

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ
И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ
ФИНАНСЫ
шпаргалка

СОДЕРЖАНИЕ

1. Сущность финансов	1аб
2. История возникновения государственных и муниципальных финансов	2аб
3. Форма устройства бюджетной системы с точки зрения государственных финансов	3аб
4. Бюджетная система РФ	4аб
5. Принципы функционирования бюджетной системы	5аб
6. Основы финансовой политики государства	6аб
7. Стратегические направления ответственности, возлагаемой на Правительство РФ	7аб
8. Федеральный бюджет — главный финансовый план страны	8аб
9. Бюджетная классификация РФ	9аб
10. Расходы бюджета	10аб
11. Доходы бюджета	11аб
12. Источники финансирования дефицита федерального бюджета	12аб
13. Процесс разработки проектов бюджетов	13аб
14. Документы, сопутствующие проекту бюджета	14аб
15. Порядок рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете	15аб
16. Стабилизационный фонд РФ	16аб
17. Бюджет муниципального уровня	17аб
18. Налоговые доходы для бюджетов муниципального уровня	18аб
19. Расходы бюджета муниципального уровня	19аб
20. Процесс создания местного бюджета	20аб
21. Перечень документов и материалов, необходимые для проекта местного бюджета	21аб
22. Отчетность об исполнении бюджета города	22аб
23. Резервный фонд бюджета города	23аб
24. Межбюджетные отношения	24аб
25. Межбюджетные трансферты	25аб
26. Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ	26аб
27. Субсидии	27аб
28. Субвенции	28аб



29. Региональные трансферты	29аб
30. Норматив отчислений в бюджеты поселений	30аб
31. Определение уровня бюджетной обеспеченности	31аб
32. Местные трансферты	32аб
33. Особенности бюджета Союзного государства	33аб
34. Основные направления в области становления Союзного государства	34аб
35. Бюджетная классификация Союзного государства	35аб
36. Государственный контроль в России. История развития	36аб
37. Счетная палата	37аб
38. Взаимодействие Счетной палаты с другими контрольными органами РФ	38аб
39. Цели и основные задачи муниципального финансового контроля	39аб
40. Основные принципы муниципального финансового контроля	40аб
41. Формы, субъекты и объекты муниципального финансового контроля	41аб
42. Методы осуществления муниципального финансового контроля	42аб
43. Полномочия органов муниципального финансового контроля при проведении контрольных мероприятий	43аб
44. Меры, применяемые при нарушении бюджетного законодательства	44аб
45. Государственный внебюджетный фонд	45аб
46. Пенсионный фонд РФ	46аб
47. Функции Федеральной службы по финансовым рынкам	47аб
48. Фонд по негосударственному пенсионному обеспечению	48аб
49. Фонд социального страхования	49аб
50. Структура системы финансов	50аб
51. Организационно-правовые основы бюджетной системы РФ	51аб
52. Бюджетный дефицит	52аб
53. Государственный и муниципальный кредиты	53аб
54. Государственный долг	54аб
55. Муниципальный долг	55аб
56. Целевой бюджетный фонд	56аб



1а**1. Сущность финансов**

Финансы — это система порождаемых и регулируемых государством денежных отношений, связанная с перераспределением стоимости валового внутреннего продукта, а также части национального богатства.

С возникновением государства появилась финансовая система. Уже при рабовладельческом строе государство выполняло ряд социально-экономических функций (таких, как содержание войска, охрана общественного порядка, строительство зданий, дорог и т. д.) и пополняло свою казну за счет налогов в денежной и натуральной формах. Слияние денежной формы налога и функций самого государства породило сущность государственных финансов.

Государственные и муниципальные финансы есть совокупность регламентированных государством перераспределительных денежных отношений по формированию и использованию денежных доходов, необходимых для выполнения им важных стратегических задач.

К централизованным денежным доходам (фондам) относят бюджеты всех уровней (государственный, региональный, местный), а также внебюджетные фонды (Федеральный и территориальные фонды обязательного медицинского страхования, Пенсионный фонд, Фонд социального страхования).

Общепринято считать, что государственные и муниципальные финансы выполняют **четыре функции**:

- 1) планирование** — достижение максимальной сбалансированности и пропорциональности финансовых ресурсов;
- 2) организация** — необходимость определения порядка составления, утверждения, исполнения бюджета, выбор уполномоченных кредитных организаций, раз-

2а**2. История возникновения государственных и муниципальных финансов**

Возникновение финансовых отношений связано с процессом отделения государственной казны от собственности монарха.

С этих пор стал применяться термин «финансы». В Средние века под этим термином подразумевался доход.

В европейских странах ближе к XVIII в. финансы включали совокупность доходов, расходов, долга государства. Изначально финансы рассматривались в качестве денежных фондов. Несколько позднее понятие «финансы» стало включать в себя и местные финансы.

Благодаря развитию науки финансов государство стало подходить к формированию финансов более осмысленно. Финансы рассматривались как совокупность налоговых сборов, имущества, формирования бюджета и его расходования на более широкие цели.

В мировой практике выделяются две теории возникновения финансов: классическая и неоклассическая.

Классическая теория подразумевает господство государства над финансами.

Неоклассики представляют другое видение финансовой системы. Они полностью отходят от господства государства во всех сферах, в том числе выделяя финансы как независимую категорию.

Классическая теория представляет мысли, касающиеся налоговой политики государства. В этой связи прославился Адам Смит.

В современных налоговых отношениях эти правила тоже находят свое отражение, например в Налоговом кодексе РФ.

Термин «финансы» в России стал применяться с XVIII в. и его трактовка была такова: «Финансы — это все то, что касается прихода, расхода государства» (В. И. Даль).

3а**3. Форма устройства бюджетной системы с точки зрения государственных финансов**

Бюджетная система представляет собой совокупность бюджетов различных уровней, взаимосвязанных между собой. Структура бюджетной системы основывается на форме государственного устройства. Существуют две формы устройства бюджетной системы с точки зрения государственных финансов.

1. Простая (унитарная).

Страны с такой формой представляют собой единое централизованное государство, состоящее из зависимых административно-территориальных единиц (Япония, Англия, Швейцария, Франция и др.). Унитарные государства имеют двухуровневую бюджетную систему: государственный бюджет и местные бюджеты.

Государственный бюджет является аккумулятором части национального дохода, перераспределяемого через финансовую систему.

За государственным бюджетом закреплены крупные налоговые доходы, позволяющие производить расходы по осуществлению социально-экономических задач.

В 1960—1970 гг. в западных странах произошло укрупнение муниципальных административных единиц. Вследствие этого увеличилась значимость местных бюджетов.

Кроме того, более мелкие административные единицы, такие как сельские округа и приходы, упразднились. Положительными моментами реформирования органов местного самоуправления оказались сокращение числа местных бюджетов и увеличение их объема. Таким образом, межбюджетные отношения между государственной казной и бюджетами муниципальных единиц стали более целенаправленными. Органы местного самоуправ-

4а**4. Бюджетная система РФ**

Финансовой основой правительства является федеральный бюджет, ему принадлежит ведущая роль. Расходы и доходы местных бюджетов при федеративном устройстве не входят в бюджеты членов федерации, а расходы и доходы членов федерации не входят в федеральный бюджет.

В федеральный бюджет входят основные налоги. Поступления от индивидуального подоходного налога и налога на прибыль корпораций в США составляют 60%. На федеральный бюджет возложены важнейшие расходы: военные, экономические, часть социальных, административные.

Львиную долю поступлений в бюджеты земель составляют так называемые прямые налоги: подоходный, налог с наследства, налог на прибыль корпораций, на имущество. Основными источниками доходной части бюджета провинций, к примеру Канады, являются акцизы, подоходный налог, налог на прибыль корпораций, платежи в фонды социального страхования.

Расходование средств бюджетов членов федерации осуществляется в зависимости от их функций по экономической и социальной деятельности, оказанию финансовой помощи сельскому хозяйству и отдельным отраслям промышленности, содержанию административного аппарата (органов правосудия, полиции).

Все уровни бюджетной цепи тесно связаны между собой. Каждое государство отличается способами взаимодействия звеньев бюджетной системы.

В соответствии с БК РФ бюджетная система РФ состоит из бюджетов следующих уровней:

- 1) федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов;

26 Возглавлял Министерство министр финансов, при котором формировались совет и канцелярия. Само Министерство состояло из департаментов, отделений, столов.

Император назначал министра, который подчинялся только ему. Таким образом, в управлении министерствами лежал принцип единоначалия. Структура министерств была построена по французской аналогии.

Министерство финансов играло важную роль в рассмотрении «каждодневных» финансовых отчетов, поступающих из других министерств.

В структуре Министерства находилась комиссия погашения долгов. В ее компетенцию входили обследование и решение вопросов по сокращению внутреннего и внешнего государственного долга.

Министерство финансов состояло из шести департаментов. В их число входили: Департамент горных и соляных дел, Департамент разных податей и сборов, Департамент государственных имуществ, Департамент мануфактур, Департамент внутренней торговли, Государственное казначейство.

На базе Коммерческого, Заемного банков был образован Государственный банк. В 1882 г. образовался Крестьянский поземельный банк. Основу его деятельности составляло посредничество в приобретении земель у дворян и продаже кулаку. Крах финансовой системы в России начался с приходом Е. Ф. Канкрин. Под его руководством в 1839—1843 гг. была проведена денежная реформа.

Знаменательными моментами в отечественной истории стали Крестьянская реформа 1861 г. и выкупная операция. Это повлекло за собой расширение госаппарата и увеличение роли Министерства финансов.

46 2) бюджетов субъектов РФ и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;

3) местных бюджетов муниципальных районов, городских округов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга;

4) бюджетов городских и сельских поселений.

На каждом уровне происходит процесс разработки, принятия, исполнения, контроля финансовых средств бюджетов.

Федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме федеральных законов.

Бюджеты субъектов РФ и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов разрабатываются и утверждаются в форме законов субъектов РФ.

Местные бюджеты разрабатываются и утверждаются в форме нормативно-правовых актов представительных органов местного самоуправления.

Для всех уровней годовой бюджет составляется на один финансовый год, который соответствует календарному году.

Совокупность всех бюджетов на соответствующей территории составляет **консолидированный бюджет**.

В состав консолидированного бюджета РФ входят:

- 1) федеральный бюджет;
- 2) свод бюджетов других уровней бюджетной системы РФ.

В консолидированный бюджет не попадают бюджеты государственных и территориальных внебюджетных фондов. Межбюджетные трансферты тоже не входят в эту систему.

16 ограничение полномочий исполнительных и законодательных органов власти в бюджетном процессе;

3) стимулирование;

4) контроль — необходимость осуществления контроля в составлении, утверждении, исполнении бюджета.

Финансы и финансовая система образовались в момент соединения государства и налогов. Налоговые подати перестали существовать в натуральной форме и с некоторых пор взимались только в денежном эквиваленте.

36 ления самостоятельно смогли регулировать многие вопросы социального характера на данной территории. Местные бюджеты выступают «проводниками» финансовой, экономической, социальной политики правительства.

Хотя формально местные бюджеты считаются независимыми от центра, в реальности на финансирование текущих расходов местных органов власти выделяются значительные средства из общего бюджета в форме дотаций и целевых субсидий.

2. Сложная (федеративная, конфедеративная, имперская).

Сложная форма устройства представляет союз государств или территориальных образований, независимых друг от друга (США, Канада, ФРГ, союзные государства, Россия и т. д.).

В федеративных государствах трехуровневая бюджетная система: бюджет центрального правительства, бюджеты членов федерации, местные бюджеты.

Особенность федеративного устройства финансов состоит в самостоятельности каждого уровня бюджета и разнообразии взаимоотношений между этими уровнями.

К примеру, бюджетная система США включает: федеральный бюджет, бюджеты пятидесяти штатов, более 80 000 бюджетов местных административных подразделений:

- 1) 3000 округов;
- 2) 19 000 муниципалитетов;
- 3) 17 000 городов и тауншипов;
- 4) 15 000 школьных округов;
- 5) 29 000 специальных округов.

