуют конституции октоированные (дарованные), которые были приняты представительным органом (учредительным собранием или парламентом) и впоследствии одобренные на референдуме, их различают по порядку издания;

7) существуют конституции федеративных государств, унитарных государств, субъектов федерации, их различают по территориальному масштабу действия и форме государственности;

8) существуют гибкие и жесткие конституции, они различаются способом изменения. Гибкие конституции могут изменяться в том же порядке, что и другие законы. Для изменения жестких конституций необходимы особые условия и полномочия;

9) существуют конституции программного характера и констатирующие, они различаются целеполаганием. Программные конституции включают в себя все социалистические конституции, которые определяют цели строительства социализма и коммунизма. Констатирующие конституции не содержат в себе программных положений о преобразовании общества;

10) существуют конституции постоянные и временные, они различаются периодом действия.

<p>5а 5. Конституционный контроль (надзор) в зарубежных странах, его виды</p> <p>Конституционный контроль представляет собой определенную деятельность специальных или уполномоченных органов государства, конечная цель которых — выявление и пресечение (вплоть до отмены действия) не согласующихся с действующей конституцией законов и иных нормативных правовых актов.</p> <p>Конституционным надзором является деятельность государственных уполномоченных органов с целью выявления неконституционных актов, результат такой деятельности — уведомление органов, принявших или собирающихся принять противоречащий конституции акт.</p> <p>Существует два вида органов конституционного контроля:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) политический конституционный контроль в качестве органов, которые не считаются специализированными; 2) судебный конституционный контроль, действующий в: <ol style="list-style-type: none"> а) европейской системе, основанной на специализированных органах конституционного контроля: судебных органах (органах конституционной юстиции) и квазисудебных органах (Конституционный Совет во Франции); б) американской системе, при которой конституционность законов имеют право проверять суды общей юрисдикции в рядовом процессе рассмотрения определенных дел. 	<p>6а 6. Институт прав и свобод граждан: общая характеристика</p> <p>Понятие «права человека» подразумевает естественные и неотчуждаемые права человека, которые принадлежат ему в силу рождения как личности. Права человека включают в себя право на жизнь и безопасность, свободу и собственность. А также права человека включают физическую и психическую неприкосновенность, достоинство личности, личную и семейную тайну и т. д. В некоторых странах в настоящее время добавили право на использование достижений культуры или чистую природную среду. Принято считать, что данные права человека государственная власть не может даровать или отчуждать своими подзаконными актами и действиями.</p> <p>Права гражданина являются следствием гражданства или юридической связи лица с конкретным государством. К правам человека как личности, принадлежащей к определенному политическому сообществу, причисляются следующие:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) избирательное право; 2) право на объединение; 3) право на участие в управлении делами государства и т. д.; 4) социально-экономические права (на бесплатное государственное обучение и медицинское обслуживание). <p>В некоторых странах с тоталитарным режимом имеет место разделение прав: права трудящихся и права граждан, права трудящихся включают в себя больше пунктов прав и свобод. Например, трудящиеся граждане имеют дополнительные социально-экономические права: право на отдых, на образование.</p>
<p>7а 7. Основные виды прав, свобод и обязанностей граждан</p> <p>Существует 3 вида основных обязанностей и свобод гражданина.</p> <p>1. Личные права и свободы даются каждому человеку как физическому лицу независимо от наличия у него гражданства государства, на территории которого он находится. К этому виду прав, свобод и обязанностей относят право на свободу, право на жизнь и неприкосновенность личности, право на сопротивление насилию и неприкосновенность жилища, тайну переписки и свободу передвижения, а также право выбора местожительства. Тайна телефонных разговоров и переписки должна обеспечиваться установленным законом требованием в отношении правоохранительных органов, которое регулирует процесс получения специального разрешения суда для прослушивания телефонных разговоров и вскрытия тайны писем. Принцип неприкосновенности жилища гражданина предполагает прямую защиту от самостоятельных поступков со стороны отдельных лиц, от вторжений и обысков, а также от произвольных действий со стороны определенных юридических групп.</p> <p>Также к личным правам и свободам человека относятся понятия свободы выбора местожительства и свободы передвижения, свободы от необоснованной уголовной репрессии и произвольного ареста, а также понятие права на свободное заключение брака, исключение пыток и наказаний.</p> <p>2. Социально-экономические права и свободы. Одним из важнейших социально-экономических прав является право на владение и распоряжение частной собственностью. Данное право основано на сред-</p>	<p>8а 8. Понятие гражданства</p> <p>Взаимосвязь физического лица и государства, подразумевающая соблюдение определенных прав и обязанностей, называется гражданством.</p> <p>Главным отличием граждан от лиц, просто проживающих на территории данного государства, является возможность полноправного пользования правами.</p> <p>Понятие «гражданство» подразумевает наличие устойчивой правовой связи физического лица с тем государством, в котором оно проживает и ведет трудовую деятельность. Иностранцы имеют право на собственность, но не имеют политических прав. Как лица, проживающие на территории данного государства, они имеют право на получение муниципального жилья, право на труд, но перечень должностей и сфер деятельности для них ограничен законодательством государства.</p> <p>Лица без гражданства не могут пользоваться правами гражданина, их положение в чужом государстве аналогично положению иностранцев. К тому же лица без гражданства дополнительно не имеют права на дипломатическую защиту своего государства, гражданами которого они являлись бы, имея какое-либо гражданство. Отсутствие дипломатической защиты отличает лиц без гражданства от иностранцев, которые обладают правом дипломатической защиты.</p> <p>Лица с несколькими гражданствами несут гражданскую ответственность и пользуются правами тех государств, гражданами которых они являются.</p> <p>Существует семь способов приобретения гражданства:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) по факту рождения;

66 Институт прав и свобод граждан на основе международного права призван соблюдать следующее.

1. Международным правом запрещается злоупотребление правами и свободами человека (например, использование их в целях, результаты которых могут нанести вред этому гражданину, его законным интересам в пользу других физических или юридических лиц).

2. Внутреннее конституционное законодательство любого государства должно включать определенный объем обязательных основных прав и свобод каждого человека и гражданина, проживающего на данной территории, основанный на общепринятых международных стандартах.

3. Отсутствие абсолютных прав и свобод, которые должны быть ограничены на основании закона и в той мере, в какой это допускает конституция в соответствии с требованиями международного права (обеспечение общественного порядка, здоровья населения и публичной морали и т. д.).

4. Не должно быть противоречий между внутренним законодательством и основными правами человека и общечеловеческими ценностями.

5. Права и свободы человека и гражданина любого государства обеспечиваются обязательными, принятыми международным правом гарантиями (юридическими, материальными) в соответствии с условиями конкретного государства. Противовесом обязательного обеспечения и соблюдения прав и свобод человека должны выступать обязанности человека и гражданина перед этим государством и обществом.

86 2) в процессе натурализации с разрешения уполномоченных органов государства (от имени главы государства);

3) все лица, проживающие на конкретной территории на день образования нового государства, получают новое гражданство в случае, если они не отказываются от этого.

4) оптация, т. е. граждане одного государства могут признаваться гражданами нового государства в случае отчуждения этой части территории от одного государства к другому или провозглашения этой части территории государства новым государством;

5) в процессе трансферта, т. е. при захвате территории с последующим изменением гражданства жителей этой территории без учета их мнения;

6) в результате регистрации при некоторых условиях: если родители являются или являлись гражданами государства, если лицо служит в вооруженных силах, если лицо занимает государственную должность;

7) восстановить гражданство могут бывшие граждане определенного государства в случае их добровольного или принудительного отказа от гражданства, зафиксированного в прошлом времени.

Существуют четыре причины утраты гражданства:

1) добровольный отказ от гражданства;

2) в результате решения органов государства, без учета желаний лица;

3) высылка гражданина из государства по решению соответствующих органов государства;

4) в результате экстрадиции, т. е. в результате выдачи тому государству, законодательство которого нарушило лицо, для проведения следствия и суда.

56 Существует семь видов конституционного контроля.

1. Предварительный и последующий контроль, при котором уполномоченные органы дают свои заключения о соответствии конституции конкретных актов до времени вступления их в силу. В случае возникновения спора о законности акта он может быть рассмотрен после вступления его в законную силу. Все признанные незаконными правовые акты прекращают действовать или же запрещаются к публикации и не вступают в силу. Еще возможно, что законы остаются в самих сводах законов, но их нельзя применять. Решение о законности конкретного закона данным органом является окончательным и обжалованию не подлежит.

2. Конкретный и абстрактный виды контроля, т. е. принимается решение по конкретному делу или абстрактному делу, в общем варианте.

3. Обязательный и факультативный виды контроля, т. е. некоторые законы и подзаконные акты подлежат обязательному контролю, а некоторые — по инициативе субъекта.

4. Решающий и консультативный виды контроля.

5. Существуют решения, имеющие обратную силу, и решения, действующие только после его принятия, если рассматривать эти решения с точки зрения применения решения органа конституционного контроля.

6. Существует внутренний и внешний контроль, т. е. контроль осуществляется или самим издавшим закон органом, или иным органом.

7. Контроль различают по содержанию: формальный, при котором проводится проверка конституционности процедуры принятия акта, и материальный — проверяется конституционность содержания.

76 ствах юридической помощи с целью защиты от посягательства со стороны не только отдельных физических и юридических лиц, но и органов самого государства. Почти во всех конституциях мира оговорены возможность и методы отчуждения частной собственности в интересах общества.

Во многих странах (Италия, Бангладеш, Дания, Индия, Япония, Гватемала, Коста-Рика, Габон и др.) после Второй мировой войны было официально принято право человека на труд. После Второй мировой войны вышеназванные и другие страны приняли и закрепили в своих конституциях право на равную плату за равный труд и право на отдых. Часто эти права считаются логическим продолжением права на труд. Кроме этого, социально-экономические права включают в себя страхование по болезни и безработице, начисление пенсии по возрасту, стажу и заболеваниям, а также охрану женского и детского труда.

3. **Политическими правами и свободами** конкретного государства гражданин может обладать как член политического общества. Этот вид прав и свобод гражданина выражается главным образом в избирательной способности гражданина, которая включает в себя активное и пассивное избирательное право. С помощью данного вида права гражданин имеет возможность не только участвовать в формировании представительных учреждений, но еще и держать в них своих представителей. К политическим правам и свободам относят право на получение информации, свободу распространения информации, свободу слова и свободу печати, свободу совести, свободу шестивий и свободу собраний.

<p>9а</p> <p>9. Форма правления в зарубежных странах</p> <p>Понятие «форма правления» подразумевает метод внешнего выражения внутреннего содержания государства, которое определяется структурой и правовым положением высших органов государственной власти.</p> <p>Существуют три формы правления.</p> <p>1. Монархия представляет собой определенную форму правления, когда верховная государственная власть юридически принадлежит одному лицу, назначаемому на высшую должность государства по принятому порядку престолонаследия.</p> <p>Известно два вида монархии: абсолютная и конституционная.</p> <p>Абсолютная монархия (самодержавие) основывается на сосредоточении всей государственной власти в руках одного монарха (Саудовская Аравия, Оман). Для этого вида монархии характерно отсутствие каких-либо представительных учреждений в государстве.</p> <p>Конституционная монархия существует в двух видах:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) дуалистическая конституционная монархия; 2) парламентарная конституционная монархия. <p>Дуалистическая конституционная монархия предусматривали два равноправных политических учреждения в государстве: монархию и парламент, которые делят между собой государственную власть. Монарх никак не зависит от парламента в сфере исполнительной власти, он самостоятельно назначает членов правительства, несущих ответственность только перед ним. Монарх имеет полное право ограничить парламентские законодательные полномочия.</p>	<p>10а</p> <p>10. Форма государственного (территориально-политического) устройства</p> <p>Понятие «форма государственного устройства» предполагает национально-территориальную организацию государства и процесс взаимоотношений между государственными органами разного уровня.</p> <p>Государственное устройство — это процесс территориальной организации конкретного государства, которое состоит из определенных территорий и их правового положения.</p> <p>Существуют две формы государственного устройства:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) унитарная форма; 2) федерация. <p>К основным признакам унитарного государственного устройства относят:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) единую конституцию, действие которой распространяется на всю территорию государства без ограничений; 2) единую систему высших органов государственной власти (глава государства, правительство, парламент); 3) территориальное деление на административно-территориальные единицы без политической самостоятельности; 4) единую систему права. Местные органы управления обязаны применять все необходимые нормативные акты, которые принимаются центральными органами государственной власти; 5) единое гражданство, т. е. население такого государства имеет право на единую политическую принадлежность;
<p>11а</p> <p>11. Понятие политических партий, их сущность, организация и функции</p> <p>Понятие «политическая партия» подразумевает добровольную по образованию самоуправляющуюся организацию граждан, которая создается на базе общности политических убеждений и целей. Члены политической партии всегда принадлежат к одной социальной группе общества. Для достижения общих целей своей партии ее члены используют принципы демократии и гласности. Обычно политические партии не преследуют цели извлечения прибыли или удовлетворения профессиональных, мировоззренческих, культурных и других целей своих членов. Чаще всего политические партии создаются с целью выражения политической воли народа, достижения определенного уровня в структурах государственной власти, использования влияния на государство мирными, конституционными средствами во благо народа.</p> <p>Законодательно запрещаются те партии, которые ставят своими целями насильственное свержение конституционного строя, установление диктатуры, использование террористических методов.</p> <p>Учреждение партии проводится в свободном порядке: на основе личной заявки каждого из членов и, как правило, без предварительных специальных уведомлений государственных органов. Партии вправе самостоятельно устанавливать свои цели, определять свою структуру, внутреннюю организацию и свой порядок деятельности, формировать свой устав.</p> <p>Политические партии не имеют права создавать на своей базе военизированные партийные организации или военизированные отряды. Также они не имеют</p>	<p>12а</p> <p>12. Место и роль главы государства в государственном механизме зарубежных стран, полномочия главы государства</p> <p>Главой государства являются высший государственный конституционный орган или же высшее должностное лицо государства. Глава государства обязан представлять государство как в мировом сообществе, так и внутри страны и отождествляться как символ государственности народа.</p> <p>Различают статус главы государства:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) единоличный (монарх или президент); 2) коллегиальный (постоянно действующий орган парламента). <p>К полномочиям главы государства относят:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) созыв парламентских сессий; 2) официальное опубликование законов; 3) право роспуска и право вето; 4) формирование правительства или его формальное утверждение; 5) право увольнять министров и правительство в отставку, назначать судей; 6) право предоставления гражданства и политического убежища; 7) право заключать международные соглашения определенного рода, назначать дипломатических представителей; 8) право награждать, помиловать осужденных и другие права. <p>Полный перечень всех прав может варьироваться в зависимости от формы государственного строя и национальных обычаев. Практически при любой форме правления некоторые полномочия глава государства обязан согласовывать или утверждать в парламенте, правительстве в установленном конституцией порядке.</p>

106 6) единую судебную систему, являющуюся базой правосудия, с едиными нормами материального и процессуального права.

Федерация — это государство, которое состоит из государственных образований, обладающих, в свою очередь, юридической и политической самостоятельностью. **Субъектами федерации** являются государственные образования — штаты, земли, провинции, кантоны, государства.