Бюджетная система ФРГ состоит из: федерального бюджета, бюджетов 16 земель, в том числе бюджетов ганзейских городов, бюджетов общин, в том числе бюджетов объединений общин и округов и т. д.

5а**5. Принципы функционирования бюджетной системы**

Для эффективности функционирования бюджетной системы в России должны соблюдаться следующие принципы (ст. 28 БК РФ):

- 1) единства бюджетной системы РФ. Данный принцип предполагает единство бюджетного законодательства РФ, форм бюджетной документации и отчетности, единый порядок установления и исполнения расходных обязательств, формирования доходов и осуществления расходов бюджетов и т. п.;
- 2) разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы РФ.
Принцип разграничения доходов и расходов между бюджетами означает распределение и закрепление определенных видов полномочий за разными уровнями власти;
- 3) самостоятельности бюджетов. Принцип самостоятельности бюджета включает в себя право органов власти самостоятельно формировать и исполнять принятый бюджет;
- 4) равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований.
Принцип равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований означает определение бюджетных полномочий органов власти, определение объема, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с едиными принципами и требованиями;
- 5) полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов. Принцип полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов означает, что все доходы и расходы бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов и иные обязательные поступления, оп-

6а**6. Основы финансовой политики государства**

Достижение стратегических целей в развитии государства базируется на основе финансовой политики. Реализация финансовой политики происходит за счет составления финансового плана на среднесрочную (долгосрочную) перспективу, бюджета и наиболее эффективного применения этих средств для выполнения государством своих функций.

Субъектами реализации бюджетной политики признаются органы власти, обладающие полномочиями по формированию и использованию финансовых ресурсов.

Финансовая политика государства должна ориентироваться не только на внутреннюю экономику страны, но и на требования финансового права.

Приоритетными задачами финансовой политики являются:

- 1) формирование приспособленного к реальной действительности законодательства;
 - 2) снижение налогового бремени с одновременным повышением эффективности функционирования налоговой системы;
 - 3) формирование адекватного планирования и прогнозирования развития финансовой системы;
 - 4) достижение максимальной сбалансированности бюджетов всех уровней;
 - 5) эффективная отдача от функционирования таможенной системы;
 - 6) создание условий по стимулированию поступлений в бюджеты различных уровней и т. д.
- Финансовая политика состоит из таких структурных звеньев, как бюджетная политика, таможенная политика, кредитно-денежная политика.

7а**7. Стратегические направления ответственности, возлагаемой на Правительство РФ**

Для реализации поставленных задач на Правительство РФ возлагается ответственность по следующим стратегическим направлениям:

- 1) важным моментом является обеспечение сбалансированности бюджетной системы РФ в долгосрочном периоде. Особенно это касается обязательств в сфере пенсионного и государственного социального страхования. При вступлении в силу новой смешанной системы пенсионного накопления возникла необходимость в составлении новых правил отчисления из федерального бюджета в Пенсионный фонд;
- 2) основным направлением в области бюджетной политики должно быть продолжение аккумулирования доходов бюджета в Стабилизационном фонде. Средства Стабилизационного фонда сверх базового объема должны направляться на замещение источников внешнего финансирования дефицита бюджета, а также на досрочное погашение государственного внешнего долга;
- 3) необходима более эффективная отдача бюджетных расходов. Расходы бюджетов всех уровней должны быть ориентированы на конечный результат. При этом обязательства, возложенные на органы власти, должны быть сопоставимы с выделяемыми на это финансовыми средствами;
- 4) повышение роли среднесрочного финансового планирования.
Уже в 2007 г. был утвержден федеральный бюджет на среднесрочный период (2008—2010 гг.). Отчеты

8а**8. Федеральный бюджет — главный финансовый план страны**

Бюджет играет важную экономическую, социальную, политическую роль в воспроизводственном процессе. Государство влияет на перераспределение национального дохода между отраслями. Через бюджет государство может воздействовать на более слабые, неденежные отрасли (такие, как сельское хозяйство, культура, образование, здравоохранение и др.).

Федеральный бюджет — форма образования и расходования в расчете на финансовый год денежных средств, предназначенных для исполнения расходных обязательств РФ.

Как любая другая экономическая категория, бюджет выполняет определенные функции: образование бюджетного фонда, его использование, контроль над использованием средств по назначению.

Первая функция связана с образованием доходов, состоящих из налоговых и неналоговых поступлений. **Основной источник поступлений** — доходы хозяйствующих субъектов, полученные в результате перераспределения национального продукта.

Структура доходов бюджета не является константой и зависит от экономического развития страны в определенный период.

Другая функция связана с целевым использованием бюджетных средств.

Наконец, третья функция предполагает создание контроля, связанного и с первой, и со второй функцией. Контролю подлежит целевое использование бюджетных средств. Для этого существует специальная форма отчетности.

66 В настоящее время на территории РФ действует целая система таможенных сборов и пошлин, а также их льготирование. В Таможенном кодексе РФ предусмотрены специальные таможенные режимы. Денежно-кредитная политика формируется Правительством РФ и Центробанком. Основные ее задачи:

- 1) стабильность уровня инфляции. Имеется в виду достижение такого уровня, при котором отмечается экономический рост;
- 2) применение новейших технологий при платежных операциях;
- 3) контроль денежного предложения;
- 4) сохранение позиции плавающего курса валюты.

В рамках налоговой политики первоочередной задачей является снижение налогового бремени. В результате этого происходят изменения в налоговом законодательстве.

В сторону улучшения сдвинулись вопросы, касающиеся налогообложения малого и среднего бизнеса. Для таких хозяйствующих субъектов разработаны и внедрены специальные налоговые режимы.

Современная бюджетная политика России соответствует стратегическим целям экономического развития РФ, повышения качества жизни и обеспечения безопасности ее граждан.

Все большую значимость приобретают национальные проекты. Создается основа для решения назревших проблем, таких как повышение качества образования, обеспечение граждан доступным и комфортным жильем, улучшение здоровья населения, создание достойных условий жизни на селе и формирование агропромышленного производства. Некоторые федеральные и региональные программы по решению вышеперечисленных направлений перечислены при рассмотрении межбюджетных трансфертов.

86 В соответствии с БК РФ бюджет имеет свою структуру. Основными составляющими элементами являются доходы и расходы бюджета.

Доходы и расходы в свою очередь подлежат группировке.

Бюджетная классификация РФ является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов всех уровней.

56 разделенные налоговым и бюджетным законодательством РФ, законами о государственных внебюджетных фондах, подлежат отражению в бюджетах, бюджетах государственных внебюджетных фондов в обязательном порядке и в полном объеме;

- 6) сбалансированности бюджета. Принцип означает соответствие объема предусмотренных бюджетом расходов суммарному объему доходов;
- 7) эффективности и экономности использования бюджетных средств. Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов уполномоченные органы и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств;
- 8) общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов. Принцип общего (совокупного) покрытия расходов означает, что все расходы бюджета должны покрываться общей суммой доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита;
- 9) гласности. Принцип гласности означает доступность информации о ходе разработки, утверждения, исполнения бюджета;
- 10) достоверности бюджета. Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета;
- 11) адресности и целевого характера бюджетных средств.

Принцип адресности предполагает использование бюджетных средств по назначению.

76 о результатах использования бюджетных ассигнований должны учитываться при составлении и рассмотрении проектов бюджетов;

- 5) дальнейшее расширение самостоятельности и ответственности главных распорядителей бюджетных средств путем разработки и внедрения методов и процедур оценки качества финансового менеджмента на ведомственном уровне, развития внутреннего аудита, укрепления финансовой дисциплины;
- 6) обеспечение прозрачности и эффективности закупок для государственных и муниципальных нужд;
- 7) совершенствование управления государственной собственностью;
- 8) эффективное участие России в инициативах мирового сообщества по облегчению долгового бремени беднейших стран. На саммите Большой восьмерки было принято решение о списании долга африканским странам;
- 9) реорганизация и увеличение капитализации специализированных государственных инвестиционных институтов в целях поддержки экспорта товаров и импорта технологий, долгосрочного финансирования крупных инвестиционных проектов.

<p>9а 9. Бюджетная классификация РФ</p> <p>Бюджетная классификация РФ включает:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) классификацию доходов бюджетов РФ; 2) функциональную классификацию расходов бюджетов РФ; 3) экономическую классификацию расходов бюджетов РФ; 4) классификацию источников внутреннего финансирования дефицитов бюджетов РФ; 5) классификацию источников внешнего финансирования дефицита федерального бюджета; 6) классификацию видов государственных внутренних долгов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований; 7) классификацию видов государственного внешнего долга РФ и государственных внешних активов РФ; 8) ведомственную классификацию расходов федерального бюджета. <p>В соответствии с главой 4 БК РФ классификация доходов бюджетов РФ является группировкой доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ.</p> <p>Классификация доходов бюджетов РФ включает в себя код администратора поступлений в бюджет, группы, подгруппы, статьи, подстатьи, элементы, программы (подпрограммы) и коды экономической классификации доходов.</p> <p>Экономическая классификация доходов является группировкой операций сектора государственного управления по экономическому содержанию.</p> <p>Существует разграничение доходов на собственные и регулирующие. Собственные закреплены на постоянной основе (это налоги, неналоги, безвозмездные перечисления).</p>	<p>10а 10. Расходы бюджета</p> <p>Вид расходов подкрепляется источником финансового покрытия. Если появляется новый вид расхода, должны быть определены источники и порядок финансирования новых видов расходов бюджетов, в том числе в случае необходимости передачи финансовых ресурсов на новые виды расходов в бюджеты других уровней.</p> <p>В структуру расходов бюджета входят капитальные и текущие расходы. Капитальное расходование предназначено для вложения инвестиций во вновь создаваемые юридические организации и поддержки уже существующих.</p> <p>Формой поддержки являются бюджетные кредиты. Капитальные расходы определяются экономической бюджетной классификацией расходов.</p> <p>Текущее расходование связано с предоставлением субсидий и субвенций нижестоящим бюджетам.</p> <p>Помимо предоставляемых бюджетных кредитов, существуют и другие формы расходов бюджетных средств (ассигнования, трансферты, оплата по госконтракту, межбюджетные трансферты и др.).</p> <p>Распространена практика создания резервных фондов в составе бюджета. Размер фонда не должен превышать 3% от общей суммы расходов.</p> <p>Цель создания таких фондов — использование резервного запаса на непредвиденные расходы (потери от стихийных бедствий, восстановительные работы от произошедших аварий).</p> <p>Так, в составе федерального бюджета образуется Резервный фонд Президента РФ. Его объем не дол-</p>
<p>11а 11. Доходы бюджета</p> <p>Структура доходной части состоит из налоговых, неналоговых доходов. Перечень налоговых поступлений зависит от законодательно закрепленных налогов и сборов. При этом существует распределение доли налоговых источников между бюджетами различных уровней.</p> <p>В этом году определены поступления налога на прибыль, налога на добавленную стоимость, акцизов, налога на добычу полезных ископаемых, единого социального налога, водного налога, сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов.</p> <p>Первое место по поступлениям в бюджет занимает налог на добавленную стоимость, сбор за пользование природными ресурсами, налог на добычу полезных ископаемых. Таможенные платежи имеют большую долю в доходах.</p> <p>Установление новых видов налогов, их отмена или изменение возможны только путем внесения соответствующих изменений в налоговое законодательство РФ.</p> <p>Федеральные органы законодательной власти могут устанавливать новые виды неналоговых доходов, отменять или изменять действующие после представления федеральными органами исполнительной власти своего заключения и только путем внесения изменений в Бюджетный кодекс РФ.</p> <p>Неналоговые доходы федерального бюджета формируются за счет:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, доходов от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями; 	<p>12а 12. Источники финансирования дефицита федерального бюджета</p> <p>В ходе рассмотрения статей доходов и расходов может появиться дефицит. В таких случаях утверждаются источники финансирования дефицита бюджета.</p> <p>Источники финансирования утверждаются органами законодательной власти в законе на очередной финансовый год. Кредиты Банка России, а также приобретение Банком России долговых обязательств РФ, субъектов РФ, муниципальных образований при их первичном размещении не могут быть источниками финансирования дефицита бюджета.</p> <p>Источниками финансирования дефицита федерального бюджета являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) внутренние источники: <ol style="list-style-type: none"> а) кредиты, полученные Российской Федерацией от кредитных организаций в валюте РФ; б) государственные займы, осуществляемые путем выпуска ценных бумаг от имени РФ. Государственные заимствования РФ представляют собой займы и кредиты, привлекаемые от физических и юридических лиц, иностранных государств, международных финансовых организаций, по которым возникают долговые обязательства РФ как заемщика или гаранта погашения займов другими заемщиками; в) бюджетные кредиты, полученные от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ; г) поступления от продажи имущества, находящегося в государственной собственности; д) сумма превышения доходов над расходами по государственному запасам и резервам; е) изменение остатков средств на счетах по учету средств федерального бюджета;

106 жен быть больше 1% от установленной суммы расходов. Только Президент РФ обладает правом распорядиться средствами этого фонда.

Однако расходование средств фонда в личных целях, на осуществление выборов и других мероприятий запрещено. Данный фонд создается для осуществления чрезвычайных расходов.

96 **Регулирующие доходы** — платежи, по которым устанавливаются нормы отчислений в нижестоящие бюджеты.

Функциональная классификация расходов бюджетов РФ является группировкой расходов бюджетов всех уровней. Она отражает направление бюджетных средств на выполнение основных функций государства и решение вопросов местного значения.

Классификация источников финансирования дефицитов бюджетов РФ является группировкой заемных средств, привлекаемых РФ, субъектами РФ и муниципальными образованиями для покрытия дефицитов соответствующих бюджетов.

Ведомственная классификация расходов федерального бюджета является группировкой расходов, отражающей распределение бюджетных средств по главным распорядителям средств федерального бюджета.

126 2) внешние источники:

- а) государственные займы, осуществляемые в иностранной валюте путем выпуска ценных бумаг от имени РФ;
- б) кредиты правительств иностранных государств, банков и фирм, международных финансовых организаций, предоставленные в иностранной валюте, привлеченные Российской Федерацией.

116 2) остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и сборов за выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанных с производством и оборотом этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, части прибыли унитарных предприятий, созданных Российской Федерацией;

- 3) таможенных пошлин и таможенных сборов;
- 4) платы за пользование водными объектами;
- 5) платы за пользование водными биологическими ресурсами;
- 6) платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- 7) прибыли Банка России, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей (по нормативам, установленным федеральными законами);
- 8) доходов от внешнеэкономической деятельности;
- 9) других доходов.

Доходы федеральных целевых бюджетных фондов учитываются в доходах федерального бюджета. Поступления осуществляются по установленным ставкам и распределяются между федеральными целевыми и территориальными целевыми бюджетными фондами.

13а**13. Процесс разработки проектов бюджетов**

Составлению проектов бюджетов предшествуют разработка прогнозов социально-экономического развития РФ, субъектов РФ, муниципальных образований и отраслей экономики, а также подготовка сводных финансовых балансов, на основании которых органы исполнительной власти осуществляют разработку проектов бюджетов.

Весь процесс начинается с Бюджетного послания Президента РФ, которое направляется Федеральному собранию не позднее марта предшествующего года.

Проектированием бюджетов занимается Правительство РФ, а на местном уровне — исполнительные органы местной власти. Составлением проекта бюджета занимается Министерство финансов.

Для формирования проекта бюджета используют Послание Президента РФ, прогноз социально-экономического развития, прогноз сводного финансового баланса, план развития сектора экономики на данной территории.

Кроме того, в расчетах используется информация о действующем налоговом законодательстве, предполагаемых объемах финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы РФ, видах и объемах расходов с одного уровня бюджетной системы на другой, нормативах финансовых затрат на предоставление государственных или муниципальных услуг.

Составление бюджета зависит от расчета важных показателей ВВП на душу населения, уровня инфляции.

План развития государственного или муниципального сектора экономики включает:

- 1) перечень и сводный план финансово-хозяйствен-

14а**14. Документы, сопутствующие проекту бюджета**

Все несогласованные вопросы решаются межведомственной правительственной комиссией, возглавляемой министром финансов. **Документы, сопутствующие проекту бюджета:**

- 1) предварительные итоги социально-экономического развития РФ за истекший период текущего года;
- 2) прогноз социально-экономического развития РФ на очередной финансовый год;
- 3) основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год;
- 4) план развития государственного и муниципально-го секторов экономики;
- 5) прогноз Сводного финансового баланса по территории РФ на очередной финансовый год;
- 6) прогноз консолидированного бюджета РФ на очередной финансовый год;
- 7) основные принципы и расчеты по взаимоотношениям федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов РФ;
- 8) проекты федеральных целевых программ и федеральных программ развития регионов;
- 9) проект федеральной адресной инвестиционной программы;
- 10) проект государственной программы вооружения;
- 11) проект программы приватизации государственных и муниципальных предприятий;
- 12) расчеты по статьям классификации доходов федерального бюджета, разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджетов РФ и дефицит федерального бюджета на очередной финансовый год;

15а**15. Порядок рассмотрения проекта федерального закона о федеральном бюджете**

Представительный орган в лице Государственной думы РФ рассматривает проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год в четырех чтениях.

В первом чтении проверяются законы о бюджетах государственных внебюджетных фондов, минимальном размере пенсии, размере тарифной ставки первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы, порядке индексации и перерасчета государственных пенсий, минимальном размере оплаты труда.

При первом чтении рассматривается каркас самого бюджета. Обсуждаются прогноз социально-экономического развития РФ, направления бюджетной и налоговой политики, принципы и расчеты по взаимоотношениям федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ, проект программы государственных внешних заимствований (в качестве внешнего финансирования дефицита бюджета), доходы федерального бюджета по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов РФ, дефицит федерального бюджета в абсолютных цифрах и в процентах к расходам федерального бюджета на очередной финансовый год и источники покрытия дефицита федерального бюджета, общий объем расходов федерального бюджета.

В первом этапе чтения принимают участие Правительство РФ, Комитет по бюджету, Счетная палата. Работа названных субъектов заключается в формировании и чтении докладов и содокладов, на основе которых Дума принимает решение о законопроекте.

Во втором чтении утверждаются расходы федерального бюджета по разделам функциональной классификации расходов бюджетов РФ в пределах общего объе-

16а**16. Стабилизационный фонд РФ**

Стабилизационный фонд РФ — это часть средств федерального бюджета, образуемая за счет превышения цены на нефть над базовой ценой на нефть, подлежащая обособленному учету, управлению и использованию в целях обеспечения сбалансированности федерального бюджета при снижении цены на нефть ниже базовой.

Стабилизационный фонд формируется за счет доходов, полученных от превышения цены, и доходов, полученных от размещения средств фонда.

В соответствии с БК РФ дополнительные доходы Стабилизационного фонда определяются за счет:

- 1) произведения фактических поступлений в федеральный бюджет средств вывозной таможенной пошлины на нефть сырую в текущем месяце на отношение разности действующей в текущем месяце ставки вывозной таможенной пошлины на нефть сырую и расчетной ставки указанной пошлины при базовой цене на нефть к действующей в текущем месяце ставке вывозной таможенной пошлины на нефть сырую;
- 2) произведения фактических поступлений в федеральный бюджет средств налога на добычу полезных ископаемых (нефть) в текущем месяце на отношение разности действующей в текущем месяце ставки налога на добычу полезных ископаемых (нефть) и расчетной ставки указанного налога при базовой цене на нефть к действующей в текущем месяце ставке налога на добычу полезных ископаемых (нефть).

В Стабилизационный фонд зачисляются остатки средств федерального бюджета на начало финансового года, а также свободные остатки средств федерального бюджета, необходимых Министерству финансов РФ.

- 146** 13) международные договоры РФ;
14) проект программы государственных внешних заимствований России;
- 15) проект программы предоставления Российской Федерацией государственных кредитов иностранным государствам;
- 16) проект структуры государственного внешнего долга РФ по видам задолженности и с разбивкой по отдельным государствам;
- 17) проект структуры государственного внутреннего долга РФ и проект программы внутренних заимствований;
- 18) предложения по индексации минимальных размеров стипендий, пособий и социальных выплат, денежного содержания федеральных государственных служащих, денежного довольствия военнослужащих, а также предложения по порядку индексации (повышения) оплаты труда работников организаций бюджетной сферы;
- 19) перечень законодательных актов, действие которых отменяется или приостанавливается;
- 20) расчеты прогнозируемого объема Стабилизационного фонда.

166 Средства Стабилизационного фонда могут использоваться для финансирования дефицита федерального бюджета при снижении цены на нефть ниже базовой, а также на иные цели в случае, если накопленный объем средств Стабилизационного фонда превышает 500 млрд руб.

Министерство финансов РФ ежемесячно публикует сведения об остатках средств Стабилизационного фонда на начало отчетного месяца, объеме поступлений средств в Стабилизационный фонд и использовании средств Стабилизационного фонда в отчетном месяце.

Средства Стабилизационного фонда откладываются в иностранной валюте: долларах, евро, английских фунтах стерлингов.

Средства находятся на счетах ЦБ РФ, и за пользование денежными средствами Центральный банк уплачивает проценты. Пополнение средств осуществляется за счет приобретения долговых обязательств иностранных государств.

К ним относятся долговые ценные бумаги правительств Австрии, Бельгии, Финляндии, Франции, Германии, Греции, Ирландии, Италии, Люксембурга, Нидерландов, Португалии, Испании, Великобритании и США.

136 ной деятельности федеральных казенных предприятий;

- 2) перечень и сводный план финансово-хозяйственной деятельности государственных или муниципальных унитарных предприятий;
- 3) программу приватизации государственного или муниципального имущества и приобретения имущества в государственную или муниципальную собственность;
- 4) сведения о предельной штатной численности государственных или муниципальных служащих и военнослужащих по главным распорядителям бюджетных средств.

Министерство финансов РФ разрабатывает ориентировочные показатели бюджета на средний срок, проект федерального закона о бюджете. Одновременно с этим готовятся среднесрочный прогноз социально-экономического развития и прогноз Сводного финансового баланса.

Формирование федерального бюджета начинается с выбора Правительством РФ плана-прогноза функционирования экономики РФ на очередной финансовый год. На основании выбранного плана-прогноза происходит распределение расходов федерального бюджета.

156 ма расходов федерального бюджета, утвержденного в первом чтении, и размер Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ.

Период рассмотрения составляет 15 дней. На втором этапе рассмотрения возможна корректировка расходов бюджета по их функциональной классификации.

Вопросы по данной ситуации рассматривает Комитет по бюджету.

В третьем чтении утверждаются расходы федерального бюджета по подразделам функциональной классификации расходов и по главным распорядителям средств федерального бюджета. Рассматриваются распределение средств Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ по субъектам РФ, основные показатели государственного оборонного заказа, расходы федерального бюджета на финансирование федеральных целевых программ.

В третьем чтении существует последняя возможность исправить будущий бюджет по подразделам функциональной классификации расходов и по главным распорядителям средств федерального бюджета.

Невыясненные вопросы направляются в согласительную комиссию. На третье чтение отводится 25 дней.

Внесенные поправки комитет рассматривает в течение 10 дней, после чего представляет свое заключение.

Окончательное четвертое чтение проводится в срок до 15 дней. На данном этапе никаких поправок не вносится, а производится голосование за законопроект.

Отработанный законопроект передается Совету Федерации. Одобренный закон в течение 5 дней направляется Президенту РФ. В случае отклонения федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год Советом Федерации указанный федеральный закон передается для преодоления возникших разногласий в согласительную комиссию.

17а 17. Бюджет муниципального уровня

Формирование местного бюджета состоит из росписи расходной части бюджета, а также перечня поступлений. В случае дефицита указываются источники его покрытия.