Основные признаки федерации:

- 1) территория федеративного государства в политико-административном отношении представляет собой совокупность территорий субъектов федерации, которые не обладают суверенитетом. Центральная власть обладает исключительным правом использования принудительных мер по отношению к субъекту федерации в случае нарушения союзной конституции. Субъекты федерации не могут выйти из союза в одностороннем порядке;
- 2) субъекты федерации обладают учредительной властью;
- 3) субъекты федерации обладают властью в пределах собственной компетенции, правом издания законодательных актов;
- 4) субъекты федерации обладают собственной правовой и судебной системой;
- 5) федерация основана на двухпалатной структуре союзного парламента;
- 6) федерация дает возможность людям, проживающим на ее территории и обладающим гражданством этого государства, получать двойное гражданство. В соответствии с тем, что федерация является союзом субъектов, человек, получивший гражданство одного субъекта, автоматически становится гражданином всей федерации и всех субъектов федерации.

126 Главой государства могут быть монарх, король, султан. Как правило, такие представители высшей власти одновременно являются и главами исполнительной власти. На практике полномочиями главы государства и главы исполнительной власти глава государства пользуется в дуалистической монархии и абсолютной монархии. В остальных вариантах обязанности главы государства и главы исполнительной власти лицо может совмещать по указанию правительства. Президент государства может выполнять обязанности главы государства и одновременно совмещать другие обязанности (например, главы государства и исполнительной власти, руководителя правительства при наличии особой должности административного премьер-министра). Президент в отличие от монархов, королей и султанов избирается на определенный временной срок.

Существует несколько способов избрания президента:

- 1) голосование в парламенте;
- 2) голосование выборщиков. Избиратели голосуют за выборщиков, которые, не общаясь между собой, избирают президента из числа кандидатов, выдвинутых разными партиями;
- 3) избрание президента специальной избирательной коллегией;
- 4) избрание непосредственно избирателями, т. е. открытым всенародным голосованием.

В случае прекращения Президентом РФ исполнения своих полномочий до истечения конституционного срока в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией РФ, Совет Федерации Федерального Собрания РФ не позднее чем через 14 дней со дня такого прекращения полномочий назначает досрочные выборы Президента РФ (ст. 5 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»).

96 **Парламентарная конституционная монархия** существует в том случае, когда власть монарха ограничивается одновременно в нескольких областях управления государством: в области законодательства, государственного управления, контроля над правительством. Право назначения главы правительства и министров сохраняется за монархом только юридически и только в соответствии с предложениями лидеров партийной фракции, которые занимают большинство мест в парламенте. Правительство государства несет ответственность за свою деятельность только перед парламентом.

Республика — это форма правления, основанная на двух вариантах формирования правительства: высшие органы государственной власти избираются или формируются общенациональным волеизъявлением.

Республика может быть президентской и парламентской.

Президентская республика основана на республиканской форме правления, она характеризуется тем, что президент обладает полномочиями главы государства и главы правительства. Должность премьер-министра отсутствует, и формирование правительства проводится внепарламентским методом. Президент не имеет права роспуска парламента.

Парламентарная республика основывается на принципе первенства власти парламента, правительство несет полную ответственность за свою деятельность перед парламентом. Также в данном случае учреждена должность премьер-министра. Правительство формируется парламентским путем из числа лидеров партии, занимающей большинство мест в нижней палате.

Смешанные формы правления — характеризуются сочетанием самых различных элементов форм правления, которые иногда могут быть крайне противоречивыми.

116 права создавать партийные организации в государственных структурах, по месту учебы или работы своих членов.

С целью создания партии необходимо организовать учредительное собрание всех предполагаемых членов. На данном учредительном собрании обязательно выбирают председателя, секретаря партии, составляется учредительный протокол о факте создания партии, принимается устав.

Членами партии могут быть только граждане той страны, в которой регистрируется партия. Все члены партии в обязательном порядке должны быть старше 18 лет. В любую политическую партию граждане могут приниматься по личному заявлению.

Функции политических партий:

- 1) идеологическая;
- 2) организация и поддержка обратной связи между гражданами страны и органами государственной власти;
- 3) использование всех разрешенных конституцией средств борьбы между отдельными соперничающими политическими группами;
- 4) обязательное участие в формировании государственного аппарата на всех уровнях и проведение контроля и надзора над деятельностью всех звеньев на всех уровнях власти;
- 5) прямое или заочное участие представителей политической партии в процессе разработки законодательных проектов, в формировании и осуществлении внутривнутриполитического и внешнеполитического курса государства;
- 6) проявление инициативы миротворцев для разрешения различных противоречий между социальными группами.

13а

13. Понятие парламента и его структура

Парламентом является высший орган народного представительства, основная функция которого — выражение воли народа государства. Члены парламента обязаны контролировать и организовывать все общественно значимые отношения путем принятия законов, деятельность органов исполнительной власти и высших должностных лиц. Члены парламента вправе формировать другие высшие органы государства, избирать на должность президента, избирать членов нового правительства. А также парламентам вправе назначать конституционный суд, объявлять амнистию, ратифицировать международные договоры и т. д.

Состав парламента:

- 1) верхняя палата;
- 2) нижняя палата.

Численность членов обеих палат разная и регулируется конституцией. С изменением численности населения изменяется и число депутатов. В большинстве государств принято, чтобы верхняя палата в два раза, а то и больше была малочисленнее нижней.

Депутатами обычно называются представители нижней палаты парламента. Они, как правило, избираются на срок 4—5 лет непосредственно гражданами данного государства или в результате многоступенчатых выборов как народные представители. В некоторых государствах (Бутане, Свазиленде и др.) представители нижней палаты парламента выбираются косвенными выборами.

Нижняя палата и однопалатный парламента переизбираются в полном составе. Члены верхней пала-

14а

14. Формирование, состав и структура правительства в зарубежных странах

Правительством любого государства или страны является коллегиальный орган исполнительной власти, который выполняет самые общие функции.

Основные функции правительства:

- 1) осуществляет общее руководство государственным управлением;
- 2) возглавляет исполнительно-распорядительную деятельность;
- 3) контролирует деятельность государственного аппарата;
- 4) распределяет финансы государства;
- 5) управляет вооруженными силами, иностранными делами.

Общий состав правительства:

- 1) премьер-министр, который возглавляет правительство. В разных странах эта должность называется по-разному — государственный министр, министр-председатель и др.
- 2) второй уровень занимают государственные министры и министры, государственные секретари и парламентские секретари. В их обязанности входит обеспечение двусторонней связи самого правительства и министров с более низшими по рангу парламентскими структурами.

Структуры правительства:

- 1) правительство и кабинет правительства, данный уровень включает министров всех уровней. В прямые обязанности кабинета министров входит управление всеми процессами в государстве. Обычно кабинет министров состоит из 20 и более министров, которые назначаются премьер-министром. Заседания кабинета министров проводятся 1—2 раза в неделю;

15а

15. Полномочия правительства в зарубежных странах

Во всех странах независимо от государственного строя правительство выполняет сходные полномочия по общему управлению страной. Наличие правительства и его действующего постоянного состава подразумевает наличие конкретных полномочий.

Общие полномочия правительства зарубежных стран:

- 1) общее управление деятельностью государственного аппарата. Члены правительства вправе принимать решения и непосредственное участие в процессе комплектования всего государственного аппарата, контролировать его деятельность, а также организовать деятельность государственного аппарата посредством министерств, департаментов и других ведомств;
- 2) исполнение законов. Правительство обладает исполнительной властью, обязано контролировать соблюдение и исполнение конституции в рамках действующего законодательства;
- 3) осуществление контроля законодательной деятельности парламента. Проводится по двум главным направлениям: правительство предлагает законодательные проекты; правительство принимает активное участие в данном законодательном процессе. В некоторых президентских республиках правительство имеет право вето;
- 4) нормоустанавливающая деятельность правительства заключается в издании нормативных актов с целью исполнения изданных ранее парламентских законов. В Великобритании правительство имеет право проводить делегированное законода-

16а

16. Понятие и сущность избирательного права, принципы

Понятие «**избирательная система**» может рассматриваться в двух плоскостях.

Во-первых, избирательная система является совокупностью общественных отношений в государстве в связи с проведением выборов. Во-вторых, избирательная система представляет собой способ выведения итогов голосования и подсчета результатов.

Понятие «**избирательное право**» применяется как объективное понятие и как субъективное понятие.

Объективное избирательное право понимается как раздел конституционного права, нормы которого контролируют само избирательное право. Во всех конституциях мира существуют статьи, закрепляющие принципы избирательного права граждан и других лиц, проживающих на территории государства. Некоторые законы о выборах могут регулировать и разрешать разным субъектам федераций принимать собственные законы о выборах в пределах своей территории.

Субъективное избирательное право представляет собой право человека принимать участие в выборах, высказывать свое личное мнение на референдуме, выступать с законодательной инициативой. Для того чтобы реализовать свои избирательные права, человеку необходимо быть гражданином конкретного государства, быть совершеннолетним или достигшим избирательного возраста, быть психически вменяемым.

Избирательное право может быть активным и пассивным.

Активное избирательное право подразумевает право распоряжаться своим избирательным голосом с целью избрания конкретной кандидатуры.

146 2) совет кабинета и совет министров. Заседания совета кабинета возглавляет премьер-министр; на таких заседаниях принимаются решения по оперативным вопросам. Заседания совета министров являются официальными заседаниями правительства и возглавляются только президентом. На этих заседаниях рассматриваются стратегически важные для государства вопросы;

- 3) президиум (бюро правительства) состоит из премьера, его заместителей и некоторых министров. Президиум правительства рассматривает и принимает решения относительно многих важных вопросов;
- 4) межведомственные комитеты или комиссии занимают главным образом согласованием и решением вопросов родственных министерств одновременно.

Премьер-министр имеет право самостоятельно выдвигать кандидатуры в состав правительства, в кабинет министров. Все вопросы по кадровым перестановкам он принимает от имени правительства.

Три способа образования правительства:

- 1) парламентский способ формирования правительства — данный метод распространен при монархиях и парламентских республиках;
- 2) полупарламентский способ формирования правительства распространен в полупрезидентской республике, учитывается партийное соотношение представителей парламента. Президент с согласия парламента назначает премьер-министра, а министров назначает самостоятельно;
- 3) президентский, или внепарламентский, способ формирования правительства предполагает назначение главой государства министров по своему усмотрению из числа деятелей партии, к которой принадлежит он сам, иногда в процессе участвует верхняя палата.

166 Пассивное избирательное право подразумевает право быть избранным на любую выборную должность. Человек может обладать активным избирательным правом, но не обладать пассивным избирательным правом.

Принципы избирательного права:

- 1) законом установлены равные избирательные права и возможности для гражданина оказывать влияние на результаты выборов и быть избранным на выборные должности;
- 2) избирательное право четко регламентирует категории жителей страны, которые могут принимать участие в выборах. Обычно избирательного права лишены иностранцы и лица без гражданства, проживающие в стране, несовершеннолетние и душевнобольные. Чаще всего распространена возрастная категория для участия в голосовании: не менее 18 лет на день проведения выборов. Для пассивного избирательного права, т. е. для того, чтобы быть избранным, возрастной уровень повышается, и требуется обладать определенным жизненным опытом для участия в решении государственных дел;
- 3) прямые выборы представляют собой прямое и открытое избрание гражданами своих представителей в органы государственного управления;
- 4) тайное голосование характеризуется отдачей своего голоса без участия других лиц разными методами: заполнением избирательного бюллетеня, использованием избирательной машины или электронной карточки избирателя;
- 5) открытое голосование проводится очень редко, чаще всего в низовом звене представительных органов путем простого подсчета поднятых рук.

136 ты используют принцип ротации, т. е. состав верхней палаты и однопалатного парламента обновляется по определенным частям в определенные сроки. В мировой практике используется правило пропорциональной замены сенаторов и заседателей палат, т. е. состав обеих палат обновляется на равное число членов, такой порядок установлен, например, в Польше и Италии.

Состав верхней палаты формируется несколькими способами: в некоторых государствах путем выборов (прямых и косвенных), в некоторых — по конкретному назначению вышестоящими органами. Заседателей в верхней палате называют сенаторами.

Установленная законом определенная часть сенаторов верхней палаты избирается по мажоритарной системе, остальная часть — по пропорциональной системе. Такая система выборов сенаторов существует в Италии. Также возможен вариант выборов сенаторов смешанным методом. Прямым голосованием (например, в Бельгии) избирается только одна третья часть сенаторов, вторая часть назначается по конкретным представлениям кандидатур, остальная часть сенаторов избирается провинциальными советами заочным путем.

Состав парламента формируется не только из самих сенаторов, но и их заместителей, делегатов от мелких территорий, владений, федеральных округов и других образований, входящих в состав государства.

156 тельство, т. е. все акты делегированного законодательства в численном эквиваленте значительно превосходят сами парламентские законы;

- 5) составление и исполнение бюджета — полномочия правительства, парламент не принимает практически никакого участия в процессе создания бюджета страны и его распределения. Созданием всех статей бюджета занимаются многие профильные административные ведомства, окончательный вариант проекта бюджета рассматривается и утверждается министерством финансов в правительстве. Парламент в данном случае имеет лишь право утверждать или не утверждать готовый проект бюджета, представленный правительством. Утвержденный бюджет и его дальнейшее исполнение полностью переходят в распоряжение правительства и его административного аппарата;
- 6) осуществление внешней политики является одной из статей полномочий любого правительства независимо от государственного строя;
- 7) контроль над деятельностью органов и институтов, необходимых для осуществления внешнеполитических функций государства. Полномочия правительства позволяют ему самостоятельно комплектовать дипломатический и консульский аппарат. Подобный контроль проводится посредством использования вооруженных сил, подведомственных органов внешней разведки. Правительство осуществляет контроль всех стратегически важных международных переговоров и соглашений.

17а**17. Организация и порядок проведения выборов, определение результатов голосования**

Организация и порядок проведения выборов объявляются указом главы государства.

С предусмотренного в (конституции) законе срока начинается избирательная кампания, которая завершается за 1 день до начала голосования.

Выборы проводятся по определенным территориям, закрепленным в законе, которые называются избирательные округа. **Одномандатным округом** считается округ, от которого избирается один депутат, многомандатным округом является округ, если избирается несколько депутатов.

Избирательные округа всегда дробятся на избирательные участки, которые представляют собой территориальные единицы. На каждой территориальной единице есть одним пункт для голосования. На всех избирательных участках в обязательном порядке проводится регистрация всех избирателей.

Для проведения избирательной кампании учреждаются специальные органы по проведению выборов.

Избирательные органы проводят регистрацию избирателей и составляют избирательные списки.

Существуют **две системы регистрации избирателей**: постоянная и периодическая. При постоянной системе регистрации избиратель один раз регистрируется и больше не является для регистрации.

При периодической системе регистрации старые избирательные списки уничтожаются, и все избиратели регистрируются снова.

18а**18. Референдум**

Понятие «референдум» подразумевает голосование избирателей, на основании которого затем принимается решение государственного характера. На основании конституции референдум обладает общегосударственным (местным) значением. Результаты референдума приравниваются по значимости к закону, и обладают большой силой. В некоторых случаях решение референдума ставится на уровень выше, чем обычный закон, принятый парламентом. На референдумы выносятся вопросы, которые требуют однозначного ответа избирателя. В некоторых случаях на референдум выносятся вопросы, которые могут иметь несколько альтернативных ответов, в таком случае избирателю предлагается на самостоятельный выбор несколько возможных вариантов решений, из которых избиратель имеет право выбрать только один вариант решения. При альтернативном выборе нескольких ответов выбирается тот ответ, за который отдали большинство голосов, т. е. вариант, набравший наибольшее число положительных ответов.