В соответствии с законодательством об организации местного самоуправления в России было выделено три уровня муниципалитетов:

- 1) поселения;
- 2) муниципальные районы;
- 3) городские округа.

Каждое муниципальное образование имеет свой бюджет. Так, муниципальные районы при рассмотрении бюджета запрашивают смету расходов каждого поселения.

Бюджет муниципального образования (района) и свод бюджетов поселений образуют консолидированный бюджет муниципального района.

Доходная часть бюджета состоит из доходов от местных, федеральных, региональных налогов и сборов, безвозмездных перечислений из бюджетов других уровней, поступлений от муниципального имущества, части прибыли от муниципальных предприятий, штрафов и пожертвований.

Доходы местных бюджетов подразделяются на налоговые и неналоговые. За каждым муниципальным образованием на постоянной основе закрепляются собственные налоги и сборы, другие местные доходы.

Представительные органы местного самоуправления обладают полномочиями по вводу местных налогов и сборов и установлению ставок и льгот по ним.

Все правовые акты, связанные с изменениями в налоговом законодательстве и отражающиеся соответст-

18а 18. Налоговые доходы для бюджетов муниципального уровня

Налоговые доходы для бюджетов составляют:

- 1) для бюджетов поселений:
 - а) местные налоги:
 - земельный налог — 100%;
 - налог на имущество физических лиц — 100%;
 - б) федеральные налоги:
 - налог на доходы физических лиц — 10%;
 - единый сельскохозяйственный налог — 30%;
- 2) для бюджетов муниципальных районов:
 - а) местные налоги:
 - земельный налог, взимаемый на межселенных территориях, — 100%;
 - налог на имущество физических лиц, взимаемый на межселенных территориях, — 100%;
 - б) федеральные налоги и сборы:
 - налог на доходы физических лиц — 20%;
 - единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности — 90%;
 - единый сельскохозяйственный налог — 30%;
 - государственная пошлина — 100%;
- 3) для бюджетов городских округов:
 - а) местные налоги:
 - земельный налог — 100%;
 - налог на имущество физических лиц — 100%;
 - б) федеральные налоги и сборы:
 - налог на доходы физических лиц — 30%;
 - единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности — 90%;

19а 19. Расходы бюджета муниципального уровня

Расходы муниципального образования связаны с его расходными обязательствами, к которым относятся:

- 1) принятие нормативных правовых актов органов местного самоуправления по вопросам местного значения, устанавливающиеся органами местного самоуправления самостоятельно и исполняющиеся за счет собственных доходов и источников покрытия дефицита;
- 2) принятие нормативных правовых актов органов местного самоуправления при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Исполнение отдельных государственных полномочий осуществляется за счет субвенций.

При составлении расходной части бюджета местные органы обязаны вести реестры расходных обязательств. Это свод нормативных правовых актов и соглашений, предусматривающих возникновение расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

Расходы бюджетов в зависимости от их экономического содержания делятся на текущие и капитальные расходы.

Капитальные расходы бюджетов — часть расходов бюджетов, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность, включающая статьи расходов, предназначенные для инвестиций в действующие или вновь создаваемые юридические лица.

Текущие расходы бюджетов — часть расходов бюджетов, которая обеспечивает текущее функционирование органов местного самоуправления в форме субсидий, дотаций и субвенций.

20а 20. Процесс создания местного бюджета

Работа с местным бюджетом проходит несколько стадий: составление проекта, рассмотрение и утверждение бюджета, исполнение, составление отчетности об исполнении бюджета города.

Администрация города составляет проект, основываясь на ежегодном постановлении главы администрации города о разработке проекта бюджета города и перспективного финансового плана. Составление проекта бюджета города начинается за шесть месяцев до начала очередного финансового года.

Непосредственное участие в рассмотрении бюджета принимает межведомственная комиссия. Комиссия в своей деятельности руководствуется действующим законодательством РФ, законодательством субъекта, Уставом муниципального района и другими нормативно-правовыми актами.

С учетом решений межведомственной комиссии администрации города по подготовке проекта бюджета города комитет по финансам администрации города до 1 октября текущего года дорабатывает проект бюджета.

По результатам рассмотрения глава администрации города либо одобряет проект бюджета города, либо отклоняет его и отправляет на доработку.

После прохождения процедуры публичных слушаний проект решения о бюджете города вносится главой администрации города на утверждение в городскую думу вместе с необходимыми документами и материалами.

Далее проект решения о бюджете города вносится в городскую думу. Одновременно с проектом бюджета в городскую думу представляются:

- 1) программа муниципальных внутренних заимство-

186 — единый сельскохозяйственный налог — 60%;
— государственная пошлина — 100%;

4) к другим собственным доходам местных бюджетов относятся:

- а) доходы от приватизации и реализации муниципального имущества;
 - б) не менее 10% доходов от приватизации государственного имущества, находящегося на территории муниципального образования и проводимого в соответствии с государственной программой приватизации;
 - в) доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, включая аренду нежилых помещений, и муниципальных земель;
 - г) платежи за пользование недрами и природными ресурсами, установленные в соответствии с законодательством РФ;
 - д) доходы от проведения муниципальных денежно-вещевых лотерей;
 - е) штрафы, подлежащие перечислению в местные бюджеты;
 - ж) государственная пошлина;
- 3) не менее 50% налога на имущество предприятий;
- 4) подоходный налог с физических лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица.

Расчет долей федеральных налогов для муниципального образования производится исходя из общего объема средств, переданных субъекту. С помощью определенной формулы рассчитывается доля федерального налога для каждого муниципального образования.

206 ваний, предусмотренных на очередной финансовый год для покрытия дефицита бюджета;

- 2) оценка потерь бюджета от предоставленных налоговых льгот и льготного использования муниципального имущества;
- 3) оценка ожидаемого исполнения бюджета за текущий финансовый год;
- 4) проект прогнозного плана приватизации муниципального имущества;
- 5) расчет по статьям классификации основных доходов;
- 6) итоговый документ публичных слушаний по проекту бюджета города.

Следующая стадия бюджетного процесса — исполнение бюджета. Администрация города обеспечивает исполнение бюджета города. В городе устанавливается казначейское исполнение бюджета. Организация исполнения и исполнение бюджета, управление единым счетом бюджета города и бюджетными средствами возлагаются на комитет по финансам администрации города. Бюджет города исполняется на основе принципа единства кассы и подведомственности расходов.

Банк, через который будет производиться кассовое исполнение бюджета, выбирается на конкурсной основе.

Исполнение бюджета города по доходам происходит как:

- 1) перечисление и зачисление доходов на единый счет бюджета;
- 2) возврат излишне уплаченных в бюджет сумм доходов;
- 3) учет доходов бюджета и составление отчетности о доходах бюджета.

Исполнение бюджета города по расходам происходит в пределах фактического наличия средств на счете. При этом соблюдаются две процедуры: санкционирование и финансирование.

176 венно при составлении бюджета, должны быть отредактированы до процедуры утверждения бюджета.

В компетенции местных властей находится возможность по предоставлению отсрочек и рассрочек по уплате налогов, поступающих в местные бюджеты. Основными условиями при этом являются отсутствие задолженности по бюджетным кредитам местного бюджета перед бюджетами других уровней и соблюдение предельного размера дефицита местного бюджета.

В бюджеты муниципальных районов и бюджеты городских округов подлежит зачислению плата за негативное воздействие на окружающую среду по нормативу 40%.

В бюджеты городских округов и муниципальных районов, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга подлежат зачислению сборы за выдачу органами местного самоуправления лицензий на розничную продажу алкогольной продукции (100%).

В бюджеты поселений, городских округов до разграничения государственной собственности на землю поступают доходы от продажи и передачи в аренду находящихся в государственной собственности земельных участков (100%).

К другим поступлениям можно отнести самообложения населения муниципального образования.

196 Расходная часть местных бюджетов включает:

- 1) расходы, связанные с решением вопросов местного значения;
- 2) расходы, связанные с осуществлением отдельных государственных полномочий;
- 3) расходы, связанные с обслуживанием и погашением долга по муниципальным займам;
- 4) расходы, связанные с обслуживанием и погашением муниципального долга по ссудам;
- 5) ассигнования на страхование муниципальных служащих, объектов муниципальной собственности, а также гражданской ответственности и предпринимательского риска;
- 6) другие расходы.

Классификация расходов муниципального образования приравнена к составлению классификации по федеральному бюджету.

21а**21. Перечень документов и материалов, необходимые для проекта местного бюджета**

Перечень документов и материалов для слушания проекта бюджета:

- 1) прогноз социально-экономического развития территории города на очередной финансовый год;
- 2) основные направления бюджетной и налоговой политики города на очередной финансовый год;
- 3) прогноз сводного финансового баланса города на очередной финансовый год;
- 4) проект адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год;
- 5) план развития муниципального сектора экономики;
- 6) проект структуры муниципального внутреннего долга города и программа муниципальных внутренних заимствований города, предусмотренных на очередной финансовый год;
- 7) оценка потерь бюджета от предоставленных налоговых льгот и льготного использования муниципального имущества;
- 8) оценка ожидаемого исполнения бюджета за текущий финансовый год;
- 9) перечень муниципальных программ, исполнение и финансирование которых предполагаются в планируемом году;
- 10) перечень законодательных актов (их частей), которые не могут быть исполнены в связи с отсутствием переданных в установленном законом порядке средств областного и федерального бюджетов;
- 11) перечень решений городской думы (их частей), действие которых отменяется или приостанавливается.

22а**22. Отчетность об исполнении бюджета города**

Глава администрации города представляет следующие отчеты:

- 1) отчет об исполнении адресной инвестиционной программы;
- 2) отчет об исполнении муниципальных целевых программ;
- 3) отчет об исполнении бюджета муниципального образования в объеме, соответствующем квартальной (месячной) отчетности, установленной Министерством финансов РФ;
- 4) уточненную бюджетную роспись доходов, расходов и источников внутреннего финансирования дефицита бюджета города на отчетную дату;
- 5) уточненную роспись ведомственной структуры расходов бюджета на отчетную дату;
- 6) анализ исполнения бюджета города по доходам (с учетом поступлений безвозмездных перечислений из областного бюджета в бюджет города), расходам, источникам внутреннего финансирования;
- 7) анализ исполнения расходов, осуществляемых за счет субвенций и субсидий областного бюджета;
- 8) аналитическую записку к анализу уточненных бюджетных назначений бюджета города с приложениями;
- 9) реестр приказов по перераспределению средств бюджета города, выделенных главному распорядителю средств бюджета города;
- 10) отчет об использовании средств резервного фонда администрации города;
- 11) информацию о финансировании по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство»;

23а**23. Резервный фонд бюджета города**

В расходной части бюджета города предусматривается создание резервного фонда. Доля в общей сумме расходов не должна превышать 3% утвержденных расходов бюджета города.

Цель создания фонда — финансирование непредвиденных неотложных расходов по аварийно-восстановительным работам, ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, имеющих место в текущем финансовом году, и мероприятий местного значения, не предусмотренных в бюджете города.

Направления расходования средств фонда:

- 1) финансирование непредвиденных хозяйственных расходов (на проведение юбилейных мероприятий общегосударственного и местного значения; проведение встреч, выставок и семинаров областного и местного значения; обеспечение приема официальных делегаций; издание сборников нормативных актов органов местного самоуправления) и оказание материальной помощи работникам органов местного самоуправления;
- 2) финансирование расходов на неотложную адресную социальную поддержку (поддержку некоммерческих организаций, общественных организаций и объединений; выплату разовых премий и оказание разовой материальной помощи гражданам за особые заслуги; социальную поддержку малообеспеченных и малоимущих слоев населения; дополнительное финансирование расходов на оказание медицинской и лекарственной помощи больным с тяжелыми хроническими заболеваниями (онкологией, сахарным диабетом, заболеваниями крови, активной формой туберкулеза и др.);

24а**24. Межбюджетные отношения**

Основные подходы к формированию финансовых взаимоотношений федерального бюджета с бюджетами субъектов РФ и муниципальными образованияами основываются на законодательных началах Бюджетного кодекса РФ (БК РФ), постановлений и распоряжений Правительства, а также на нормативно-правовых актах субъектов РФ, муниципальных образований.

Ежегодно подвергаются совершенствованию методы укрепления бюджетного федерализма. Основаниями этого являются подведение итогов за пройденный финансовый год, прогноз социально-экономического развития России на среднесрочную перспективу, ежегодное Послание Президента РФ Федеральному собранию РФ, программы развития бюджетного федерализма в РФ.

Основная задача, стоящая перед исполнительными органами, — приведение федерального законодательства в соответствие с законодательством о разграничении полномочий между органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Изменения налогового законодательства касаются централизации в федеральном бюджете 6,5% налоговой ставки налога на прибыль организаций, остальная часть, т. е. 17,5%, должна зачисляться в региональные бюджеты. При этом региональные власти могут самостоятельно принимать решение по понижению ставки налога на прибыль (но не ниже 13,5%). В распоряжении центрального бюджета остается зачисление в полном объеме земельного налога и поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых и нефти (95% от поступлений).

226 12) анализ финансирования энергоресурсов из бюджета города;

- 13) отчеты о предоставлении и погашении бюджетных ссуд и бюджетных кредитов;
- 14) выписку из муниципальной долговой книги;
- 15) сведения о доходах, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;
- 16) сведения о расходах, осуществляемых за счет средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;
- 17) прогноз исполнения бюджета города по доходам и расходам;
- 18) отчет о доходах, полученных от использования муниципальной собственности города;
- 19) анализ доходов, полученных от использования муниципальной собственности города;
- 20) ежеквартальные сведения о муниципальной собственности города в цифрах и фактах;
- 21) сведения о кредиторской задолженности по отдельным кодам экономической классификации;
- 22) другие документы.

Рассмотрение и утверждение годового отчета об исполнении бюджета города производится городской думой. Он представляется в нее не позднее 1 мая.

216 вается на очередной финансовый год, в связи с тем, что бюджетом города не предусмотрены средства на их реализацию;

- 2) программа приватизации муниципального имущества;
- 13) решения, определяющие размеры доходов от использования муниципального имущества и земли до разграничения права собственности;
- 14) перспективный финансовый план;
- 15) анализ исполнения муниципальных целевых программ за прошедший финансовый год, а также прогноз на текущий финансовый год.

246 Произошло существенное расширение бюджетных полномочий органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по формированию расходов соответствующих бюджетов. В соответствии с законодательством объем и порядок осуществления выплат определяются регионами и муниципальными образованиями.

Кроме этого, произошли изменения в сторону улучшения финансового положения предприятий жилищно-коммунальной сферы и транспортных организаций, повысилась прозрачность финансового обеспечения государственных обязательств по предоставлению льгот. В итоге произошел рост ресурсного потенциала регионов, увеличились поступления доходов в бюджетную систему РФ.

Закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предоставил возможность органам государственной власти субъектов и органам власти местного самоуправления самостоятельно решать вопросы по определению уровня оплаты труда работников бюджетной сферы различных отраслей. Местные власти получили полную независимость от Федерального центра по установлению сроков и темпов повышения данной статьи расходов.

Важный момент в увеличении доходной части бюджета — монетизация льгот.

В денежную форму переведены льготы для федеральных государственных служащих и сотрудников силовых ведомств по бесплатному проезду на всех видах общественного транспорта городского, пригородного и местного сообщения.

236 3) финансирование аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций (средства на проведение аварийно-восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций; оказание единовременной материальной помощи гражданам, пострадавшим в результате аварий, катастроф и стихийных бедствий; проведение экстренных противопаводковых мероприятий; подготовка и развертывание временных пунктов размещения населения на случай чрезвычайных ситуаций, сложившихся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь за собой жертвы).

Расходы резервного фонда дублируют расходы Федерального резервного фонда. Исключением являются затраты на материальную поддержку чиновников. На федеральном уровне такой статьи нет.

Контроль над расходованием средств Фонда осуществляется в соответствии с действующим законодательством РФ и возлагается на комитет по бюджетно-финансовой, инвестиционной политике, налогам, экономическому развитию муниципального района и Контрольно-счетную палату.

25а 25. Межбюджетные трансферты

Для повышения результативности решения текущих задач территориальных бюджетов важную роль играют межбюджетные трансферты в части средств, предоставляемых бюджетам субъектов РФ и местным бюджетам.

Целевое их назначение и состав формируются на основе расходов федерального бюджета с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства. Осуществляются трансферты через Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ, Фонд регионального развития, Фонд реформирования региональных и муниципальных финансов и Фонд компенсации.

Формы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из федерального бюджета, определены Бюджетным кодексом РФ.

К ним относятся:

- 1) бюджетный кредит** — это форма финансирования бюджетных расходов, которая предусматривает предоставление средств юридическим лицам или другому бюджету на возвратной и возмездной основах;
- 2) дотации** — это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ на безвозмездной и безвозвратной основе. Дотации осуществляются из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ. Предоставляются они при условии соблюдения органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления бюджетного законодательства РФ и законодательства РФ о налогах и сборах;
- 3) субвенция** — это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы

26а 26. Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ

В составе федерального бюджета формируется специальный фонд по дотационным отчислениям регионам — Федеральный фонд финансовой поддержки субъектов РФ. Целью создания данного Фонда явилось выравнивание бюджетов субъектов РФ.

Объем Федерального фонда финансовой поддержки субъектов РФ, подлежащий утверждению на очередной финансовый год, определяется путем умножения объема указанного Фонда, подлежавшего утверждению на текущий финансовый год, на прогнозируемый в очередном финансовом году уровень инфляции (индекс потребительских цен). Объем финансовых средств фонда утверждается во втором чтении, а распределение дотаций проходит в третьем.

Общий объем дотаций из Фонда, выделяемых субъекту РФ, определяется по формуле:

$$\text{ФФПР} = U_1 + U_2 + U_3,$$

где ФФПР — общий объем дотаций из Фонда, выделяемых субъекту РФ;

U_1 — объем дотаций из Фонда, выделяемых субъекту РФ на первом этапе;

U_2 — объем дотаций из Фонда, выделяемых субъекту РФ на втором этапе;

U_3 — объем дотаций из Фонда, выделяемых субъекту РФ в особых случаях.

На первом этапе определяется уровень расчетной бюджетной обеспеченности распределения дотаций из Фонда (он не должен превышать уровня, установленного в качестве первого критерия выравнивания

27а 27. Субсидии

Для субъектов, имеющих право на получение субсидий, Министерство финансов РФ рассчитывает долю субъекта в объеме средств Федерального фонда регионального развития. В этих целях используется формула:

$$D = (O_{ур} \times Ч_{нас} \times I / BO) / (O_{ур} \times Ч_{нас} \times I / BO),$$

где D — доля субъекта РФ в общем объеме средств Фонда;

$O_{ур}$ — общее отклонение уровня обеспеченности субъекта РФ объектами социальной и инженерной инфраструктуры и инвестициями в основной капитал на душу населения от среднего по РФ уровня;

$Ч_{нас}$ — численность постоянного населения субъекта РФ;

I — индекс бюджетных расходов субъекта РФ;

BO — бюджетная обеспеченность субъекта после распределения дотаций.

Кроме этого, рассчитывается уровень софинансирования развития общественной инфраструктуры регионального и муниципального значения за счет средств Федерального фонда регионального уровня:

$$U_c = 0,5 / BO,$$

где U_c — уровень софинансирования развития общественной инфраструктуры регионального и муниципального значения;

0,5 — средний уровень софинансирования развития общественной инфраструктуры регионального и муниципального значения.

Уровень софинансирования развития общественной инфраструктуры регионального и муниципального

28а 28. Субвенции

Субвенции — это вид трансферта, который поступает из Федерального фонда компенсаций субъектам РФ и муниципальным образованиям. Федеральный фонд компенсаций образуется в составе федерального бюджета в целях предоставления субвенций на исполнение расходных обязательств.

Субвенции из Федерального фонда компенсаций распределяются между субъектами РФ в соответствии с методикой, утверждаемой Правительством РФ.

Общий объем Федерального фонда компенсаций утверждается при рассмотрении в третьем чтении закона о федеральном бюджете.

Субвенции зачисляются в бюджет субъекта РФ и расходуются согласно принятым нормативно-правовым актам Правительства РФ. А субвенции, предоставляемые на исполнение отдельных расходных обязательств муниципальных образований, расходуются в соответствии с нормативными правовыми актами Правительства РФ, нормативными правовыми актами субъектов РФ. Субвенции муниципальным образованиям транспортируются через специально созданный в составе субъекта региональный фонд компенсаций.

Субвенции из Федерального фонда компенсаций распределяются между всеми субъектами РФ пропорционально численности населения, потребителей бюджетных услуг, лиц, имеющих право на получение трансфертов населению, другим показателям с учетом объективных условий, влияющих на стоимость предоставления бюджетных услуг.

Министерство финансов РФ до 1 августа текущего финансового года направляет исполнительным органам государственной власти субъектов РФ методи-

266 расчетной бюджетной обеспеченности). Определяется по формуле:

U_1 = Степень сокращения отставания расчетной бюджетной обеспеченности субъектов РФ от уровня, установленного в качестве первого критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, принимается равной 85% x Объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъекта РФ до уровня, установленного в качестве первого критерия выравнивания бюджетной обеспеченности

На втором этапе объем дотаций из Фонда распределяется между субъектами РФ, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых с учетом дотаций из Фонда, распределенных на первом этапе, не превышает уровня, установленного в качестве второго критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности, и определяется по формуле:

U_2 = (объем дотаций из Фонда на очередной финансовый год без учета объема средств, определяемых как дополнительные дотации — U_2) x Объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъекта РФ с учетом дотаций из Фонда, распределенных на первом этапе, до уровня, установленного в качестве второго критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности / Общий объем средств, необходимый для доведения уровня расчетной бюджетной обеспеченности всех субъектов РФ с учетом дотаций из Фонда, распределенных на первом этапе, до уровня, установленного в качестве второго критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности.

286 ку распределения субвенций из Федерального фонда компенсаций. До 1 октября текущего финансового года проводится сверка данных (совместно с исполнительными органами государственной власти субъектов). После этого числа внесение изменений в исходные данные для проведения расчетов распределения субвенций из Федерального фонда компенсаций на очередной финансовый год не допускается.

В 2007 г. из Фонда компенсаций запланировано выделить субвенции на следующие цели:

- 1) распределение субвенций бюджетам субъектов на повышение денежного довольствия сотрудникам и заработной платы работникам территориальных подразделений Государственной противопожарной службы, содержащихся за счет средств бюджетов субъектов РФ. Всего выделено 4 900 000 тыс. руб.;
- 2) распределение субвенций бюджетам субъектов РФ на реализацию полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов на 2007 г. Общая сумма субвенций, выделенная субъектам, — 46 086,2 тыс. руб.;
- 3) распределение субвенций бюджетам субъектов РФ для предоставления дотаций бюджетам закрытых административно-территориальных образований, субвенций на переселение граждан и развитие социальной и инженерной инфраструктуры бюджетам закрытых административно-территориальных образований на 2007 г.

256 РФ или юридическому лицу на безвозмездной и безвозвратной основах на осуществление определенных целевых расходов. Отчисление субвенций происходит из Федерального фонда компенсаций;

4) субсидия — это бюджетные средства, предоставляемые бюджету другого уровня бюджетной системы РФ, физическому или юридическому лицу на условиях долевого финансирования целевых расходов. Предоставляются они при условии соблюдения органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления бюджетного законодательства РФ и законодательства РФ о налогах и сборах.

Бюджетные кредиты из федерального бюджета предоставляются не более чем на год. Это отличает бюджетный кредит от других видов трансфертов, так как он действует на принципах возвратности.

Объем кредита определяется при составлении проекта федерального бюджета. Каждый субъект имеет право на приобретение такого рода финансовых поступлений.

276 значения за счет средств Фонда не может превышать 75% общего объема средств Фонда и консолидированного бюджета субъекта РФ, предусмотренных на реализацию указанных целей.