Процесс организации референдума аналогичен организации выборов. В работу по организации референдума входят: составление списков избирателей, избирательных комиссий, контроль агитации по вопросам референдума, подведение итогов. Разница между выборами и референдумом состоит в том, что на референдум выносится предложение, судьбу которого может решить только избиратель, а суть выборов заключается в выборе конкретного кандидата на конкретную должность.

Результаты референдума признаются в случае участия большинства зарегистрированных избирате-

19а**19. Общая характеристика и принципы и системы местного самоуправления**

Понятие «местное управление» подразумевает процесс самостоятельной управленческой деятельности местной территориальной государственной власти. Управление «на местах» контролируется центральной властью или соответствующей администрацией высшего территориального уровня управления. Контроль и регулирование процессом самоуправления также могут выполнять исполнительные органы, члены этих органов избираются непосредственно местным населением.

Существуют две основные системы организации самоуправления:

- 1) англо-американская система основывается на том, что в состав органа местного самоуправления обязательно должны входить представители от населения. Чаще всего в данном случае представители от государственных органов надзора и контроля не присутствуют на заседаниях и не принимают участия в работе органа местного самоуправления. Контроль над деятельностью органов местного самоуправления осуществляется в опосредованном варианте с помощью судебных процедур;
- 2) континентальная система представляет собой смешанный вариант самоуправления. Такая форма управления на местном уровне принята во многих странах: во Франции, Италии, Бельгии, Голландии, Португалии и других государствах. Данная система предполагает установленное процентное сочетание свободно выбранных представителей от населения и представителей от органов государствен-

20а**20. Конституционные основы судебной организации**

Суд — орган судебной государственной власти.

В компетенцию судов включаются изучение и принятие конкретных решений относительно различных дел и споров, которые возникают в результате деятельности общества. Направление и виды судебных органов определяются направленностью тех дел, которыми они занимаются: уголовные дела, трудовые споры, имущественные притязания, политические споры и др.

Любые спорные вопросы должны рассматриваться судом в процессе судебного заседания. При обнаружении нарушений уставной формы судебного процесса принятое решение суда по заявленной жалобе одной из сторон процесса отменяется вышестоящим судом. В таком случае рассматриваемое дело должно быть направлено на новое рассмотрение в другой судебный орган, но при этом состав судебной коллегии изменяется полностью.

Судебная коллегия обладает судебной властью, правом формирования в двух вариантах: состоять только из профессиональных судей или из судей и присяжных заседателей. Права народных заседателей оговорены законом и установлены на уровне прав профессиональных судей. Народные заседатели имеют право принимать решения на равных основаниях с судьями, сложением большинства голосов. Присяжные заседатели обычно принимают участие в процессах по уголовным делам и решают вопрос о виновности или невиновности подсудимого, а саму меру наказания определяет только судья.

Деятельность суда основана на обеспечении господства закона независимо от влияющих факторов.

186 лей. Результаты считаются принятыми, если большинство из зарегистрированных избирателей (50% плюс один голос) положительно ответили на вопрос референдума. В некоторых случаях для признания результатов референдума необходимо 2/3 или даже 3/4 голосов положительных ответов.

Существует несколько видов референдума:

- 1) общегосударственный или местный референдум, разница заключается в территориальном проведении референдума (автономного образования, административно-территориальных единиц);
- 2) обязательный или факультативный референдум, инициатором которого выступают избиратели со сбором подписей;
- 3) конституционный или обыкновенный референдум, на конституционный референдум выносятся проект конституции или поправка к ней, на обыкновенном рассматриваются не имеющие конституционного значения вопросы;
- 4) внепарламентский, допарламентский или послепарламентский референдум;
- 5) утверждающий и отменяющий референдумы, на которых избиратели утверждают решение парламента;
- 6) решающий или консультативный референдум, последний выясняет мнение избирателей, которое может быть учтено при принятии решения, а может и не быть учтено.

Существуют и другие классификации референдумов: законодательный, международно-правовой, административный.

206 Возможности суда не ограничены практически ничем: используя действующее законодательство, суд вправе не только распустить политическую партию и отобрать у физических или юридических лиц собственность, но и лишить человека права свободы и жизни за совершение преступления. Также суд имеет право заставить государственный орган отменить свое решение и возместить физическому или юридическому лицу материальный, моральный ущерб, причиненный в результате незаконных действий должностных лиц, лишить недостойных родителей родительских прав на основании заявления попечительского совета района или заявления соседей и родственников.

Суд вправе рассматривать и принимать решения по самым разным конфликтам, произошедшим в обществе, обязан разбирать кризисные ситуации и сложные отношения, возникающие между физическими, юридическими лицами, даже государствами.

Во всех современных государствах процесс судопроизводства всегда является для всех сторон платным. Современное общество постоянно пытается сделать доступным обращение в суды населения всех уровней. В мировой судебной практике имеются случаи, когда должна предусматриваться бесплатная юридическая помощь. Это виды исков, которые не должны облагаться судебной пошлиной: дела об алиментах, трудовые споры и др.

Рассмотрение некоторых судебных процессов иногда затягивается на долгие годы, что зачастую снижает уровень эффективности судебной власти, но и могут стать бессмысленными по отношению к сторонам.

176 **Существуют способы выдвижения кандидатов в депутаты:**

- 1) кандидат подает заявление в орган избирательной комиссии, часто заявление сопровождается определенным количеством подписей установленного числа избирателей;
- 2) кандидат выдвигается как официальный представитель партии или группы избирателей;
- 3) выдвижение кандидатов осуществляется в том же порядке, что и избрание депутатов, поэтому сама процедура выдвижения кандидатов называется первичными выборами — праймеризом.

Голосование представляет собой процесс отдачи голосов за выдвинутых кандидатов лично каждым избирателем. В некоторых случаях допустимо голосование по почте, по доверенности (для отсутствующих избирателей), голосование представителей от неграмотных и больных избирателей.

Одной из главных гарантий свободного волеизъявления граждан любого государства является тайное голосование. Тайное голосование проводится путем подачи голосов, когда избиратель заполняет листок-бюллетень в изолированном помещении на территории избирательного участка и лично опускает его в общую урну для голосования.

Голосование завершает любую избирательную кампанию. После завершения голосования члены избирательной комиссии приступают к подсчету голосов и определению результатов выборов. Результаты голосования подсчитываются простым абсолютным большинством поданных голосов.

196 ной власти, которые ведут непосредственный контроль над деятельностью этого органа. Суть контроля и надзора за работой органа местного самоуправления заключается в соблюдении законодательства в работе местной власти и принимаемых ей решениях. В случае несоответствия действующей конституции или закону государство в лице суда имеет право аннулировать принятое решение. В некоторых странах представители органа местного самоуправления являются представителями государственной администрации на муниципальном уровне.

Представители от государства в местном самоуправлении обладают широкими полномочиями по надзору за органами коммунального управления. Все известные системы местного самоуправления строятся на принципах административного подчинения в соответствии с уровнем власти. На самом низшем уровне находятся главы администраций районов (ландраты), в некоторых странах принято считать их чиновниками, или главы исполнительных органов коммунального самоуправления. Во многих странах наблюдается переходный этап от чистого государственного управления к смешанному варианту сочетание выборных местных органов самоуправления и частичного государственного управления.

К принципам местного самоуправления относят:

- 1) принцип выборности представителей в органы местной власти;
- 2) самостоятельность выборных органов самоуправления, их независимость от вышестоящих государственных органов в процессе управления местными территориальными делами.

21а**21. Принципы правосудия**

Принципы правосудия являются основной законодательной платформой деятельности суда. Принципы правосудия могут иметь как общий характер и распространяться в большей степени только на уголовные процессы, так и частный характер, когда необходима защита прав личности.

Общие конституционные принципы:

- 1) только суд имеет право на осуществление правосудия, никто, кроме суда, не вправе присваивать себе функции правосудия;
- 2) независимость судей; они обязаны подчиняться только закону. Никто не имеет права указывать суду, какое ему следует принимать решение по конкретному делу;
- 3) право доступности суда: нет в мире причин, по которым может быть отказано в приеме дела, аргументируя отсутствием закона или неясностью самого дела;
- 4) коллективное отправление правосудия;
- 5) обеспечение ведения судебного процесса на понятном всеми сторонами языке (в случае участия иностранцев — обеспечение за счет государства переводчика);
- 6) гласность суда подразумевает открытость и публичность суда. Решение о проведении закрытых заседаний принимается в некоторых случаях (например, когда рассматриваются вопросы государственной тайны, а также интимные, семейные или подобные отношения сторон);
- 7) суд должен предоставлять каждой стороне возможность обжалования и пересмотра судебного решения путем апелляции, т. е. возможно повтор-

22а**22. Конституционный статус судей**

Конституционный статус судей предполагает полное соответствие судей высоким требованиям, так как на них возлагается огромная ответственность за судьбы и жизни людей.

Требования, предъявляемые к судьям:

- 1) обязательные профессиональные качества (наличие высшего юридического образования, определенный стаж работы на других должностях в сфере юридической деятельности);
- 2) высокие моральные качества (отсутствие судимости, «чистая» репутация);
- 3) определенный возраст и жизненный опыт, так как законодательством оговаривается возраст, с которого разрешается назначение на должность судьи.

Число судей зависит от многих факторов, например от способа формирования судов. В странах тоталитарного социализма на должность судьи низших судов граждан избирает население голосованием или при участии представительных органов. В высестоящие суды судьи избираются представительными органами. Например, в некоторых штатах США на должность судьи избирают граждане. Кроме выборной системы, существует практика пожизненного назначения (избрания) судей. Также судьи могут быть назначены на эти должности до определенного возраста или на четко фиксированный срок.

Досрочное смещение с должности судьи может быть в результате совершения им преступления или за недостойное поведение, а также за бездействие и др. Досрочное смещение судьи проводится в особом порядке и только органами судейского самоуправления.

23а**23. Конституция США**

Дата принятия конституции США — **17 сентября 1787 г.** Конституционный конвент в составе 55 делегатов от штатов принял Конституцию США. По прошествии 2 лет, **4 марта 1789 г.**, после процедуры ратификации 11 из 13 штатов, Конституция вступила в законную силу. Конституция является единственным основополагающим актом, который регулирует все процессы жизнедеятельности как рядовых жителей, так и официальных организаций и государства в том числе. В Конституции закреплены методы защиты основных прав и свобод граждан США от любых негативных явлений со стороны других граждан, физических лиц, организаций, иностранных государств и самого государственного аппарата всех уровней США. Также в Конституции содержатся все приемлемые принципы государственного правления, формирования властных структур и других необходимых для существования государства принципов.

Конституция США состоит из преамбулы (введения), которая не является его нормативной частью, а также 7 статей, регламентирующих статус Конгресса США. Также в Конституции зафиксированы статус Президента США, метод формирования судебной власти США, его федеративное устройство, все возможные и приемлемые варианты внесения изменений в Конституцию. Две последние статьи Конституции являются переходными и заключительными статьями. Все статьи Конституции США считаются самостоятельными главами, которые разъясняют возможности изменения конституционных положений в соответствии с изменениями в жизни.

24а**24. Конгресс, президентская власть, судебная власть США**

Конгресс США состоит из двух палат: Сената и Палаты представителей.

Именно Конгрессу как высшему органу государства принадлежат полномочия законодательной власти.

Состав Конгресса США избирается тайным прямым всеобщим голосованием.

Полномочия членов Конгресса США:

- 1) право на внесение поправок в конституцию и принятие резолюций;
- 2) право объявления войны, формирования вооруженных сил, полиции для отражения вторжения в страну иностранных военных сил;
- 3) формирование федеральных судов, контролирование и регулирование процесса оформления гражданства, прав (патентное и авторское), контроль и регулирование торговых отношений с иностранными государствами и т. д.

Президент США является главой правительства США. Ему принадлежит право управления всей исполнительной власти. В США отсутствует должность премьер-министра.

Правление президента как главы государства ограничивается сроком в 4 года. Если по каким-либо причинам президент прекращает исполнять свои обязанности главы государства, то его полномочия переходят на весь оставшийся до выборов срок к вице-президенту. Выборы Президента США состоят из ступенчатой косвенной процедуры: избиратели страны выбирают сначала коллегию выборщиков, которая затем непосредственно выбирает главу государства, обладающего статусом неприкосновенности.

Полномочия Президента США:

- 1) представительство государства в мировом сообществе;

226 ления или при их непосредственном участии в данном процессе.

Конституционные основы статуса судей включают:

- 1) независимость судей;
- 2) несменяемости судей.

Все судьи независимы и подчиняются только действующему законодательству.

Несменяемость судей является важнейшим элементом их статуса. Судью невозможно сместить с занимаемой им должности до срока истечения его полномочий, которые оговорены законом. Дело о соответствии им занимаемой должности может рассматриваться только органами судейского самоуправления, которые принимают решение о возбуждении уголовного дела в отношении этого судьи. Статус несменяемости действует даже в условиях смены партии у власти. В странах с тоталитарным социализмом судей можно досрочно отозвать с должности, так как в этих странах они избираются населением, которое может их или переизбрать, или сместить с должности.

Кроме независимости и несменяемости, в мировой практике существуют **принципы деполитизации и департизации судей**. Другими словами, судьи не имеют права являться представителем политических партий, принимать участие в политических мероприятиях. Кроме этих принципов, существует также **принцип несовместимости должностей**: судьи не имеют права осуществлять деятельность, приносящую финансовую прибыль (например, заниматься торговой и промышленной деятельностью).

246 2) назначение и смещение, контроль работы министров;

- 3) распределение полномочий на федеральном уровне;
- 4) общее руководство как внешней, так и внутренней политикой;
- 5) издание исполнительных приказов.

Президент США является Верховным главнокомандующим США. В его функции входят: решение использования вооруженных сил, назначение состава Верховного суда (затем этот состав должен утвердить Сенат), право обращения с посланиями к стране, помилование и др.

В США существует двухуровневая судебная система, при которой в каждом штате есть собственные федеральные суды и суды данного штата.

Федеральная судебная система США является централизованной и представляет собой три звена: Верховный суд Америки, окружные суды, районные суды. Федеральные суды, в свою очередь, состоят из специализированных судов, которые обладают собственными правами ведения процессов и самостоятельного принятия приговоров и решений по различным сферам деятельности. Эти суды так и называют: налоговый суд, претензионный суд, суд по таможенным и патентным делам, суд по делам военнослужащих.

Верховный суд США — высшая судебная и высшая апелляционная инстанция США, в его компетенцию входят контроль и надзор решений, приговоров нижестоящих судов.

Судебная система штатов состоит из четырех инстанций:

- 1) верховные суды — высшая судебная инстанция штата;
- 2) апелляционные суды;
- 3) суды первой инстанции;
- 4) низшие суды (мировые суды, полицейские суды и т. д.).

216 ное рассмотрение дела по существу по процедуре первой инстанции, а также путем кассации — проверки выполнения закона судом. Обжалование или пересмотр дела могут проводиться путем проведения ревизии, которая сочетает апелляцию и кассацию;

- 8) государство обязано нести ответственность за совершившуюся судебную ошибку, обязано возместить в полной мере или мере, предусмотренной законом, лицу, понесшему ущерб в результате ошибочного судебного решения.

В конституции закреплены гарантии правосудия.