Субсидии федерального значения могут направляться на развитие объектов социальной инфраструктуры (дошкольные и общеобразовательные учреждения, государственные муниципальные учреждения здравоохранения), а также объектов инженерной инфраструктуры.

После 10-го числа месяца, следующего за отчетным периодом перечисляются необходимые средства.

Однако Фонд имеет право осуществить финансирование раньше указанного срока, если региональные власти производят софинансирование за счет Фонда.

Если нарушаются сроки финансирования программ социального развития, действия региональных властей противоречат БК РФ, то поступление средств приостанавливается. Если в течение трех месяцев нарушения не будут исправлены, данный регион лишится выделенных ему средств, а изъятые субсидии распределяются между другими регионами.

Полученные средства из Фонда субъект может потратить на формирование в составе своих бюджетов фондов по поддержке муниципальных образований. Дальнейший маршрут средств такой же. Субсидии должны быть истрачены на развитие дошкольных и общеобразовательных учреждений, учреждений здравоохранения, объектов инженерной инфраструктуры.

В дальнейшем исполнительные органы власти субъектов должны отчитаться за целевое использование выделенных средств.

29а 29. Региональные трансферты

Региональные межбюджетные трансферты предоставляются в форме:

- 1) финансовой помощи местным бюджетам. Данный вид межбюджетных трансфертов существует в виде дотаций из региональных фондов финансовой поддержки поселений и дотаций из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), а также субсидий;
 - 2) субвенций местным бюджетам из региональных фондов компенсаций бюджетам, в том числе автономным округам;
 - 3) средств, перечисляемых в федеральный бюджет в связи с погашением и обслуживанием государственного долга субъекта РФ перед федеральными органами государственной власти;
 - 4) бюджетных кредитов местным бюджетам.
- При получении финансовых средств из бюджета субъекта соблюдаются все правила, закрепленные законодательством о налогах и сборах.

Бюджетные кредиты из бюджетов субъектов предоставляются на условиях отсутствия просроченной задолженности муниципальных органов перед бюджетом.

Еще одним условием, обязательным для исполнения, является использование кредита только местными властями и по назначению. Предоставление кредита юридическим лицам не допускается.

При несоблюдении органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ орган, исполняющий бюджет субъекта РФ, вправе приостановить предоставление межбюджетных трансфертов.

30а 30. Норматив отчислений в бюджеты поселений

Особенность региональных межбюджетных трансфертов заключается в следующем. При составлении и утверждении бюджета субъекта РФ дотации из регионального фонда финансовой поддержки поселений могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты поселений от налога на доходы физических лиц.

Норматив отчислений в бюджеты поселений рассчитывается как отношение расчетного объема дотации (части расчетного объема дотации) поселению из регионального фонда финансовой поддержки поселений к прогнозируемому в соответствии с единой методикой объему налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет субъекта:

$$N = \frac{V_{\text{дотаций}}}{\text{НДФЛ}_{\text{прогноз}}},$$

где N — дополнительный норматив отчислений в бюджеты поселений;

$V_{\text{дотаций}}$ — расчетный объем дотаций;

$\text{НДФЛ}_{\text{прогноз}}$ — объем налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в консолидированный бюджет субъекта.

Если средства, полученные в результате расчета дополнительного норматива, превышают установленный объем расчетной дотации, они не подлежат изъятию в вышестоящий бюджет.

В дальнейшем при последующем распределении финансовой помощи местным бюджетам эти средства не учитываются.

31а 31. Определение уровня бюджетной обеспеченности

В соответствии с БК РФ уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) определяется как соотношение налоговых доходов на одного жителя и аналогичного показателя в среднем по муниципальным районам и городским округам данного субъекта РФ на одного жителя.

При определении показателей должны учитываться следующие факторы:

- 1) уровень развития и структуры экономики;
- 2) налоговая база;
- 3) структура населения;
- 4) социально-экономические, климатические, географические и другие факторы, влияющие на стоимость предоставления бюджетных услуг.

При перераспределении финансовых средств через фонд финансовой поддержки муниципальных районов должно учитываться равенство муниципальных образований.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности муниципального района (городского округа) с учетом дотаций не может превышать уровня расчетной бюджетной обеспеченности с учетом соответствующих дотаций иного муниципального района (городского округа), который до распределения указанных дотаций имел более высокий уровень расчетной бюджетной обеспеченности.

При составлении и утверждении бюджета субъекта РФ дотации из фонда могут быть заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц (НДФЛ).

32а 32. Местные трансферты

Имеет место рассмотрение таких форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов, как:

- 1) финансовая помощь из бюджетов муниципальных районов бюджетам поселений;
- 2) субвенции, перечисляемые в региональные фонды финансовой поддержки поселений и региональные фонды финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов);
- 3) субвенции, перечисляемые из бюджетов поселений в бюджеты муниципальных районов на решение вопросов местного значения межмуниципального характера;
- 4) средства, перечисляемые в федеральный бюджет или в бюджет субъекта РФ в связи с погашением муниципального долга перед федеральными органами государственной власти или органами государственной власти;
- 5) иные безвозмездные и безвозвратные перечисления.

Порядок предоставления финансовой помощи из бюджетов муниципальных районов бюджетам поселений

Финансовая помощь из бюджета муниципального района бюджетам поселений, входящих в состав данного муниципального района, может предоставляться в форме дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений и иных дотаций и субсидий.

В целях дополнительного по отношению к дотациям из регионального фонда финансовой поддержки поселений выравнивания финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений по осуществле-

306 Если средства, полученные в результате расчета дополнительного норматива, ниже расчетной дотации, восстановлению из фонда финансовой поддержки поселений они не подлежат. В дальнейшем при последующем распределении финансовой помощи местным бюджетам эти средства не учитываются.

Единые для всех поселений субъекта РФ нормативы отчислений в бюджеты поселений от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежат зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом РФ и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта РФ.

326 нию своих полномочий по вопросам местного значения в составе бюджетов муниципальных районов могут образовываться районные фонды финансовой поддержки поселений.

Дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений предоставляются поселениям, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает уровня, установленного в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений.

Расчетная бюджетная обеспеченность поселений определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по поселениям данного муниципального района с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторах и условиях, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Порядок предоставления субвенций из местных бюджетов бюджету субъекта РФ

Может быть предусмотрено перечисление в бюджет субъекта РФ субвенций из бюджетов поселений или муниципальных районов (городских округов), в которых в отчетном году расчетные налоговые доходы местных бюджетов превышали уровень, установленный законом субъекта РФ.

Субвенции из бюджетов поселений, перечисляемые в бюджет субъекта, зачисляются в региональный фонд финансовой поддержки поселений.

296 Исключением из этого списка по-прежнему остаются субвенции. Региональный фонд финансовой поддержки поселений образуется в составе бюджета субъекта в целях выравнивания исходя из численности жителей финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений по осуществлению их полномочий по решению вопросов местного значения.

Порядок образования регионального фонда финансовой поддержки поселений и распределения дотаций из указанного фонда, в том числе порядок расчета и установления заменяющих указанные дотации дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, утверждается законом субъекта РФ в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

Объем регионального фонда финансовой поддержки поселений утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год.

Право на получение дотаций из регионального фонда финансовой поддержки поселений имеют все городские поселения (включая городские округа) и сельские поселения субъекта РФ.

При этом размер указанной дотации определяется для каждого поселения субъекта исходя из численности жителей поселения в расчете на одного жителя.

316 Норматив рассчитывается как отношение расчетного объема дотации муниципальному району (городскому округу) к прогнозируемому объему налоговых доходов от налога на доходы физических лиц, подлежащих зачислению в бюджеты всех уровней бюджетной системы РФ по территории соответствующего муниципального района (городского округа).

Средства, полученные муниципальным районом (городским округом) по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц сверх объема расчетной дотации, изъятию в бюджет субъекта РФ не подлежат.

Потери бюджета муниципального района (городского округа) в связи с получением средств по дополнительному нормативу отчислений от налога на доходы физических лиц в объеме ниже расчетной дотации компенсации из бюджета субъекта РФ не подлежат.

33а**33. Особенности бюджета
Союзного государства**

В современных условиях в целях недопущения развития однополярного мира образуются конфедерации. В составе конфедерации образуются суверенные государства. Так, на базе 27 государств образовался Евросоюз. Как и в любом другом государстве, функционирование Конфедерации подкрепляется финансовой стороной. Доходы конфедеративного бюджета состоят из отчислений членов союза. Решение о расходовании этих средств принимается совместно всеми странами-участниками.

С 2007 г. принят бюджет на долгосрочный период (до 2013 г.).

Европарламент проголосовал за принятие долгосрочного бюджета Евросоюза на 2007—2013 гг. Общая сумма, заложенная в долгосрочный план расходов, составил 864,4 млрд евро. В части расходования средств было принято решение увеличить на 1,5 млрд евро экстренный фонд для борьбы со стихийными бедствиями и чрезвычайными ситуациями и добавить 500 млн евро на пенсии для граждан ЕС. Расходы будут поступать на пополнение резервов Европейского инвестиционного банка. Выделенные деньги обеспечат помощь малым и средним предприятиям. Большая часть бюджета, 56,3 млрд евро, охватывает сельскохозяйственный сектор.

Увеличены затраты на исследования и инновации, а также на Фонд Галилея (спутниковую навигацию). Расходы на помощь бедным регионам, образование, профобучение, инновации, исследовательскую работу и развитие, а также другие меры, направленные на ускорение экономического роста, установлены в раз-

34а**34. Основные направления в области
становления Союзного государства**

Основными направлениями в области становления Союзного государства признаны следующие.

1. Ускорение экономических преобразований.
2. Расширение торгово-экономических отношений.
3. Развитие межрегиональных отношений.

Сотрудничество России и Белоруссии осуществляется на уровне региональных органов власти и на уровне субъектов хозяйствования. Около 70 регионов РФ имеют договорные отношения о сотрудничестве с регионами Республики Беларусь.

Москва является стратегическим партнером Брестской области.

Возрастают межрегиональные отношения Брестской и Калининградской областей. Речь идет о создании совместных предприятий текстильной, мебельной, фармацевтической, лесохимической, рыбной отраслей.

Большое внимание в развитии внешних связей с регионами России уделяется установлению коммерческих связей, совместному проведению выставок, ярмарок, эффективному использованию природных ресурсов и трудового потенциала, совместной деятельности в области строительства объектов социально-культурного назначения, реконструкции жилых домов.

4. Доведение законодательства содружественных стран до параметров международного права для сбалансированного развития Союзного государства.
5. Проведение согласованной бюджетной, налоговой, денежно-кредитной и других видов политики.

В любом государстве, а тем более в Союзном, важная роль отводится межгосударственным программам.

35а

Выделяют следующую классификацию расходов бюджета.

1. Функциональная классификация расходов бюджета Союзного государства является группировкой расходов бюджета Союзного государства и отражает направление бюджетных средств на выполнение основных функций Союзного государства.

Функциональная классификация подразделяется на несколько уровней: разделы, подразделы, целевые статьи, виды.

Функциональная классификация расходов бюджета Союзного государства: органы Союзного государства, функционирование Высшего государственного совета Союзного государства, функционирование законодательных (представительных) органов Союзного государства, функционирование исполнительных органов Союзного государства, международная деятельность, международное сотрудничество, реализация межгосударственных договоров в рамках Союзного государства, Международные культурные, научные и информационные связи, военно-техническое сотрудничество, обеспечение мобилизационной и вневойсковой подготовки, обеспечение деятельности отраслей для военно-технического сотрудничества Союзного государства, правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности союзного государства, органы внутренних дел, органы государственной безопасности, органы пограничной службы, таможенные органы, прочие расходы в области правоохранительной деятельности и обеспечения безопасности Союзного государства, содействие научно-техническому прогрессу, фундаментальные исследования, разработка перспективных технологий и приоритетных направлений научно-технического прогресса, промышленность, энергетика и строительство, топливно-энергетический комплекс, конвер-

36а**36. Государственный контроль
в России. История развития**

Датой создания государственного финансового контроля в России принято считать 1656 г. В целях повышения эффективности финансового управления под кураторством царской Думы был учрежден Счетный приказ. Данное ведомство курировало ведение доходов и расходов государства.

Счетный Приказ считал государственные финансы по книгам других центральных Приказов и земельных учреждений, обращался к ним с запросами по исполнению ассигновок, данных по должностным лицам, послам, полковым воеводам, вызывал к отчету из городов земских ценовальников с их приходно-расходными книгами.

При Петре I высшим финансовым учреждением России стал Сенат, были образованы Коллегии, заменившие управленческие функции ранее действовавших Приказов.

Позже контрольным учреждением России стала Ревизион-коллегия. Она заведовала счетами всех государственных доходов и расходов, а также разоблачала злоупотребления по части собирания доходов и использования расходов. При Екатерине I финансовым учреждением стал Верховный тайный совет, а контрольные функции сохранились за Сенатом и Ревизион-коллегией.

В эпоху Екатерины II произошло объединение Ревизион-коллегии и Камер-коллегии в составе губернских казенных палат. В результате реформирования государственного устройства контроль в провинциях России децентрализовался.

346 За последнее время на пути объединения приоритетными программами признаются программы производственного и военно-технического сотрудничества.

Большая часть расходов по реализации программ тратится на обеспечение безопасности государственной границы Союзного государства (70%).

Реализация совместных научно-технических и производственных программ позволила дополнительно создать более 10 тыс. рабочих мест в России и Беларуси.

6. Развитие инфраструктуры внешней торговли.

Одним из направлений решения проблемы отрицательного сальдо внешнеторгового оборота является дальнейшее развитие экспорта услуг. С этой целью необходимо расширить сеть приграничного сервисного обслуживания и пунктов обслуживания на основных транспортных магистралях страны, обеспечить условия для транзита белорусских грузов по территории сопредельных государств с использованием портов и другой инфраструктуры, создать благоприятный инвестиционный климат для привлечения отечественного и иностранного капитала в сферу услуг.

7. Развитие товарных, сырьевых, финансовых рынков и рынка труда, их интеграция и укрепление.

8. Введение разумных тарифов на российское топливо.

9. Обеспечение сбалансированности национальных бюджетов, возрастающего финансового наполнения союзного бюджета, повышение эффективности расходования бюджетных средств.

35. Бюджетная классификация Союзного государства

366 Министерство финансов было учреждено 8 сентября 1802 г. В составе министерства действовал Департамент государственного казначейства, который делился на распорядительную и счетную части. Александр I в 1810 г. учредил Главное управление ревизии государственных счетов.

Николай I учредил особый политический контроль, отличный от государственного.

Александр III принял новый закон о государственном контроле. В период революции ВЦИК утвердил Положение о рабочем контроле. Возрождение контроля в государстве пришлось на 1994—1995 гг. благодаря образованию Контрольно-счетной палаты в Москве и Счетной палаты РФ.

В современных условиях Государственная дума Федерального собрания РФ приняла Федеральный закон от 11.01.1995 г. (№4-ФЗ) «О Счетной палате Российской Федерации». Основная задача этого органа — экспертиза проектов законов и иных нормативных правовых актов по проблемам бюджетно-финансовой политики и совершенствования бюджетного процесса в России.

336 мере 54,9 млрд евро, что на 15,4% выше уровня 2006 г.

Подразумевается выделение 481 млн евро на борьбу с неуплатой налогов. В предыдущем бюджете на борьбу с неуплатой налогов было выделено лишь 224 млн евро.

Есть все предпосылки по созданию Союзного государства между Российской Федерацией и Белорусской республикой. Российско-белорусские отношения закреплены в Договоре о Союзе Беларуси и России от 2.04.1997 г., Уставе Союза Беларуси и России от 23.05.1997 г., Соглашении между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о создании равных условий субъектам хозяйствования, Договоре о создании Союзного государства Беларуси и России от 8.12.1999 г.

Необходимым условием слияния двух государств является сближение социально-экономических показателей, таких как:

- 1) ВВП на душу населения;
- 2) темпы инфляции;
- 3) темпы девальвации обменных курсов российского и белорусского рубля;
- 4) ставки рефинансирования по срочным депозитам и кредитам;
- 5) налоговая нагрузка на экономику;
- 6) дефицит государственного бюджета и государственный долг (внешний и внутренний);
- 7) сальдо торгового баланса;
- 8) уровень жизни населения.

356 сию оборонной промышленности, другие отрасли промышленности, строительство, архитектура, стандартизация и метрология, воспроизводство материально-сырьевой базы, сельское хозяйство и рыболовство, заготовка, переработка и хранение сельскохозяйственной продукции, охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, водные, лесные ресурсы, охрана животного и растительного мира, гидрометеорология, картография и геодезия, прочие расходы в области окружающей природной среды и природных ресурсов, транспорт, связь и информатика, автомобильный транспорт, железнодорожный транспорт, воздушный транспорт, водный транспорт, прочие виды транспорта, связь, информатика (информационное обеспечение), предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, совместная деятельность по преодолению последствий Чернобыльской катастрофы, прочие мероприятия по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, гражданская оборона, образование, прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам.

2. Экономическая классификация расходов бюджета Союзного государства является группировкой расходов бюджета по их экономическому содержанию

Экономическая классификация расходов разбивается на группы, подгруппы, статьи, подстатьи, элемента расходов.

3. Ведомственная классификация расходов бюджета Союзного государства, отражающая распределение бюджетных ассигнований по ведомствам Союзного государства.

37a**37. Счетная палата**

Счетная палата является постоянно действующим органом государственного финансового контроля, образуемым Федеральным собранием РФ и подотчетным ему. В компетенцию Счетной палаты входит контроль над исполнением доходных и расходных статей федерального бюджета и бюджетов федеральных внебюджетных фондов. Счетная палата осуществляет контроль над исполнением федерального бюджета на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности.

Выводится несоответствие в исполнении по назначению бюджетных средств и по выделяемому объему. При проектировании федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов оценивается обоснованность доходов, расходов. После закрытия отработанного основного финансового плана проводится анализ расходов средств и рассчитывается их эффективность. Большое внимание уделяется контролю над использованием государственной собственности.

В процессе разработки проектов законодательных и нормативных актов, затрагивающих расходную часть бюджета, производится их финансовая экспертиза.

По результатам исполнения бюджета готовится отчет, который впоследствии будет представлен Совету Федерации и Государственной думе РФ.

Обобщенно можно представить следующие группы видов деятельности Счетной палаты:

- 1) контрольно-ревизионную.** Осуществление данной функции происходит на основе контроля над исполнением бюджета уже в отчетном году. Аудиторы Счетной палаты проводят комплекс ревизий по статьям федерального бюджета и бюджетов внебюджетных фондов;

38a**38. Взаимодействие Счетной палаты с другими контрольными органами РФ**

Контрольные органы Президента РФ и Правительства РФ, Федеральная служба безопасности РФ, Служба внешней разведки РФ, правоохранительные органы, контрольные органы субъектов РФ, Центральный банк РФ и его контрольно-ревизионное управление, Министерство финансов РФ и его контрольно-ревизионное управление, налоговые органы и иные государственные контрольные органы, органы внутриведомственного контроля обязаны оказывать содействие деятельности Счетной палаты, предоставлять по ее запросам информацию о результатах проводимых ревизий и проверок.

При проведении контрольно-ревизионной деятельности в пределах своей компетенции Счетная палата вправе привлекать к участию в проводимых ею мероприятиях государственные контрольные органы и их представителей, а также на договорной основе — негосударственные аудиторские службы, отдельных специалистов.

Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты и аудиторы Счетной палаты не могут быть задержаны, арестованы, привлечены к уголовной ответственности без согласия той палаты Федерального собрания РФ, которая их назначила на должность в Счетную палату.

Инспектор Счетной палаты при выполнении им служебных обязанностей не может быть привлечен к уголовной ответственности без согласия Коллегии Счетной палаты.

39a**39. Цели и основные задачи муниципального финансового контроля**

Целью муниципального финансового контроля является выявление отклонений от принятых стандартов и нарушений принципов законности, эффективности и экономии расходования денежных средств и материальных ресурсов, обеспечивающее основания для принятия корректирующих мер, в отдельных случаях — для привлечения виновных к ответственности, получения возмещения причиненного ущерба, осуществления мероприятий по предотвращению или сокращению таких нарушений в будущем.

Основными задачами муниципального финансового контроля являются:

- 1) контроль над полнотой и своевременностью формирования и исполнения бюджета города по доходам и расходам, достоверностью финансовой отчетности;
- 2) контроль над соблюдением законодательных и нормативных правовых актов, стандартов и правил формирования, распределения и использования муниципальных финансовых средств, соблюдением финансовой дисциплины;
- 3) контроль над экономической обоснованностью, правомерным, целевым и эффективным использованием муниципальных финансовых и материальных ресурсов, в том числе муниципального имущества, приватизацией муниципального имущества;
- 4) контроль над предоставлением и использованием налоговых льгот, кредитных и заемных средств, привлеченных под гарантии города, а также иных форм муниципальной поддержки;

40a**40. Основные принципы муниципального финансового контроля**

Основные принципы осуществления муниципального финансового контроля: законность, независимость, объективность, ответственность, гласность, системность.

Принцип законности означает неуклонное и точное соблюдение норм и правил, установленных законодательством, правовыми актами местного самоуправления всеми субъектами муниципального финансового контроля.

Принцип независимости означает, что субъекты муниципального финансового контроля независимы в части осуществления контрольной деятельности от органов государственной власти, местного самоуправления и их должностных лиц, политических и иных общественных организаций. Воздействие и влияние на них с целью изменения формулируемых мнений и выводов по результатам контрольной деятельности не допускаются.

Принцип объективности означает, что муниципальный финансовый контроль осуществляется с использованием официальных документальных данных и документированных в ходе контрольных мероприятий данных в установленном законодательством и правовыми актами местного самоуправления порядке, путем применения методов, обеспечивающих получение всесторонней и достоверной информации.

Принцип ответственности означает, что к правонарушителям финансового законодательства применяются меры правовой ответственности. Освобождение от правовой ответственности лица, совершившего финан-

386 Деятельность Счетной палаты не может быть приостановлена в связи с роспуском Государственной думы.

Средства на содержание Счетной палаты предусматриваются в федеральном бюджете отдельной строкой.

Должностные оклады инспекторов Счетной палаты устанавливаются на 20% выше соответствующих окладов работников Аппарата Правительства РФ.

Счетная палата поддерживает связи со счетными и контрольными палатами и органами парламентского контроля иностранных государств и их международными объединениями, заключает с ними соглашения о сотрудничестве.

Счетная палата регулярно предоставляет информацию о своей деятельности средствам массовой информации, издает ежемесячный бюллетень.

Ежегодный отчет о работе Счетной палаты представляется Совету Федерации и Государственной думе и подлежит обязательному опубликованию.

Материалы по результатам проверок, связанные с сохранением государственной тайны, представляются палатам Федерального собрания РФ на закрытых заседаниях.

Были отмечены предусмотренные законопроектом положительные изменения, связанные с созданием правовой основы для осуществления на всех уровнях бюджетной системы среднесрочного бюджетного планирования, упорядочением бюджетного процесса в части составления, рассмотрения и утверждения бюджетов бюджетной системы.

406 совое правонарушение, допускается по основаниям, предусмотренным законом, и в порядке, установленном законом. Не допускается сокрытие финансовых нарушений. Работники, осуществляющие контроль, несут ответственность за совершенные ими в области финансового контроля противоправные действия в соответствии с законодательством.

Принцип гласности означает открытость и доступность для общества и средств массовой информации сведений о результатах контрольных (контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических) мероприятий в рамках муниципального финансового контроля при условии сохранения государственной, коммерческой и иной охраняемой законом тайны.

Принцип системности означает единство правовых основ контрольной деятельности, осуществляемой в рамках муниципального финансового контроля, организации взаимодействия субъектов муниципально-го финансового контроля.