К числу гарантий правосудия относятся следующие:

- 1) обвиняемый имеет право на рассмотрение дела с участием присяжных заседателей;
- 2) обвиняемый имеет право на помощь адвоката с момента задержания или ареста, которого он может выбрать самостоятельно или по предоставлению государством;
- 3) обвиняемый имеет право воспользоваться бесплатной помощью юриста, если это не противоречит действующему законодательству;
- 4) презумпция невиновности распространяется на всех обвиняемых до того момента, пока они не будут признаны виновными и приговор вступит в законную силу;
- 5) ни один человек не может быть осужден дважды за одно и то же преступление;
- 6) в ходе судебного процесса законом запрещается использование доказательств, которые были получены с нарушением закона;
- 7) закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.

236 К Конституции прилагаются в обязательном порядке поправки. На протяжении всего времени существования Конституции США в нее было внесено только 27 поправок. По принятому порядку в США любые поправки не включаются в основной текст Конституции, они размещаются после текста под соответствующим номером.

Правила внесения изменений в основной текст Конституции очень сложны.

Существует два способа внесения поправок:

- 1) для окончательного внесения поправки требуется не менее 2/3 депутатов обеих палат Конгресса;
- 2) созывается специальный конвент по инициативе 2/3 штатов.

Все поправки ратифицируются законодательным собранием 3/4 штатов или же 3/4 конвента штатов.

За весь период существования Конституции было предложено более 10 тысяч поправок. Конгресс США принял 40 поправок, а штаты ратифицировали только 27. Одна из самых знаменитых поправок — 13-я, которая признавала бывших рабов-негров гражданами США. 27-я поправка ограничивает повышение размера денежного содержания для сенаторов и членов Палаты представителей.

В США в компетенцию обычных судов входит толкование Конституции, этим занимается прежде всего Верховный суд США.

25a 25. Государственное устройство США

США как государство представляют собой федерацию, объединяющую 50 штатов, федеральный округ Колумбия и несколько независимых территорий.

США как федерация характеризуются следующими признаками:

- 1) главенством федеральной Конституции, а также федеральными законами перед штатами и территориями;
- 2) двухуровневой системой управления (Федерация и субъекты), финансовым обеспечением всех штатов и территорий в соответствии с их потребностями и планами;
- 3) равноправным конституционным статусом всех субъектов Федерации, т. е. отсутствием классификации штатов в соответствии с их национальным составом;
- 4) четким разграничением полномочий: Федерация обладает исключительными полномочиями, штаты — остаточными полномочиями. К остаточным компетенциям относят возможность принятия собственной Конституции, системы органов государственной власти, избирательного законодательства. Исключительные компетенции в Конституции специально не перечисляются, подразумевается все то, что прямо может относиться к общему ведению Федерации. Конституция США дает возможность Конгрессу правовым путем изменять конституционным методом перечень исключительных компетенций Федерации;
- 5) конституционными гарантиями территориальной целостности Федерации. Конгресс имеет исключительное право решения вопросов защиты целостности

26a

26. Общая характеристика Конституции Великобритании

Конституция Великобритании была принята в конце XVII — начале XVIII вв. как комплекс нормативных актов. Она разрабатывалась на основании сложившихся обычаев в государстве, законов, которым следовали многие века до этого. Принятый пакет документов того времени являлся документом со всеми признаками конституции, как мы понимаем это сейчас.

Конституция содержала следующие документы:

- 1) Акт для лучшего обеспечения свободы подданных и для предупреждения заключений за морями (документ Habeas Corpus Act от 1679 г.). С помощью этого документа устанавливался общий запрет на необоснованные аресты, предопределялись правила судебного контроля и надзора над задержанными;
- 2) Билль о правах от 1689 г., на основании которого парламент был признан законодательным органом;
- 3) Акт о престолонаследии от 1701 г., который подробно раскрывает статус семьи монарха;
- 4) Акт о соединении с Шотландией от 1706 г.

В XX в. парламент дополнил конституцию новыми законами, которые регламентируют более широкие аспекты жизни граждан Великобритании. Были приняты акты, контролирующие соблюдение избирательного права, регламентирующие структуру создания, полномочия членов палат парламента. Также в новые законы вошли акты об организации местного самоуправления. Всего было принято более 40 актов.

В Основной закон Великобритании входит большое количество источников, на основании которых прини-

27a

27. Конституционно-правовое положение личности в Великобритании

В Великобритании граждане могут иметь разное гражданство в зависимости от территории:

- 1) гражданство Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии;
 - 2) гражданство Британского Содружества и гражданство зависимых от содружества территорий.
- Соответственно, права и обязанности этих граждан различны. В основном отличия заключаются в проявлении личного волеизъявления, т. е. в праве выбора (пассивного избирательного права), а также в праве получения постоянного жительства в Великобритании.

Конституция Великобритании не предусматривает четкого юридического разделения конституционных и иных норм, соответственно, права, свободы и обязанности личности тоже не делятся. В этой стране принято пользоваться в разных судебных разбирательствах не столько существующими и действующими законами, сколько судебными прецедентами и вековыми конституционными обычаями. По сложившейся многовековой традиции в этой стране граждане могут делать все, что не запрещено конституцией и что можно объяснить своей приверженностью к традициям свои предков.

Также в Конституции определены гарантии и основные социально-экономические права граждан, но paradoxально, что более они нигде четко не прописаны, т. е. права существуют как само собой разумеющееся, а конституция лишь о возможностях их правомерного использования и о последующих правах и гарантиях. Этими обязательными правами являются пособия по

28a

28. Система государственных органов Великобритании

Система государственных органов Великобритании, в частности парламент, действует на основании конституционных соглашений и правовых обычаев. Такое положение существует со времени принятия самой конституции.

Парламент Британии представляет собой две палаты: Палату общин и Палату лордов.

Возглавляет Парламент британский монарх, ему подчиняются обе палаты. Члены Палаты общин действуют на выборной основе, Палата лордов формируется по наследственному признаку, т. е. членство передается по наследству. Только владелец дворянского титула имеет право претендовать на то, чтобы считаться представителем палаты лордов британского парламента.

Представителями палаты общин являются депутаты, избираемые на общих основаниях в единственный выборный орган государственного аппарата. В Палату общин имеет право избираться каждый британский подданный. Члены палаты общин избираются простым голосованием большинством голосов.

К полномочиям палаты общин относятся:

- 1) право одобрения или неодобрения бюджета;
- 2) распределение финансовых потоков;
- 3) контроль и надзор над деятельностью правительства, эта палата обладает правом выражения недоверия правительству.

Монарх является определенной частью ветви власти: законодательной, исполнительной, судебной. Он также является символом британской нации и стабильности британской государственности главой государственной церкви.

266 мали законы: судебные прецеденты и статуты, конституционные обычаи и соглашения, различные доктрины.

Отличие конституционных соглашений Великобритании заключается в том, что их действие длится до тех пор, пока они не противоречат мнению и желанию участников. Любые изменения и несоблюдение сложившихся веками обычаев, которые не признаются законами, не могут быть нарушением этого закона. И обратное действие: приверженность существующим столетиями традициям может рассматриваться как стремление соответствовать правовой культуре своих предков. К таким законам в Великобритании относятся процедура созыва палат парламента и роспуска Палаты общин, назначения премьер-министра лидера правящей партии и др.

В современной Великобритании все известные судебные прецеденты связаны с отношениями и положением, использованием привилегий британской Короны. По сложившимся тенденциям многие привилегии правящей семьи заменяются на статусы в соответствии с современными условиями жизни. На создание прецедентов имеют право только высшие суды страны — Верховный суд, Палата лордов и Тайный совет.

В основной состав конституции Великобритании включены **доктринальные источники**, т. е. все опубликованные мнения известных правоведов всех времен, начиная с момента принятия самой конституции, по соответствующим вопросам конституционного права. Правоведы имеют право давать справки и советы судам, затрудняющимся в некоторых случаях в выборе обоснования своих постановлений.

286 **Монарх по праву рождения и наследственности обладает** особыми государственными регалиями и привилегиями. Монарх имеет корону, мантию, скипетр. Также его семья освобождена от налогов, он обязан соблюдать особый церемониал. У него должны быть королевский двор и дворцы.

Монарх обладает исключительными правами:

- 1) созывать и распускать Парламент;
- 2) ставить личную подпись на законопроектах, заранее принятых Парламентом;
- 3) накладывать абсолютное вето на любые решения Парламента;
- 4) назначать и увольнять министров и главу государственного кабинета;
- 5) руководить вооруженными силами;
- 6) распоряжаться собственностью Короны;
- 7) награждать почетными званиями и дворянскими титулами.

Высшим политическим исполнительным органом Великобритании является Правительство Великобритании. Правительство — это государственная администрация.

Формирование Правительства проводится только при участии парламента, большинством голосов. Большая часть законопроектов издается правительством, меньшая часть — палатами парламента. В Великобритании правительство имеет право издавать только акты делегированного законодательства и подзаконные акты. Премьер-министром становится представитель лидирующей политической партии.

256 ности государства от вторжения со стороны внешних и внутренних врагов. Следовательно, обладая исключительными правами, Конгресс может проводить набор и руководить действующей армией, флотом и другими вооруженными силами. Также Конгресс имеет исключительное право начинать и проводить военные действия.

Федеральный округ Колумбия выделен как особый регион Федерации. Колумбия обладает специальным статусом столичного округа. Конгресс обладает исключительными законодательными полномочиями относительно федерального округа Колумбия. Пуэрто-Рико, Федерация Микронезии, а также Виргинские острова, Гуам, Восточное Самоа являются неинкорпорированными территориями и обладают привилегированными отношениями с США, они могут в любое время расторгнуть отношения с США. Штаты обладают широкими правами относительно собственной внутренней политики (например, устанавливать обязательные требования прохождения партийных кандидатов на государственные посты через первичные выборы). Также они имеют полное право создавать однопартийный парламента штата;

б) особым статусом судебной системы штатов с организацией федеральных судов.

Верховный суд является высшим апелляционным судом, ему принадлежит право рассматривать вынесенные решения судов низших инстанций. Суды штатов рассматривают дела жителей штатов (например, ограбление).

276 безработице, бесплатное школьное образование, право на проведение забастовки, право на получение оплаты труда, а также пенсионное обслуживание, государственная медицина и др.

Даже политические права в Великобритании регулируются в основном сложившимися обычаями. Как и все вышесказанное, политические права тоже считаются естественно существующими. В конституции описываются возможные варианты их правомерного использования (например, уведомление или разрешение полиции на проведение демонстраций, право полиции на запрет митингов в районах на конкретный срок на основании возможных беспорядков и т. д.).

Консерваторы внесли некоторые поправки в Конституцию относительно прав граждан. Все они были направлены в сторону ужесточения по причине тотального распространения мирового терроризма актами о борьбе против терроризма.

В Великобритании граждане имеют право **свободы вероисповедания**, но государственной церковью является англиканская протестантская церковь. Однако они могут исповедовать католичество, иудейство, мусульманство, буддизм и т. д. Любое решение Синода англиканской протестантской церкви подлежит обязательному утверждению Парламентом и одобрению монархом.

В Великобритании существует должность парламентского уполномоченного (комиссара), в обязанности которого входит контроль над соблюдением прав граждан органами управления.

29а 29. Конституция и конституционное развитие Французской Республики

Начиная с конца XVIII в. во время Великой буржуазной революции во Франции 17 раз меняли конституционную историю.

Учреждение Пятой республики во Франции произошло в 1958 г., когда были обновлены основы государственной власти. С этого года во Франции вступила в законную силу полупрезидентская (или смешанная) форма правления. Примечательно, что впервые в мировой практике конституция разрабатывалась одним конкретным человеком, а не общественным или учредительным собранием. Данный текст конституции создал популярный политик генерал Ш. де Голль.

Конституция Франции состоит из трех актов:

- 1) Декларация прав человека и гражданина от 1789 г.;
- 2) Преамбула Конституции от 1946 г.;
- 3) Конституция от 1958 г.

Декларация прав человека и преамбула Конституции содержат в себе все основные положения, необходимые для осуществления прав и свобод гражданина Франции.

В этих документах описываются принципы национального суверенитета и единственного источника власти — народа Франции.

Конституция 1958 г. представляет собой краткую преамбулу и 15 разделов, состоящих из 85 статей. Позже два раздела из 15 исключили Конституционным законом в 1995 г.

Франция является светским, правовым и социальным государством. Конституция Франции регулирует не только общий принцип разделения властей, но и всю систему государственной власти. Президент Франции

30а 30. Политические партии и партийная система Франции

В период с 1958 по 1981 гг. во Франции действовала **доминантно-партийная система**. Она базировалась на привилегированном положении очень влиятельной партии «Объединение в поддержку республики» (ОПР). Несмотря на идейность, название партии менялось несколько раз.

Партия «Объединение в поддержку республики» — буржуазно-центристская партия, которая была организована в 1958 г. генералом Ш. де Голлем и его ближайшими соратниками. Эта партия основана на традиционных либеральных ценностях. Ее представители стремятся ускорить европейскую интеграцию с учетом интересов Франции. Основная работа партии проводится в направлении создания и расширения влияния создании своей политической организации. Ее лидеры имеют поддержку различных слоев французского общества. Их популистским лозунгом является призыв «Быть везде». Объединения в поддержку республики призывают сохранить историческое величие Франции и ее культуры. Занимаясь политической пропагандой, представители ОПР продвигают идею сильной президентской власти и политической стабильности в обществе.

Социалистические организации стали заметны во французской политике только во второй половине XIX в.

Современная Французская социалистическая партия (ФСП) появилась в 1971 г. Она была основана как объединение небольших социал-демократических организаций. Эту партию возглавил популярный политик того времени Ф. Миттеран, который затем стал президентом Франции на период 1981—1995 гг. Поли-

31а 31. Система государственных органов Франции, избирательное право и избирательная система

Во Франции существует смешанное (или полупрезидентское) республиканское правление. Система органов власти во Франции построена на принципе разделения властей.

Современная Франция представляет собой республику с сильной исполнительной властью, носителями которой выступают президент и правительство в лице Совета министров. Президент и правительство вместе составляют центральную исполнительную власть.

Президентский срок полномочий — 5 лет. Выборы Президента проводятся в два этапа: на первом этапе выбираются претенденты прямым всеобщим голосованием по мажоритарной избирательной системе, на втором этапе — по принципу относительного большинства.

Президент Франции — глава Республики и верховный главнокомандующий страны. Также Президент выступает в роли гаранта национальной независимости и территориальной целостности государства. Президент Франции обладает широкими полномочиями относительно управления государством.

Правительство или Совет министров представляет собой коллегиальный орган. Правительство состоит из государственной администрации и полиции, а также органов национальной безопасности и вооруженных сил. Правительство полностью подчинено его председателю, которым является Президент Франции.

32а 32. Политические партии Германии

Политические партии Германии регистрируются, их деятельность регламентируется Основным законом и федеральным законодательством Германии. До настоящего времени действует Закон о политических партиях от 24 июля 1967 г. с учетом внесенных изменений и дополнений.

Политические партии Германии создаются на основании воли определенной части граждан. Формирование политической партии как политической силы проводится в свободной форме, на основе заявлений об индивидуальном добровольном членстве. Одно из главных требований, предъявляемых к политическим партиям, это соответствие демократическим конституционным принципам Германии. Все политические партии равнозначны перед законом, партии могут рассчитывать на государственное финансирование во время проведения избирательных кампаний.

В современной Германии **доминируют две основные партии:**

- 1) Христианско-демократический союз (ХДС — ХСС);
- 2) Социал-демократическая партия Германии (СДПГ).

Значительную роль играет партия ХДС — ХСС, являющаяся буржуазной центристской организацией. Фактически эта партия состоит из двух частей: ХДС и ХСС. Электоратом данной партии считаются все уровни буржуазии и государственные служащие. Направление деятельности и пропаганды — традиционные либерально-консервативные ценности. В союзе с небольшой **центристской партией СвДПГ**, созданной в 1948 г., христианско-демократическая партия лоббирует учение немецкого либерализма. Основная часть избирателей и единомышленников этой

306 тическая платформа ФСП — демократический социализм. Их главные идеи: справедливое под- контрольное распределение общественного продук- та, защита физических лиц без учета их гражданства наемного труда и мелких предпринимателей. С конца 1980-х гг. ФСП находится в глубоком идейно-полити- ческом кризисе. Ситуацию усугубило поражение на последних президентских и парламентских выборах.

Существует еще одна политическая партия — **Фран- цузская коммунистическая партия (ФКП)**, дата ее основания — 1920 г. В середине прошлого века ее по- пулярность была очень высока среди предпринимате- лей, занятых индустриальным или отчасти сельскохо- зяйственным производством, а также в среде интеллектуалов. Представители ФКП в последние го- ды снизили уровень своего влияния, потеряли много сторонников.

Кроме названных, существует еще несколько актив- ных буржуазных партий, блоков и движений: радикал- социалисты, Центр социальных демократов, респуб- ликанская партия радикалов, республиканская партия. Действующая крайне правая политическая партия «Национальный фронт» продвигает свой лозунг «Франция только для французов».

Во Франции не существует конкретной законода- тельной базы, которая устанавливала бы нормы дея- тельности политических партий. Для того чтобы орга- низовать свою политическую партию, не обязательно проходить государственную регистрацию.

326 партии состоит из среднего класса предприни- мателей, крестьянства и квалифицированных ремесленников.

Социал-демократическая партия Германии яв- ляется влиятельной и старейшей политической силой, она состоит из парламентских коалиций с разными небольшими партиями, например со Свободной де- мократической партией Германии (СвДПГ) или с пар- тией «Союз-90 — Зеленые», которые, в свою очередь, являются социал-демократами.

Эта партия создана на основах демократического социализма и традиционных ценностях демократи- ческого общества, таких как свобода и гуманизм, спра- ведливость и солидарность.

«Союз-90 — Зеленые» занимаются охраной окружа- ющей среды. Они продвигают свой лозунг «экологиче- ского гуманизма».

На правой стороне Германии активно функциони- руют небольшие общественно-политические партии, проповедующие откровенно националистические взгляды. К таким партиям относят Республиканскую партию, Национал-демократическую партию и Гер- манский народный союз.

На востоке Германии известна **Партия демократи- ческого социализма**, созданная в 1990 г.

На всей территории современной Германии запре- щены законом распространение фашистской идеоло- гии, деятельность нацистской партии и празднование дней рождения А. Гитлера и Третьего рейха.

296 обладает широкими и исключительными полно- мочиями, которые позволяют ему управлять госу- дарством и регулировать деятельность всех ветвей го- сударственной власти. Парламент Франции ограничен Конституцией в своей законотворческой деятельности по некоторым направлениям. Конституционный Совет Франции является органом конституционного контро- ля. Во времена переходного положения в стране Кон- ституция использовалась правительством как документ, имеющий силу закона ордонансов.

Конституция Пятой республики постоянно изме- няется и считается жесткой по своим положениям. Для того чтобы внести изменения в статьи и разделы конституции, необходимо провести две процедуры:

- 1) утвердить конституционный закон на референдуме;
- 2) Конституционный конгресс должен принять по- правки к Конституции.

После того как предложения были одобрены квали- фицированным большинством обеих палат нацио- нальной легислатуры, конституционный закон автома- тически выносятся на референдум.

В процессе вступления Франции в Европейское Со- общество и Европейский Союз в 1992 г. Конституция Франции претерпела много изменений.

Одним из главных отличий Конституции 1958 г. яв- ляется прописанное условие о невозможности изме- нения республиканской формы правления.

316 **Парламент Франции** является высшим пред- ставительным и законодательным органом.

Парламент состоит из двух палат, таких как:

- 1) Сенат, его состав переизбирается каждые 9 лет косвенными выборами. Члены сената опираются в своей работе на интересы территориальных кол- лективов;

- 2) Нижняя палата (или национальное собрание). Его представители переизбираются каждые 5 лет пря- мым всеобщим голосованием. Члены нижней пала- ты избираются в два этапа, так же как и Президент.

Судебная власть Франции — это суды общей юрисдикции и административные суды. Все суды под- чиняются общей юрисдикции Кассационного суда. Су- ды имеют свою специфику по направлениям: Адми- нистративные суды, мировые суды, уголовные и др.

Государственный совет Франции является выс- шим органом административной юстиции.

Избирательным правом обладают граждане, дости- жшие ко дню выборов возраста 18 лет. С этого времени граждане становятся обладателями **активного изби- рательного права**.

Пассивное избирательное право для выборов в Национальное собрание приобретает после 23 лет. Для права участия в выборах в Сенат гражданам необходимо достичь возраста 35 лет. Возрастных ограничений для баллотирования на пост Президента не установлено.

Во Франции существует избирательный залог для кандидатов, выдвигающих свои кандидатуры: для нижней палаты — 1 тыс. франков, для сенаторов — 2 тыс. франков, для кандидатов на должность Прези- дента — 10 тыс. франков.

33а 33. Законодательная, исполнительная и судебная ветви власти Германии

Парламент Федеративной Республики Германии представляет собой двухпалатную систему:

- 1) верхняя палата — Бундесрат;
- 2) нижняя палата — Бундестаг.

Бундесрат является представительством всех субъектов Федеративной Республики. Бундесрат формируется из членов Правительств федеральных земель Германии.

К полномочиям Бундесрата относятся:

- 1) избрание федерального Президента, главы государства;
- 2) принятие законов, внесение изменений и поправок в действующее законодательство;
- 3) надзор и контроль над деятельностью нижестоящих организаций и их законной деятельностью.

Бундестаг формируется из представителей граждан всех уровней, проживающих на территории Германии. Депутаты Бундестага избираются на 4 года всенародным открытым голосованием.

К полномочиям Бундестага относятся:

- 1) избрание федерального Канцлера;
- 2) избрание федерального президента, федеральных судей;
- 3) избрание уполномоченного по делам обороны.

Президент Германии обладает ограниченными полномочиями и избирается только Федеральным собранием на 5 лет. В случае досрочного прекращения полномочий Президентом его функции временно выполняет Председатель Бундесрата.

Федеральное Правительство как орган исполнительной власти регламентирует и занимается непосредственным управлением государством. Федеральное Правительство состоит из федерального канцлера и кабинета федеральных министров.

34а 34. Конституция Италии

Итальянская Конституция была принята в 1947 г. после проведения референдума о форме правления. С 1 января 1948 г. Демократическая Конституция Италии вступила в законную силу. Итальянская Конституция представляет собой вводный раздел «Основные принципы», в этом разделе прописаны основы конституционного строя Итальянской Республики. После вводного раздела — две основные части, которые объединяют 139 статей. Характерным отличием от других конституций мира является отсутствие преамбулы. В основных частях конституции Итальянской Республики закреплены **основные принципы суверенитета** итальянского народа.

В понятие «**суверенитет народа**» входят социально-экономические права граждан Италии, право голоса, право на труд и отдых, право на защиту государства от внешней опасности, а также право на получение государственной медицинской помощи. **Конституция Италии включает в себя** очень обширный круг прав и свобод граждан. В Конституции Италии также прописана особая часть, суть которой заключается в том, что официальной идеологией признается антифашистская идеология государства. Италия является классической парламентской республикой с унитарным политико-территориальным устройством. Конституция Италии устанавливает очень жесткие условия и порядок внесения изменений в ее основные части конституции. Для того чтобы изменить статьи основных частей Конституции, необходимо провести процедуру, состоящую из двух стадий. На первой стадии внесения изменений обе палаты парламента должны поддержать и одобрить закон об изменении Конституции Ита-

35а 35. Конституционные основы общественного строя и политической системы Италии

Конституция позволяет гражданам свободно объединяться в партии с целью участвовать в определении национальной политики демократическими методами. Конституция запрещает создание политических и социальных партий с фашистской идеологией. На формирование Правительства Италии оказывают заметное влияние политические партии Италии. Так как конституция разрешает многопартийную систему, то многие малочисленные партии объединяются в коалиции для того, чтобы войти в Правительство.

Политическую систему современной Италии представляют две основные политические партии:

- 1) Христианско-демократическая партия (ХДП);
- 2) Итальянская коммунистическая партия (ИКП).

Существует еще несколько партий, влияние которых второстепенно, но значительно.

1. **Всеобщая итальянская конфедерация труда (ВИКТ)** основана на коммунистических постулатах. Эта партия доминировала в центральных областях Италии и была влиятельной в области кооперативного движения.

2. После того как ИКП была расформирована, на ее основе возникла **Демократическая партия левых сил (ДПЛС)**, основные направления работы которой — традиционные идеалы социал-демократии.

3. **Итальянская социалистическая партия (ИСП)** является левоцентристской партией. Ее электоратом являются средние слои населения Италии, ее представители защищают гражданские права населения, пропагандируют свободу и социальную справедливость в стране.

36а 36. Конституция Японии

Япония является конституционной парламентской монархией. Император Японии является лишь символом нации, его власть сведена к минимуму, он может только представлять свою страну на мировой арене. Парламент Японии является единственным высшим и единственным законодательным органом, наделенным большими полномочиями.

Правительство Японии формируется при участии членов Парламента и несет перед ним ответственность. Япония провозглашается унитарным государством с широкой местной автономией административно-территориальных единиц. По способу изменения Конституция Японии является жесткой. Ее изменение возможно только по инициативе Парламента. Для внесения в нее поправок необходимо согласие 2/3 общего числа членов каждой из двух палат. Ратификация же осуществляется либо референдумом, либо новым составом парламента, образованным после проведения общенациональных выборов. Способ ратификации определяется парламентом. Утвержденные поправки немедленно обнародуются императором в качестве неотъемлемой части Конституции. До сих пор в Конституцию Японии не было внесено ни одной поправки.

Конституция Японии разрабатывалась японским правительством с привлечением американских специалистов из оккупационных войск. Конституция Японии вступила в законную силу **3 мая 1947 г.** Она основывалась на принципах англосаксонского права, демократического подхода к процессам регулирования общественных отношений. Конституция Японии является неизменяемым юридическим документом.

346 лии. На второй стадии, после принятия закона об изменении, ратифицируется сам закон о внесении изменений в Конституцию. Проводится голосование в обеих палатах парламента с перерывом не менее чем в 3 месяца между голосованиями (между первым и вторым голосованием). Обязательным условием является одобрение закона абсолютным большинством голосов в каждой палате при втором голосовании. Закон может быть вынесен на общенародный референдум в случае, если в течение 3 месяцев после второго голосования определенная часть (пятая часть) депутатов любой из палат парламента (или 500 тыс. избирателей страны) или же пять областных советов потребуют проведения этого референдума, на котором следует обсудить данный закон. Если этот закон рассматривается на референдуме и за его одобрение проголосовало большинство действительных голосов избирателей, то закон считается принятым. Но если во втором голосовании закон об изменении Конституции был принят большинством в 2/3 голосов, то результаты могут считаться недействительными. Республиканская форма правления Италии не может быть предметом голосования. Итальянская Конституция считается одной из самых стабильных в мире, так как со времени ее принятия было принято всего 10 поправок. И все эти поправки были приняты относительно организации высших органов государственной власти: обязанностей и границ полномочий Президента, Парламента и Конституционного суда.

366 Конституция Японии представляет собой небольшой документ, состоящий из 11 глав и 103 статей. Эти статьи регулируют все основные ценности Японии: статус Императора, правовой статус Парламента, выборности обеих палат, Кабинета, права и обязанности народа, отказ от войны. Также регламентируются деятельность судебной власти и местного самоуправления, распределение государственных финансов, принципы народного суверенитета.

К основным положениям конституции Японии относятся антимилитаристская деятельность и всемерный отказ от ведения военных действий. Согласно ст. 9 Конституции Японии «японский народ на вечные времена отказывается от войны как суверенного права нации, а также от угрозы силой или применения вооруженных сил как средства разрешения международных споров». Данная статья Конституции ограничивает конституционные права государства на организацию сухопутных, военно-морских, военно-воздушных сил Японии. Конституция запрещает и другие средства войны. Кроме того, этому государству нельзя повышать военный бюджет выше установленного уровня, т. е. не более 1% государственного бюджета. В Японии разрешен только один род вооруженных сил — это Корпус гражданской обороны. Кроме того, согласно Конституции в Японии в состав правительства имеют право входить только гражданские лица.

336 **Федеральный канцлер** выбирается членами Бундстага, по определению Федерального Президента и лидирующей политической партии. Процесс избрания федерального канцлера проходит в 2—3 тура. При условии получения абсолютного большинства выборных голосов членов Бундстага Президент может назначить проходную кандидатуру на пост федерального канцлера.

Кандидатуры федеральных министров предлагаются Канцлером, но назначаются федеральным Президентом. Деятельность федеральных министров строго оговорена в конституции, они имеют право работать самостоятельно только в рамках своей компетенции. Весь кабинет министров и все по отдельности несут коллективную и личную ответственность перед канцлером.

Структура органов исполнительной власти Германии представляет собой трехступенчатую структуру: 1) министерство — высшее ведомство, обладающее политическими функциями; 2) ведомства среднего уровня с надзорными полномочиями; 3) ведомства низшего звена, обладающие исключительно исполнительскими функциями.

Федеральное Правительство Германии обладает функциями реализации принятых парламентом законов. Федеральное Правительство имеет право планировать политические цели, а также руководить государственными делами.

Судебная система состоит из пяти ветвей правосудия: общей, административной, трудовой, финансовой и социальной юстиций. Каждая юстиция подчинена своему верховному органу: Федеральной судебной палате, Федеральному административному или финансовому суду, Федеральному суду по социальным или трудовым делам.

356 **4. Итальянская социал-демократическая партия (ИСДП)** представляет собой правоцентристскую партию и поддерживает тесное сотрудничество с ХДП, так как обе партии входят в состав Социалистического интернационала.

5. Существует более **правоцентристская партия «Вперед, Италия!»**. После нее есть более правая — «Северная лига», представители которой призывают к отделению от слабообразованного Юга Италии, ратуют за перераспределение государственных ресурсов под контролем областных правительств.

6. **«Национальная Федерация зеленых»** основана на работе по охране окружающей среды Италии. Также ее члены призывают придерживаться антиядерной политики Италии.

В современной Италии существуют **профсоюзные организации**, их разрешает конституция. Профсоюзы не выполняют никаких обязанностей, кроме защиты трудовых норм граждан Италии. Профсоюзы регистрируются в местных или центральных органах государственного управления. Все профсоюзы страны объединены в национальные объединения профсоюзов. Они могут называться по-разному: Итальянская конфедерация рабочих профсоюзов или Всеобщая итальянская конфедерация труда, существует Итальянский союз труда.

Существуют объединения предпринимателей по отраслям и по объемам производства, объединенные во Всеобщую конфедерацию итальянской промышленности. Более мелкие предприниматели формируют свои конфедерации, с помощью которых они лоббируют свои интересы.

В Италии католическая церковь обладает мощными правами в управлении государством и политике. Конституция разрешает католической церкви самостоятельно решать вопросы собственного устройства.

37а 37. Партийная система Японии

В Японии по конституции разрешена многопартийная политическая система. Известными и владеющими серьезной политической силой в современной Японии являются не более 20 политических партий. Остальные партии находятся на региональном и местных уровнях. В конце 1995 г. правительство ввело новую систему государственного финансирования политических партий с целью более эффективной борьбы с коррупцией. Сумма финансирования зависит от количества полученных депутатских мандатов на выборах в парламент.

Основной до 1990-х гг. была **Либерально-демократическая партия (ЛДП)**. Эта партия имела огромное влияние, и практически только она формировала правительство Японии. Эта партия была основана в 1955 г. Ее основные догмы построены на буржуазной центристской партии: высоко находятся либеральные ценности, она выступает за демократическое развитие Японии. Ее основным электоратом являются представители мелкой, средней и крупной буржуазии, простые служащие, крестьяне, рабочий класс. ЛДП является самой многочисленной политической организацией.

Новая правоцентристская политическая коалиция ЛДП, основанная на базе двух партий: консервативной партии и партии Комэйто. В 2000 г. эта коалиция получила подавляющее большинство мест в нижней палате Парламента. Эта партия отличается от других тем, что она не обладает сложной внутренней структурированностью и уровнем организованности. Она состоит из шести фракций, которые преследуют собственные интересы части своих членов

38а 38. Система государственных органов Японии

Систему государственных органов Японии представляет глава государства — Император, Парламент, Кабинет министров и Верховный суд.

Власть переходит по наследству только по мужской линии — от отца к старшему сыну, женщины исключены из этой системы. Конституция ограничивает полномочия и права императора, он номинально является главой государства и «символом и единства народа». Его статус определяется конституцией, в которой выражена воля народа и которая обладает суверенной властью. Принимать любые государственные решения Император имеет право только с одобрения Правительства. За все принятые решения монарх не несет ответственности, за последствия отвечает только Правительство.

Император обладает правом только по представлению Парламента назначать и отстранять от занимаемой должности главного судью (председателя) Верховного суда и премьер-министра.

Император имеет право с одобрения Кабинета министров:

- 1) приостанавливать законопроекты, поправки в Конституцию, различные правительственные указы;
- 2) созывать и распускать членов Парламента;
- 3) объявлять начало всеобщих парламентских выборов;
- 4) назначать и отстранять, ограничивать полномочия высших должностных лиц, подтверждать верительные грамоты послов и посланников;
- 5) назначать амнистии (всеобщие и частичные), восстанавливать в правах и изменять степень наказаний;

39а 39. Конституция Испании

Конституция Испании представляет собой демократическую модель управления государством и включает преамбулу, вводные положения, разделы, дополнительные, переходные и заключительные положения. В преамбуле и первых статьях закреплены идеологические и политические основы государства. К основным принципам Конституция Испании относятся: права гражданина Испании, правовой, демократический, социальный статус государства.

Испания является унитарным государством с широкой национальной автономией. На территории Испанского государства действует много автономных сообществ, которые объединены в национальные автономии. Конституцией закреплены два языка — испанский (кастильский), который обязаны знать все граждане Испании, и собственно язык самого сообщества.

Национальный суверенитет Испании выражается в правах граждан принимать свободное участие в выборах в представительные органы власти. Граждане имеют право выражать свое мнение на референдумах на национальном и местном уровнях через своих депутатов.

В Конституции Испании четко оговорены основные аспекты: регулирование заключений международных договоров, правовое положение иностранцев и лиц без гражданства. Также в конституции прописаны правила экстрадиции и процесс и условия предоставления политического и гражданского убежища. В положениях основного раздела конституции Испании прописаны правила международных и внутрисудебных норм, степень участия страны в междуна-

40а 40. Высшие органы государственной власти и управления Испании

Высшие органы государственной власти Испании представлены Королем, Генеральными кортесами, Правительством и Конституционным судом.

Король обладает полномочиями главы государства, Генеральные кортесы являются законодательной властью, Правительство представляет исполнительную власть, а Конституционный суд курирует всю судебную систему Испании.

Испания — это государство с формой государственного устройства — **парламентарной монархией**. Король Испании является главой Испанского государства и символом единства и постоянства государства, гарантом законности и представительства на мировом уровне, но он не обладает полномочиями главы исполнительной власти. Его полномочия распространяются на законодательную деятельность, контроль, роспуск Генеральных кортесов. Также Король Испании имеет право назначать дату очередных выборов и референдумов, основываясь на Конституции. С согласия испанского Короля Председатель Правительства может изменять состав самого Правительства полностью или частично. Кроме того, Король обладает полномочиями назначать служащих в государственные учреждения. Король имеет право награждать почетными титулами, другими знаками отличия.

Полномочия генеральных кортесов распространяются на управление государственной законодательной властью, одобрение статей бюджета, контролем работы правительства Испании.

Представитель монаршей семьи (обычно Король) и Генеральные кортесы на совместных заседаниях

386 б) выдавать награды;
7) проводить прием иностранных послов и посланников.

В Японии форма правления — **парламентарная монархия**. Парламент является высшим органом государственной власти. Члены Парламента обладают исключительными полномочиями в государственном управлении.

Парламент представляет собой двухпалатную систему. Верхняя палата называется Палатой советников, ее невозможно распустить. Депутаты Парламента обладают иммунитетом и индемнитетом. Но в отличие от других стран в Японии депутатская неприкосновенность имеет срок действия только на период депутатской сессии.

Парламент обладает широкими полномочиями и функциями, имеет право применить меры парламентской ответственности к членам Правительства и Кабинету министров. Парламент может выразить недоверие Правительству и отклонить проект закона, предложенный Кабинетом министров. Кроме этого, Парламент обладает организационно-судебной функцией относительно судей, т. е. может смещать судей, выразить им недоверие и др.

Кабинет министров наделен исполнительной властью. В него входят Премьер-министр и государственные министры по отраслям. Правительство Японии должно состоять из большинства государственных министров — членов парламента. Правительство возглавляет лидер правящей партии. Кабинет министров несет ответственность перед Парламентом как в общем плане, так и по отраслям.

Судебную власть представляет Верховный суд, осуществляющий конституционный контроль.

406 принимают решения относительно наследования Короны Испании, санкций для монаршего наследника, который нарушил запрет Короля и Генеральных кортесов (например, заключил брак без высшего благословения). При отсутствии прямого наследника Короны на таких заседаниях решается вопрос регентства. Если наследник несовершеннолетний и не может приступить к своим обязанностям, если его не назначил покойный Король или отсутствует законный регент, то Генеральные кортесы назначают группу в несколько человек. Группа регентов обязана исполнять роль опекуна несовершеннолетнего Короля. На таких заседаниях решаются вопросы ратификации международных договоров по всем направлениям. Генеральные кортесы обладают исключительным правом вносить поправки и в законы, изменяющие Конституцию.

Правительство Испании осуществляет общее руководство внутренней и внешней политикой. Полномочия Правительства распространяются на издание и контроль выполнения законов, административных актов. Правительство с одобрения Короля имеет право назначать чиновников различного ранга — как гражданских, так и военных. Правительство с одобрения Совета министров может выступать с законодательной инициативой.

Судебную систему Испании возглавляет Верховный суд, она представляет собой разветвленную по уровням и отраслям систему.

376 и регионов, от которых они избраны. Внутренняя борьба в партии ослабляет ее политические позиции, и такая разобщенность не позволяет достичь более высокого уровня.

У этой партии существует еще одно название — «Партия чистой политики». Ее цель — борьба за «идеальное общество» на основании буддистской демократии. В ее состав входят влиятельные культурно-просветительские организации и профсоюзы.

В Японии также существует несколько правых и правоцентристских партий. Все они возникли в результате раскола ЛДП и были образованы бывшими ее представителями.

Социал-демократическая партия, образованная в 1945 г., до 1991 г. называлась социалистической партией. Теперь она — левоцентристская оппозиционная основная партия. Она основана на демократическом социализме, активно проводит социальную политику. Ее главным электоратом являются квалифицированные представители рабочего класса, небольшая часть служащих.

Также в Японии существуют небольшие партии: **коммунистическая партия**, считающаяся старейшей оппозиционной партией в Японии, и **партия демократического социализма**. Они в Парламенте занимают небольшое число депутатских мест. Их влияние незначительно.

396 родных организациях. Также конституция четко описывает возможности участия в национальных проектах самого государства.

Конституцию Испании практически невозможно изменить, так как она находится в разряде «жестких» конституций по способу изменения. Процедура внесения изменений осуществляется несколькими способами, которые зависят от того, какое изменение планируется — частичное или полное. Для частичного изменения Конституции необходимо получить 3/5 голосов в каждой из палат Генеральных кортесов. Если этого количества голосов не получено, то его можно получить, разработав новый согласованный текст. Этот текст должна разрабатывать смешанная комиссия, состоящая из депутатов и сенаторов. В случае отказа утвердить этот проект имеется возможность внесения поправок в Конституцию методом сбора абсолютного большинства голосов в Сенате и не менее 2/3 голосов — в Конгрессе депутатов.

Полное изменение наиболее важных законов в основном разделе Конституции Италии может быть осуществлено только в случае одобрения предложений 2/3 голосов каждой из палат Генеральных кортесов. Затем палаты Генеральных кортесов распускаются, и набирается новый состав палат, который должен изучить и принять решение по нему большинством голосов (2/3 голосов) каждой из палат. Полный пересмотр конституции проводится только на национальном референдуме.

41а

41. Конституция КНР

Действующая Конституция принята на специальной сессии Всекитайского собрания народных представителей в 1982 г.

Структура Конституции 1982 г.: преамбула (введение), свыше 140 статей, объединенных в 4 главы.

Ее характерные черты:

- 1) это Конституция социалистического типа, в ее основу положены марксистско-ленинские идеи. Марксизм-ленинизм и маоизм являются официальной идеологией КНР;
- 2) декларируется принадлежность власти народу, а КНР провозглашается социалистическим государством демократической диктатуры народа;
- 3) характерно конституционно-правовое закрепление ведущего положения в политической системе правящей партии — Коммунистической (КПК). Она объявлена «руководящей и направляющей силой китайского общества»;
- 4) установлены особое место в экономической системе и привилегированный режим для государственной собственности, составляющей важнейшую основу китайского социалистического общественного строя. В то же время допускаются другие формы собственности, включая частную, если они служат целям социалистического строительства;
- 5) на современном этапе взят курс на осуществление радикальных социально-экономических реформ, обозначаемых в КНР как политика социалистической модернизации. Появились конституционные положения о задаче строительства социалистической рыночной экономики и социалистического правового государства;

42а

42. Политические партии, общественные («народные») организации

Конституция Китая поддерживает коммунистический строй, и единственно возможной руководящей силой в обществе является Коммунистическая партия Китая. Так как конституцию КНР сложно изменить, то властвующая коммунистическая партия считается постоянной и не может быть отстранена от власти никакими методами. Для этого необходимо изменить действующую конституцию и политическую систему. Любые решения относительно государственного управления могут приниматься только по директивам коммунистической партии Китая. Такое положение распространяется на все сферы жизни страны: общенациональные или частные вопросы в административно-территориальных масштабах.

Партийная государственная система Китая основывается на территориально-производственном признаке: партийные ячейки и группы создаются в общегосударственном масштабе, во всех автономных округах, в том числе на предприятиях, в учреждениях и т. д.

Кроме главенствующей коммунистической партии, существует восемь второстепенных демократических политических партий. Эти партии представляют интересы различных слоев общества. К ним относятся: Демократическая лига, Лига демократической автономии Тайваня, Революционный комитет гоминьдана, Ассоциация содействия развитию демократии, Партия стремления к справедливости, Общество Цзюсянь и Всекитайская ассоциация промышленников и торговцев. Демократические партии уступают коммунистической в уровне развития, власти и деятельности: функционируют только центральные комитеты и от-

43а

43. Система высших органов государственной власти и управления Китая

Система высших органов государственной власти и управления Китая основана на Конституции КНР и представляет собой систему органов: Председатель КНР, Всекитайское собрание народных представителей с Постоянным комитетом, Государственный совет и Верховный народный суд.

В современной КНР государственная власть по всем направлениям принадлежит только собраниям народных представителей.

Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП) обладает полномочиями:

- 1) вносить изменения в Конституцию;
- 2) изменять и утверждать «основные законы»: гражданские и уголовные, избирательные и др.;
- 3) утверждать общенациональные планы экономического и социального развития страны, контролировать их выполнение;
- 4) утверждать государственный бюджет и контролировать его выполнение;
- 5) объявлять начало войны и заключать договоры о мире.

ВСНП состоит из Постоянного комитета, Президиума сессии и специальных комиссий, делегаций по территориальному признаку.

Основные полномочия Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей:

- 1) проведение разъяснительных работ по тексту Конституции, контролирование, исполнение ее законов и положений;
- 2) внесение изменений законов в Конституцию;

44а

44. Конституция Индии

Конституция Индии принималась Учредительным собранием Индии в 1949 г., в законную силу вступила в 1950 г. Конституция Индии основана на положениях, запрещающих эксплуатацию людей, также она содержит идеи демократического социализма.

Индия является парламентарной республикой с формой политико-территориального устройства — централизованной федерацией, с демократическим государственным режимом.

Конституция Индии является самой большой конституцией в мире, так как она содержит 465 статей, более 70 поправок, 12 крупных приложений. Учитывая функции поправок, можно считать конституцию самой сложной: часть поправок вносится в основной текст Конституции, изменяя его, часть поправок просто прилагается к ней.

Конституция Индии является документом, который состоит из двух частей, имеющих разные смысловые значения: первая часть представляет «основные черты Конституции», эта часть неизменяема, вторая часть содержит поправки, которые можно изменять в законном порядке.

Конституция декларирует:

- 1) установление народного и государственного суверенитета, являющегося результатом антиколониального движения;
- 2) социальное равенство;
- 3) наличие широкого круга прав, свобод и обязанностей граждан Индии, при этом учитывается кастовая система, которая существует как различные этнических групп;
- 4) смешанную экономику;

426 сущствуют региональные отделения. «Демократические» партии существуют только на условиях главенства КПК в общественной жизни государства, так как их деятельность ограничена конституцией.

В Китае существует единая система **общественных организаций и движений**, функцией которых является управление единой коммунистической сетью всех профсоюзных, молодежных и других общественных объединений страны. В коммунистическом Китае существует единый независимый профсоюзный центр, которому подчиняются все подобные центры с разными политическими партиями.

Китайский единый фронт различных партий и общественных организаций — это уникальная в мировой практике общественно-политическая организация. Единый фронт партий объединяет все существующие в стране партии и общественные объединения разного уровня и территориального значения. Единый фронт обладает полномочиями согласования различных политических мнений и выработки общенациональной позиции по значимым проблемам страны. Эта организация возглавляется центральным органом управления — **Народным политическим консультативным советом**.

446 5) сочетание традиций индийских институтов и мирового конституционного права;

6) политику всеобщего мира в стране и международной безопасности.

Изменение Конституции возможно с использованием комбинированной системы принятия поправок. Парламент Индии принимает поправки в конституцию упрощенным методом: проект поправки предлагается любым членом Парламента в любую из двух палат. Если проект одобряется 2/3 голосов присутствующих, то он передается Президенту. Президент подписывает и разрешает опубликовать новый закон. Практически все поправки принимаются простым голосованием присутствующих членов в каждой палате Парламента Индии. Процесс принятия сложных статей более усложнен: после того как обе палаты Парламента приняли поправку к закону, ее направляют на ратификацию в законодательные штаты, только после ратификации поправка может быть подана на подпись Президенту.

Некоторые поправки, если они незначительны, могут включаться в текст Конституции как простое дополнение к закону или же заменять закон собой. Более широкие по смыслу поправки могут прилагаться к основному тексту Конституции, такие пространственные поправки могут и не публиковаться.

416 6) Конституция установила унитарную форму государственного устройства. Однако допускаются и достаточно широко используются различные формы административной автономии (автономный район, автономный округ, автономный уезд). Это имеет принципиальное значение, поскольку КНР — многонациональное государство, хотя преобладают этнические китайцы (хань);

7) Конституция исходит из социалистической системы прав и обязанностей гражданина. Законодатель закрепил в целом небольшую номенклатуру основных прав и свобод с акцентом на социально-экономические права. Однако провозглашенное право на труд фактически не гарантировано государством, в стране существует безработица. С большими ограничениями действует право на образование. Отсутствует единое право на социальное обеспечение в старости в общегосударственном масштабе.

Установлено большое число обязанностей: защищать единство КНР и сплоченность всех национальностей; защищать Родину и отражать агрессию; хранить государственную тайну; соблюдать трудовую дисциплину и общественный порядок. Существует уникальная конституционная обязанность (требование), обращенная к семьям: осуществлять плановое деторождение. Она неуклонно воплощается в жизнь в связи с официально проводимой государством демографической политикой, направленной на снижение высоких темпов роста населения.

436 3) корректировка планов социально-экономического развития страны, государственного бюджета;

4) пересмотр международных договоров КНР.

В КНР существует два законодательных органа власти: ВСНП, Постоянный комитет, который формируется в пределах самого ВСНП и полностью зависит от него.

Председатель КНР обладает единоличным правом управления государством.

Функции главы государства:

- 1) представление интересов КНР в международном сообществе;
- 2) утверждение законов, подзаконных актов;
- 3) утверждение указов о помиловании;
- 4) объявление военного положения в стране или на определенной территории;
- 5) проведение наградений государственными знаками отличия и присвоение государственных почетных званий.

Государственный совет КНР представляет собой орган исполнительной власти центрального правительства. Государственный совет КНР обладает исключительными полномочиями в социально-экономической и военно-политической сферах жизнедеятельности страны, проведения административных мероприятий, а также одобрения административных правовых актов. Государственный совет КНР возглавляет Премьер Государственного совета.

Правительство КНР несет ответственность перед ВСНП или перед Постоянным комитетом.

Высшую судебную систему представляет **Верховный народный суд КНР**. Полномочия Верховного народного суда включают надзор и контроль над деятельностью судебных органов. Верховный народный суд несет ответственность перед ВСНП и его Постоянным комитетом.

45a 45. Государственные органы Индии

Парламент в Индии состоит из:

- 1) Президента Индии;
- 2) Совета штатов (верхняя палата), представляющего интересы штатов;
- 3) Народной (нижней) палаты в качестве органа общегосударственного представительства.

Президент Индии является главой государства, высшим должностным лицом, он избирается на пятилетний срок особой коллегией выборщиков. **Полномочия Президента Индии** включают в себя представление страны на мировой арене, регламентирование деятельности всех государственных органов, назначение дипломатических представителей, созыв и роспуск сессии Парламента. Президент является главнокомандующим, имеет конституционное право издавать указы, обладающие силой закона.

Вице-президент Индии является помощником Президента. В случае отсутствия возможности у Президента исполнять свои обязанности Вице-президент исполняет обязанности Президента страны.

Члены совета штатов (верхняя палата) избираются на 6 лет в процессе косвенных выборов. Состав не должен превышать более 250 членов, большая часть выборных членов свободно избираются от законодательных собраний штатов и союзных территорий. Из них 12 членов назначаются Президентом в обязательном порядке. Совет штатов возглавляет Вице-президент.

Члены народной (нижней) палаты избираются на 5 лет прямыми выборами. Численность народной палаты не превышает 552 человек. Конституция Индии не наделяет депутатов Парламента иммунитетом не-

46a

46. Основы политико-территориального устройства, местное самоуправление и управление

Территория Индии состоит из 27 штатов, 7 союзных территорий, которые не имеют права штата.

Политико-территориальное устройство государства основано на объединении автономных штатов, которые не обладают суверенитетом. Управление всеми штатами централизованное и строго подчинено государству. Все штаты имеют право создания своих высших органов, к которым относятся правительство и губернатор (назначаемый Президентом Индии), высший суд штата, выборная легислатура. Полномочия штатов ограничены отсутствием своих конституций, гражданства, правом выхода из Федерации, но они обладают правом собственного составления законодательства.

Семь союзных территорий Федерации включают все мелкие острова в Индийском океане и небольшие районы в основной континентальной Индии. Государственное управление территорий осуществляется администраторами (управляющими, главными комиссарами), которые назначаются федеральным правительством. Кроме администраторов, союзными территориями могут управлять лейтенант-губернаторы, они назначаются решением Парламента Индии, в полномочия которых входят обязанности законодательства с учетом требований конкретной территории.

Индийское государство построено как централизованная асимметричная федерация: В состав Федерации входят штаты трех видов. Основное место зани-

47a

47. Общие положения конституций стран СНГ

Конституции стран СНГ издавались с учетом общепризнанных норм, принципов действующего международного права. Страны СНГ учитывали все международные правовые акты, которые должны были учитываться в процессе формирования статей конституций: Всеобщей декларации прав человека 1948 г., Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 1950 г., Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 г.

Многие страны СНГ учитывали при разработке текста своей конституции Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., Хельсинкский заключительный акт 1978 г., Устав ООН.

Практически во всех странах СНГ **тексты конституций содержат** понятие государственного суверенитета, суверенитета народа и источника государственной власти, которым является народ.

Во многих странах СНГ установлен **демократический строй**, закрепленный в конституции.

Во многих конституциях СНГ разрешается существование **политического плюрализма**.

Все конституции стран СНГ содержат особо выделенный **суверенный и социальный характер управления государством**. Также многие конституции закрепляют обязательное государственное социальное обеспечение всего народа по всем жизненно важным направлениям: медицинское обслуживание, бесплатное образование, защита материнства и детства и др. Все государства СНГ обязуются на основе своих конституций защищать своих граждан и оказывать содействие им за пределами своих территорий.

48a

48. Система государственных органов стран СНГ

Система государственных органов стран СНГ основана на конституционном принципе разделения государственной власти.

Все страны СНГ условно подразделяются **по форме государственного правления** на две основные группы:

- 1) президентские республики;
- 2) республики на основе смешанной формы правления.

Все представительные высшие органы законодательной власти во многих странах СНГ по структуре являются однопалатными.

В тех странах СНГ, где принята президентская форма правления, полномочия президента не распространяются на деятельность и роспуск парламента. Каждое государство СНГ самостоятельно определило официальное название правительства, его место и функциональные обязанности в общей системе государственных органов. Все полномочия и обязанности правительства определяются с учетом национальных традиций и устоев. Соответственно, в Азербайджанской Республике, в Республике Узбекистан, Республике Беларусь, на Украине, в Туркменистане — это Кабинет Министров. В Республике Армения, Казахстане, Кыргызстане, Республике Молдова, Таджикистане — это Правительство. Согласно принятым конституциям в странах СНГ там в качестве высшего органа правосудия выступают конституционные суды и суды общей юрисдикции.

Полномочия высших арбитражных судов, местных и военных судов в этих странах осуществляются

466 имеют штаты, имеющие наибольшие права, затем средний уровень занимают штаты с обычным правовым положением, и последнее место занимают малочисленные штаты, обладающие ограниченными правами и полномочиями.

Все судебные и административные органы управления государства (штатов и Федерации) объединены в единую систему. Управляющие штатами обязаны выполнять все указания относительно исполнения федеральных законов и постановлений Правительства государства и Верховного суда. Верховный суд регламентирует общую деятельность всех судов, включая высокие суды штатов.

Формирование управления на местном уровне (панчатов) в деревнях, в районах племен проводится в соответствии с Конституцией Индии. В деревнях и селах орган управления представляет собой сочетание трех уровней: общего собрания, исполнительного комитета и деревенского суда, избранного на общих основаниях.

Штаты Федерации подразделяются на округа, администраторы которых назначаются правительством штата.

Мэр города и его заместитель избираются генеральным советом из своего же состава. **Генеральный совет** избирается населением муниципальных корпораций.

Функции совета исполнительного органа в крупных городах выполняет комиссар корпорации. Его назначает губернатор по представлению правительства штата. В малочисленных городах эти функции выполняет муниципальный комиссар.

456 прикосновенности, но они могут пользоваться депутатским индемнитетом. За свое участие в заседаниях народной палаты ее члены получают небольшое денежное вознаграждение. Председателем народной палаты является спикер, который имеет право на одного заместителя.

Парламент Индии наделен многими функциями, но основной является законодательная.

Правительство Индии представляет собой Совет Министров, который формируется Президентом с одобрения Премьер-министра и Народной палаты, которая осуществляет дальнейший контроль деятельности Правительства. Парламент должен выразить доверие членам Правительства, обычно доверие выражается голосованием. Министрами Совета могут быть только члены одной из палат Парламента.

Фактически руководство государством осуществляется членами Кабинета Министров, Правительство же выполняет полномочия Президента.

Судебную систему Индии представляет Высший (Верховный) суд. К полномочиям Высшего суда относятся конституционный контроль деятельности низших судов, выполнение роли первой инстанции при разборе споров между Федерацией и штатами.

Окружные суды уполномочены выступать первой инстанцией по гражданским и уголовным делам, рассматривать апелляции на решения других судов.

Суды мунсифов занимают предпоследнюю ступень в судебной иерархии и занимаются контролем деятельности низших судов.

Низшими судами (народными судами) признаются суды панчатвов в сельской местности.

486 в рамках действующей конституции конкретной страны.

Во всех странах СНГ конституционно закреплена процесс правового регулирования формирования и деятельности органов конституционного контроля.

Во всех странах СНГ существуют конституционные суды, которые выполняют закрепленные конституцией полномочия надзора и контроля над выполнением нормативных правовых актов. В Конституционный суд имеют право обращаться все граждане этого государства, лица без гражданства, иностранные граждане, проживающие на территории этого государства, а также организации любой формы собственности.

В каждой стране СНГ парламенты названы по-разному: в Республике Беларусь и в Республике Армения — Национальное собрание, в Азербайджанской Республике — Милли Меджлис, в Республике Казахстан, в Республике Молдова и в Грузии — Парламент, в Кыргызской Республике — Законодательное собрание Жогорку Кенеш, на Украине — Верховная Рада, в Республике Таджикистан — Маджлис Оли, в Туркменистане — Халк Маслахаты (Народный Совет) и Меджлис, в Республике Узбекистан — Олий Мажлис.

Все Президенты во всех странах СНГ независимо от принятой формы правления обладают обширными полномочиями. Во всех странах СНГ на пост президента имеет право баллотироваться только гражданин этого государства. Процесс избрания президента основан на всеобщем, равном и прямом избирательном праве при тайном голосовании всех граждан государства. Общепринятый срок полномочий президента — 5 лет, во многих государствах СНГ установлен конституционный запрет, который ограничивает право избираться более двух сроков подряд одному и тому же лицу.

476 В конституциях стран СНГ закреплены статьи, регулирующие отношения, связанные с правом собственности, методами защиты прав всех форм собственности. Разработчики Конституций установили одинаковые условия развития собственности всех форм и видов, гарантии государственной защиты, правила ведения учета и отчетности.

Многие страны СНГ присвоили статус государственной собственности (в некоторых случаях — собственности народа) недрам, земле, лесу, полезным ископаемым, водоемам и другим природным ресурсам.

Немногие страны, входящие в состав СНГ, провозгласили себя **светскими государствами**, некоторые восточные страны придерживаются внутренней политики согласно своим национальным традициям. Отдельно выделяется отношение государства и представительств религии. Во многих странах государственная власть и религиозные организации разделены полномочиями и правами, во всех конституциях СНГ закреплена степень влияния правящей религии на государственное управление страной. Также во всех странах СНГ конституционно утверждена светская система всеобщего образования, религиозное образование носит дополнительный характер. Во всех без исключения конституциях стран СНГ утверждена высшая ценность государства — жизнь и здоровье граждан, правовой статус личности.

49a

49. Особенности латиноамериканских конституций

Конституции латиноамериканских стран отличаются неоднородностью и отсутствием конкретных форм социальных структур латиноамериканского сообщества. Общее положение латиноамериканских стран находится в зависимости от иностранного капитала, в основном американского капитала.

Формирование конституций латиноамериканских стран всегда проводилось под серьезным давлением иностранных вооруженных сил, армий, присутствие которых на территории латиноамериканских государств всегда было непредсказуемым. Присутствие иностранных армий и их вмешательство в политическую жизнь латиноамериканских стран много раз изменяли конституционный строй этих стран. Такое зависимое положение продолжается практически с самого начала существования самих латиноамериканских государств.

Конституционное право этих государств всегда формировалось под воздействием католической церкви, которая до настоящего времени принимает активное участие в государственном управлении. Католическая Церковь всегда считалась одним из основных носителей «единственно правильной» общественной идеологии.

Странам Латинской Америки присуще частое изменение конституций, что влечет за собой смену государственного строя и, как следствие, нестабильность в экономике стран и регионе.

Первые конституции латиноамериканских стран формировались на чуждых им принципах. При этом не учитывались политический опыт, образ жизни и быт местного населения.

50a

50. Партийные системы стран Латинской Америки

В большинстве современных латиноамериканских стран даже самые сильные политические партии не обладают силой решающей роли в механизме управления государством.

Политические партии латиноамериканских стран являются организациями, которые создаются с целью выражения воли своих избирателей. В странах Латинской Америки государство не отдает предпочтение ни одной политической партии, при этом предоставляя всем равные возможности при проведении избирательных кампаний. В конституциях этих стран закреплено право участия в деятельности политических партий только граждан страны с правом голоса.

Конституции стран Латинской Америки ограничивают или же совсем запрещают образование партий на конкретных принципах, потенциально несущих угрозу государству и гражданам, демократическому строю. Например, к таким принципам относят расовую принадлежность, пол членов партии, религиозные основы и т. д. Государство и конституция предлагают всем политическим партиям равноценную защиту и поддержку с момента официальной регистрации.

Во многих конституциях стран Латинской Америки отсутствует специальный раздел о политических партиях. Конституция закрепляет государственный контроль над денежными обращениями, поэтому всем политическим партиям необходимо периодически предоставлять сведения о своем финансовом состоянии в суды по избирательным делам. Партии не

51a

51. Президент и правительство. Законодательные органы. Форма правления в странах Латинской Америки

В системе государственного управления современных стран Латинской Америки ведущая роль управления принадлежит президенту и правительству, которое традиционно возглавляет сам президент.

В латиноамериканских странах форма правления государством отлична от обычной президентской здесь она сверхпрезидентская (суперпрезидентская).

Суперпрезидентская форма правления основана на очень широких полномочиях президента, которые закреплены в конституции. Президентские права не только существуют в теории, но и подкреплены реальной возможностью их осуществления. Во всех странах Латинской Америки конституционно закреплена власть президента как главы государства. Президент одновременно является главой правительства, возглавляя кабинет министров, и верховным главнокомандующим вооруженными силами.

Суперпрезидентская форма правления латиноамериканских стран предполагает полное подчинение президенту всей законодательной власти. **Такая форма правления** является фактически независимой даже на практике. При такой форме правления, президент является полноправным властителем страны, он не контролируется ни законодательной, ни исполнительной, ни судебной отраслями власти. В таких странах президент выбирается на основании принципа прямых выборов избирателями без промежуточных инстанций. Суперпрезидентская форма правления ограничивает вероятную возможность переизбрания

52a

52. Конституционное право Израиля

Израиль является государством, где не существует единой формально общей конституции. В Израиле все граждане обязаны подчиняться **Основным Законам**, которые заменяют конституцию. К Основным Законам относят: Правительство 1992 г., Президент государства 1964 г., Кнессет 1987 г., Судебная власть 1984 г., Земли Израиля 1960 г., Соглашение о секторе Газа и долине Иерихон 1995 г., Государственная экономика 1983 г., Армия 1976 г., Иерусалим. Сюда же относятся Столица Израиля 1980 г., Государственный Контролер 1988, Свобода от оккупации 1992 г., Человеческое достоинство и свобода 1994 г.

Президент Израиля является главой израильского государства, его полномочия заканчиваются после истечения 5 лет. Президент избирается большинством голосов Кнессета тайным голосованием.

Полномочия Президента Израиля включают назначение высших государственных должностей: Государственного Контролера, Главу Банка Израиля, Председателя и Заместителя Председателя Верховного суда, судей-раввинов и Мусульманских и Друзских кадисов. Он выдает аккредитации дипломатам на представление интересов Израиля на мировой арене, принимает иностранных дипломатов, аккредитованных в Израиле; поддерживает политические отношения с еврейскими лидерами Диаспоры и иностранными дипломатическими миссиями; выступает гарантом развития культурной и образовательной деятельности в Израиле; поддерживает равноправие еврейского и сионистского образований среди молодежи Диаспоры.

Законодательная власть представлена Кнессетом, его состав — 120 членов. Кнессет, так же как и Прави-

506 имеют права получать ни какие финансовые средства от иностранных граждан или иностранных организаций. Также запрещено финансирование партий со стороны органов местного самоуправления, государственных предприятий, частных предприятий или профсоюзных организаций. Если нарушение финансирования партии доказано в судебном порядке, то эта партия ликвидируется в соответствии с действующим законодательством.

Но, несмотря на такой суровый государственный контроль функционирования партий, в латиноамериканских странах существует много *мелких политических партий*, которые формируются на определенное время и с определенной целью. Такие партии создаются в основном для того, чтобы получить разные выгодные выборные должности для своих членов и контроль над определенной сферой государственного управления.

Практически все страны Латинской Америки характеризуются нестабильностью партийных систем. Почти все эти страны являются многопартийными государствами, в которых отсутствуют сильные монопольные партии.

Только Мексика обладает особой разновидностью многопартийной системы: на фоне официальной многопартийности в стране начиная с 1929 г. монопольным положением обладает только одна партия — Институционно-революционная партия Мексики.

526 тельство, избирается 1 раз в 4 года из представителей политических партий, от которых избираются кандидаты в Кнессет.

К функциям Кнессета относятся:

- 1) утверждение законов и внесение в них изменений;
- 2) формирование правительства и принятие политических решений;
- 3) контроль и надзор над деятельностью правительства;
- 4) избрание Президента государства и Государственного Контролера.

Исполнительную власть представляет Правительство, которое находится в Иерусалиме. В состав Правительства входят Премьер-министр и министерства, которые избираются путем всенародных, прямых, тайных выборов на основании Закона о выборах.

В Израиле существует особый вид парламентского контроля: Кнессет имеет право одобрять или нет распоряжения Правительства, издающего санкции за определенные нарушения.

Судебная власть в Израиле представлена судами и трибуналами. Все виды судов общего права в Израиле представлены Верховным судом, Окружным судом общего права и Судом магистратов.

Трибуналы Израиля наделены специальной властью рассматривать определенные дела, которые отнесены к ним Основным законом Израиля.

496 Все варианты латиноамериканских конституций содержали определенный порядок внесения изменений в текст основного закона. Более новые варианты конституций включали радикальные социально-экономические программы, выполнение которых требовало усовершенствования очередного законодательства Латинской Америки.

Конституции латиноамериканских стран во всех вариантах содержали конституционные права, обязанности и свободы граждан в различном объеме, и не всегда конституция выступала гарантом демократичности государственного режима.

Однако всем гарантируется **равенство перед законом**. Конституция закрепляет право каждого гражданина на получение первой медицинской помощи, право на образование, обязательное начальное образование. Обязательства государства перед своим народом заключаются в развитии культурного уровня и образовательной системы на всех уровнях.

Последние варианты конституций латиноамериканских государств содержат принципы свободного выражения личного мнения и получения информации любым не запрещенным законом способом без предварительной цензуры.

В конституции закреплены обязанности граждан, которые чаще всего сводятся к обязанностям уплачивать налоги и сборы, выполнять конституционные законы.

516 действующего президента непосредственно на последующий срок.

Для президента конституцией установлены границы ответственности, при установлении факта нарушения конституции или действующих законов страны, президент отстраняется от занимаемой должности.

Основные функции президента:

- 1) надзор и контроль над деятельностью кабинета министров;
- 2) исполнение обязанностей председателя правительства на его заседаниях;
- 3) установление повестки дня заседания кабинета правительства;
- 4) принятие решений по всем основным вопросам деятельности правительства.

Структура парламента двухпалатная, он называется Национальным конгрессом.

Основные полномочия парламента:

- 1) принятие конституций, законодательная деятельность;
- 2) утверждение государственного бюджета и распределение финансов;
- 3) избрание должностных лиц и контроль их деятельности;
- 4) судебные полномочия;
- 5) ведение внешней политики государства;
- 6) право объявлять войну и ратифицировать договор о мире, для одобрения подобных мирных договоров необходимо квалифицированное большинство в 2/3 числа голосов от всего состава законодательного органа власти страны плюс одобрение президента.

53a

53. Конституция Египта

Конституция Египта была принята в 1971 г. после того, как была сформирована составом ЦК Арабского социалистического союза. Процесс ее утверждения проводился путем референдума.

Конституция Египта содержит две части:

- 1) конституционную декларацию, содержащую цели государства, такие как арабское единство, мир в Египте, постоянное развитие государства по всем направлениям;
- 2) Конституцию Египта, в которой закреплены юридические нормы.

Конституция Египта основана на сочетании социалистических идей и исламских ценностей, общегуманистических положений и общечеловеческих принципов. Также в основы Конституции входят нормы функционирования рыночной экономики и развитие государства в капиталистическом направлении.

Конституция Египта разрешает три формы собственности:

- 1) государственную;
- 2) кооперативную;
- 3) частную.

В конституции заложен определенный минимум земельной собственности для того, чтобы обеспечить крестьян и сельскохозяйственных рабочих защитой государства от эксплуатации любого вида. Конституция поддерживает союзы трудовых сил власти в сельской местности.

Особенностью конституции Египта является наличие традиционной эксплуататорской собственности крупных капиталистов и землевладельцев.

Общество Египта основывается на социальной солидарности, равенстве возможностей всех граждан,

54a

54. Конституция Бразилии

Конституция Бразилии была принята в 1988 г. в переходный период двухпалатным Учредительным собранием. Бразильская Конституция сформирована на основе демократических догм, т. е. в стране разрешены многопартийность, политический плюрализм, ярко выраженное социальное направление в управлении. Также демократический строй предполагает разделение властей, борьбу с концентрацией власти. Конституция Бразилии ослабляет полномочия Президента, усиливает влияние Парламента, предполагает создание органов местного самоуправления.

Конституция Бразилии содержит статьи о градостроительной политике, защите прав потребителей, начислении пенсий. Также в основной части конституции закреплен порядок выдачи разрешений на эксплуатацию природных ресурсов и окружающей среды.

В Конституции закреплена единственно возможный государственный строй — демократический. Это обеспечение всех прав личности (личных и социальных) в плюралистическом обществе, социальное равенство и справедливость, доступность образования и медицинской помощи. Одним из основных принципов Бразилии является федерализм.

В конституции Бразилии закреплены общепризнанные нормы международного права, которые включают независимость и равенство, отрицание терроризма и расизма и геноцида, предоставление политического убежища.

Так как на территории существуют племена аборигенов, то в конституции есть закон, регулирующий отношения с этими племенами. Индейские племена обладают равными правами со всеми гражданами на

55a

55. Формы правления в арабских странах

В арабских странах сохранилась монархическая форма правления (Марокко, Иордания, Саудовская Аравия, султанат Оман и шейхства Аравийского полуострова).

Монархия в абсолютной форме сохранилась только в Саудовской Аравии и в султанате Оман.

Марокко представляет собой «либеральную» арабскую монархию во главе с королем. Конституция обеспечивает принцип наследственности власти, неприкосновенности и священности личности монарха.

В Иордании существует дуалистическая монархия, при которой вся власть принадлежит королю. Король обладает широкими полномочиями во всех областях жизнедеятельности государства.

Национальное собрание Иордании является высшим законодательным органом, который состоит из Сената и Палаты депутатов. Члены Сената назначаются только Королем на 4 года. Члены Палаты депутатов избираются на 4 года прямым тайным голосованием.

В королевстве Саудовская Аравия вся власть сосредоточена в руках короля Ибн Сауда. Король Ибн Сауд является персонафицированным носителем власти клана.

В султанате Омане форма правления сохраняется благодаря тому, что гарантом абсолютной монархии являются западные державы (Англия и США). Эти страны выступают важными инвесторами в основном в экономической сфере этого государства. Парламента в Омане не существует, вся власть (законодательная и исполнительная) принадлежит султану Омана. Соответственно, состав правительства, кандидатуры

56a

56. Законодательная, исполнительная, судебная ветви власти

В федеративных республиках законодательным органом является национальный конгресс. Чаще всего национальный конгресс состоит из **палаты депутатов и сената**.

Члены палаты депутатов избираются сроком на 4 года на основании пропорциональной избирательной системы. Если при составлении списков палаты депутатов используется пропорциональная система выборов, то в палате депутатов избирателей представляют несколько разных партий.

Сенат представляет собой государственный орган власти, состоящий из представителей штатов, федерального округа, сенаторов, их заместителей.

Полномочия парламента:

- 1) решения проблем с разрешения президента (налогообложение, регулирование вооруженных сил, национальных планов, деление территорий и штатов, создание министерств и других органов государственной администрации, прокуратуры, административных судов, амнистия);
- 2) решения проблем самостоятельно и без контроля президента (вопросы о международных соглашениях, о переходе иностранных войск через территорию страны. Парламент и президент совместно решают вопросы войны и мира, начинают федеральную интервенцию в штат, утверждают ядерные программы государства. Так же парламент имеет право на утверждение актов исполнительных органов, которые приняты с помощью регламентарной власти или делегирования законодательных пол-

546 социальное обеспечение и поддержку государства, соблюдение и оправление верования и обычаев. Они имеют право пользоваться землей, которой они пользовались поколениями.

Бразильская Конституция относится к категории **жестких** относительно изменения текста или внесения поправок. Для того чтобы изменить конституцию, можно не привлекать все субъекты федерации, в том числе штаты и федеральные округа. Любые изменения в конституцию могут быть предложены только 1/3 частью от общего состава каждой из двух палат Парламента или Президентом или половиной и более штатов, входящих в состав законодательных собраний. Тексты поправок должны быть приняты два раза подряд полными составами (как минимум — 3/5 состава) обеих палат Парламента. Затем принятая поправка утверждается президиумами Палаты депутатов и Сенатом, Президент в этом процессе участвовать не может.

За все время действия Конституции Бразилии **принято более 20 поправок** с разными названиями: поправки и ревизии, которые обладают более существенными изменениями.

Бразилия является президентской республикой с политико-территориальным Устройством — централизованной демократической Федерацией.

566 номочий. Парламент обладает властью запрета в отношении президента и вице-президента, например может запретить им покидать страну на срок более 15 дней. Парламент обладает контрольными полномочиями относительно исполнительной власти.

Исполнительная власть сосредоточена в руках президента республики, который пользуется помощью министров соответствующих отраслей и ведомств. Министры представляют кабинет, который возглавляет президент. Кабинет министров является совещательным органом. Президент избирается сроком на 4 года прямым голосованием граждан по мажоритарной системе абсолютного большинства. Чаще всего президент является верховным главнокомандующим государства.

Президент имеет право самостоятельно назначать на должности министров, руководить федеральной администрацией страны, подписывать законы. Также президент обладает правом вето, издавать декреты и регламенты в сфере исполнительной деятельности. Президент обладает правом издавать акты, равные силе закона и представлять свою страну в мировом сообществе, поддерживать отношения с иностранными государствами, подписывать международные соглашения.

Существует два важных совещательных органа: *совет республики* и *совет национальной обороны*, которые параллельно с вице-президентом и министрами призваны оказывать помощь президенту в государственном управлении.

536 социальном мире. Также к основам общества относятся справедливость, политический и социальный прогресс, уважение человеческого достоинства. Одна из основных целей египетского общества, записанных в конституции — снижение уровня противоречий демократическим путем.

Государственной религией в Египте является ислам, принципы мусульманского права — главный источник законодательства. Определенные государственные структуры строятся с учетом исламских традиций. Конституция Египта признает особую роль ислама в общественном развитии страны. Законы шариата в египетском обществе являются религиозной, моральной, даже правовой обязанностью всех граждан.

Египет является простым унитарным государством, представляющим собой объединение административно-территориальных единиц с президентской формой правления. Конституционно установлен либеральный (полудемократический) государственный режим.

Конституция Египта закрепила **разделение полномочий государственной власти** всех уровней. Официально признана четвертая «народная» информационная власть, хотя статус государственной власти прессе не присвоен.

Египетская Конституция признана жесткой по процессу ее изменения, она считается постоянной. Правом внесения поправок и изменений в текст Конституции обладает Президент Египта и 1/3 депутатов Парламента. Поправки должны быть рассмотрены Консультативным советом (аш-шура) и одобрены 2/3 постоянного состава Парламента. Затем одобренный перечень поправок выносится на референдум, на котором принимается окончательное решение простым большинством голосов.

556 премьер-министра, его заместителей избирает только султан, который является главой правительства. Правительство несет полную ответственность только перед султаном. На должности заместителей премьер-министра избираются ближайшие родственники султана.

Верховным главнокомандующим вооруженными силами является султан. Также он возглавляет министерства финансов, иностранных дел и обороны.

В **Катаре** вся власть (законодательная и исполнительная) передается по наследству очередному главе государства — эмиру, который обладает широкими полномочиями монарха. В полномочия эмира включены: представление интересов государства на мировой арене, руководство вооруженными силами Катара, назначение и замена гражданских и военных государственных служащих, формирование состава Совета обороны. Эмир обладает исключительным правом отмены любого приговора любого (даже Верховного) суда.

Вся власть в **Кувейте** разделена на две ветви: законодательная власть принадлежит эмиру и Национальному собранию, исполнительная власть — эмиру и Совету министров. На основании конституции главой правительства является наследный принц.

Национальное собрание Кувейта представляет собой однопалатное собрание из 75 депутатов. Членами национального собрания могут быть только мужчины.

Имашева Е. Г.
КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

Шпаргалки

Завредакцией: *Дозорова И. С.*
Редактор: *Кривенко Е. А.*

ООО «Издательство «ЭКСМО»
127299, Москва, ул. Клары Цеткин, д. 18/5. Тел.: 411-68-86, 956-39-21
Home page: www.eksmo.ru E-mail: info@eksmo.ru

Формат 60×90 1/16.