376 2) экспертно-аналитическую. Данная группа представлена проведением экспертиз по теме бюджетов и финансов России различных проектов (бюджета, законов, целевых федеральных программ, международных договоров). Сюда же относится анализ всех нарушений в системе составления, рассмотрения, утверждения, исполнения бюджета. Результаты аналитики вносятся на рассмотрение в Совет Федерации и Государственную думу. Вместе с полученным отчетом могут быть представлены предложения по недопущению и исправлению недостатков;

3) информационную. В части финансовых взаимоотношений у органов государственной власти могут возникать вопросы. Счетная палата ежеквартально по установленной форме представляет Федеральному собранию РФ оперативный отчет о ходе исполнения федерального бюджета, в котором приводятся фактические данные о формировании доходов и произведенных расходах в сравнении с утвержденными федеральным законом о федеральном бюджете на текущий год показателями за истекший период, квартал.

Форма отчета утверждается Государственной Думой по согласованию с Советом Федерации.

396 5) контроль над соблюдением получателями бюджетных кредитов, бюджетных инвестиций и муниципальных гарантий условий выделения, получения, целевого использования и возврата бюджетных средств;

6) контроль над состоянием муниципального внутреннего долга;

7) контроль нормативных правовых актов органов местного самоуправления, затрагивающих доходы и расходы бюджета города, связанных с управлением и распоряжением иными видами муниципального имущества;

8) контроль над полнотой и своевременностью осуществления мер по устранению выявленных нарушений, выполнением решений, принятых органами местного самоуправления по результатам ревизий и проверок.

Контроль над эффективностью расходования, использования муниципальных денежных средств и имущества направлен на проверку того, насколько эффективно и экономно органами местного самоуправления и получателями муниципальных средств расходуются, используются муниципальные денежные средства и имущество, полученные для выполнения возложенных функций и поставленных задач. Предметами такого контроля являются также административная и организационная системы органов местного самоуправления и получателей муниципальных средств.

<p>41a 41. Формы, субъекты и объекты муниципального финансового контроля</p> <p>Формами муниципального финансового контроля являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) предварительный финансовый контроль — контроль в процессе рассмотрения проектов бюджета города, нормативных правовых актов по бюджетно-финансовым и имущественным вопросам, осуществление контроля до момента совершения расходов; 2) текущий финансовый контроль — контроль над поступлением доходов и расходованием средств бюджета города, включая средства от использования муниципального имущества, движением муниципального имущества, использованием привлеченных средств (кредитов, займов, гарантий) и обслуживанием муниципального долга непосредственно в момент совершения расходов после подтверждения денежных обязательств; 3) последующий финансовый контроль — контроль, осуществляемый органами муниципального финансового контроля по итогам совершения хозяйственных операций со средствами бюджета города, включая средства от использования муниципального имущества, и муниципальным имуществом юридическими и физическими лицами. <p>Различают внутренний и внешний контроль. Внутренний муниципальный финансовый контроль осуществляется в рамках исполнительно-распорядительного органа — администрации города. Субъектами внутреннего контроля являются глава администрации города, комитет по финансам, главные распорядители, распо-</p>	<p>42a 42. Методы осуществления муниципального финансового контроля</p> <p>Под методами муниципального финансового контроля понимаются способы, пути, приемы достижения целей финансового контроля. Методами муниципального финансового контроля являются проверка, ревизия, аудит, обследование, контрольный обмер, анализ, экспертиза и др.</p> <p>Комплексная ревизия (проверка) финансово-хозяйственной (исполнительно-распорядительной) деятельности в области муниципальных финансов — система контрольных действий по документальной и фактической проверке законности и обоснованности, эффективности и целевого характера совершенных операций контролируемой организацией, правильности их отражения в бухгалтерском учете и отчетности, а также законности действий руководителя и главного бухгалтера (бухгалтера) и иных лиц, на которых в соответствии с законодательством РФ и нормативными актами возложена ответственность за их осуществление.</p> <p>Ревизия (проверка) финансово-хозяйственной (исполнительно-распорядительной) деятельности в области муниципальных финансов — единичное контрольное действие или исследование состояния дел на определенном участке финансово-хозяйственной либо исполнительно-распорядительной деятельности проверяемой организации.</p> <p>Аудит — анализ достоверности финансовой отчетности, реальности и полноты бюджетных проектировок, деятельности органов, исполняющих бюджет, финансовой деятельности субъектов ведомственной структуры расходов по исполнению бюджета города</p>
<p>43a 43. Полномочия органов муниципального финансового контроля при проведении контрольных мероприятий</p> <p>В соответствии с целями и основными задачами муниципального финансового контроля субъекты муниципального финансового контроля в пределах своей компетенции имеют следующие полномочия:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) проверять учредительные, регистрационные, плановые, отчетные, бухгалтерские и другие документы в целях установления законности и правильности произведенных операций; 2) проверять фактическое соответствие совершенных операций данным первичных документов, в том числе по фактам получения и выдачи указанных в них денежных средств и материальных ценностей, фактически выполненных работ; 3) проводить полные и частичные инвентаризации денежных и товарно-материальных ценностей, опечатывать в необходимых случаях кассы и кассовые помещения, материальные склады, кладовые, архивы, осматривать служебные и производственные помещения, территорию, оборудование, строения; 4) проводить встречные проверки поступления и расходования средств бюджета города, доходов от имущества, находящегося в муниципальной собственности; 5) организовывать процедуру фактического контроля над наличием и движением материальных ценностей и денежных средств, правильностью формирования затрат, полнотой оприходования продукции, достоверностью объемов выполненных работ и оказанных услуг; 	<p>44a 44. Меры, применяемые при нарушении бюджетного законодательства</p> <p>Нарушения бюджетного законодательства при формировании, исполнении бюджета города, подготовке финансовой отчетности влекут применение мер, предусмотренных бюджетным законодательством.</p> <p>Подготовка материалов для применения мер принуждения и привлечения руководителей к предусмотренным законодательством видам ответственности осуществляется органами или должностными лицами, осуществляющими муниципальный финансовый контроль и установившими нарушения бюджетного законодательства.</p> <p>Нарушения бюджетного законодательства при исполнении бюджета города влекут применение таких мер, как:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) списание в бесспорном порядке средств бюджета города, используемых не по целевому назначению; 2) списание в бесспорном порядке средств бюджета города, подлежащих возврату, срок возврата которых в бюджет города истек; 3) списание в бесспорном порядке суммы процентов (платы) за пользование средствами бюджета города, предоставленными на возмездной основе, срок уплаты которых наступил; 4) взыскание в бесспорном порядке пени за несвоевременный возврат средств бюджета города, предоставленных на возвратной основе, несвоевременное перечисление процентов (платы) за пользование средствами бюджета города, предоставленными на возмездной основе; 5) взыскание в бесспорном порядке пени с кредитных организаций за несвоевременное исполнение пла-

426 в целях определения соответствия требованиям законодательных и других правовых актов, предписанным условиям и установленным правилам, а также в целях выработки предложений по совершенствованию этой деятельности.

Анализ — изучение предмета контроля путем его практического расчленения на составные части по признакам, свойствам для исследования причин и последствий выявленных отклонений и нарушений в процессе формирования доходов и расходования бюджетных средств и использования муниципального имущества.

Обследование — ознакомление с состоянием определенного направления или вопроса финансово-хозяйственной или исполнительно-распорядительной деятельности контролируемой организации.

Контрольный обмер — проверка достоверности составления актов на ввод объектов в эксплуатацию после окончания их строительства или капитального ремонта, сохранности товарно-материальных ценностей.

Экспертиза — компетентное исследование каких-либо вопросов, требующее специальных знаний и представления мотивированного заключения.

416 распорядители бюджетных средств, их подразделения и должностные лица в соответствии с их компетенцией.

Предметами внешнего контроля являются также механизмы реализации внутреннего контроля, система организации и управления, направленная на повышение эффективности использования муниципальных ресурсов (денежных средств и имущества).

Как внешний, так и внутренний контроль может осуществляться с привлечением специализированных организаций и лиц: экспертов, аудиторов и др.

Объектами муниципального финансового контроля являются главные распорядители, распорядители и получатели средств бюджета города, муниципальные предприятия, учреждения и организации, доли в уставных капиталах которых находятся в муниципальной собственности, другие участники бюджетного процесса в городе, коммерческие и некоммерческие организации вне зависимости от вида деятельности, организационно-правовых форм и форм собственности, если они от имени города приобретают и (или) осуществляют своими действиями имущественные и личные неимущественные права и обязанности.

446 тежных документов на перечисление средств, подлежащих зачислению в бюджет города (за исключением случаев, возникающих в соответствии с налоговым законодательством РФ), и средств бюджета города, подлежащих зачислению на счета получателей средств бюджета города;

б) блокировка расходов бюджета;

7) вынесение предупреждения руководителям структурных подразделений администрации города и получателям средств бюджета города о ненадлежащем исполнении бюджетного процесса.

За нецелевое использование бюджетных средств и иные нарушения бюджетного законодательства руководители (должностные лица) главных распорядителей, распорядителей и получателей средств бюджета города привлекаются к дисциплинарной, материальной ответственности в соответствии с действующим законодательством РФ.

Применение вышеуказанных мер осуществляется на основании приказа руководителя органа, исполняющего бюджет города, — председателя комитета по финансам администрации города или его заместителя (в соответствии с их полномочиями).

436 б) привлекать в установленном порядке в случае необходимости в проведении контрольных мероприятий специалистов других организаций;

7) проверять достоверность отражения произведенных операций в бухгалтерском учете и отчетности;

8) проверять использование и сохранность бюджетных средств, доходов от имущества, находящегося в муниципальной собственности;

9) получать письменные объяснения должностных лиц и необходимые справки, копии документов по вопросам, возникающим при проведении контрольных мероприятий;

10) получать от кредитных организаций сведения об операциях с бюджетными средствами города;

11) проверять в необходимых случаях организацию и состояние внутреннего (ведомственного) контроля;

12) осуществлять контроль над выполнением указаний и решений, принятых по результатам ревизий (проверок);

13) в установленном порядке вносить предложения о совершенствовании системы финансового контроля, пересмотре действующих положений;

14) направлять в соответствии с порядком, установленным настоящим решением, материалы проверок в правоохранительные органы.

<p>45a 45. Государственный внебюджетный фонд</p> <p>Датой создания внебюджетных социальных фондов принято 10 октября 1991 г. когда был принят Закон «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР». Впервые согласно этому закону из состава советского союзного бюджета в отдельные государственные фонды были выделены пенсионное и медицинское обеспечение. В дальнейшем Закон был упрощен, а фонды продолжают функционировать на основе Бюджетного кодекса, принятого 31 июля 1998 г., и других нормативно-правовых актов.</p> <p>Фонд представляет собой некоммерческую единицу, аккумулирующую финансовые средства и перераспределяющую их на социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели. Государственные фонды управляются органами власти федерального и регионального уровня и предназначены для реализации прав граждан на социальное обеспечение по возрасту, социальное обеспечение по болезни, инвалидности, в случае потери кормильца, рождения и воспитания детей, материальное обеспечение в случае безработицы, на получение бесплатной медицинской помощи. Эти права закреплены Конституцией Российской Федерации.</p> <p>В настоящее время насчитывается три внебюджетных фонда: пенсионный, фонд социального страхования, фонд обязательного медицинского страхования. До 2001 г. существовал фонд занятости, где аккумулировались отчисления работодателей. Средства фонда перераспределялись на осуществление поддержки в области занятости населения. Теперь финансирование программ, направленных на развитие занятости, осуществляет федеральный бюджет.</p>	<p>46a 46. Пенсионный фонд РФ</p> <p>Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФ РФ) является крупнейшим из внебюджетных социальных фондов. По объему финансовых ресурсов он занимает второе место после Федерального фонда. ПФ РФ был образован в период распада СССР.</p> <p>Согласно п. 1 Положения о Пенсионном фонде Российской Федерации Пенсионный фонд Российской Федерации является самостоятельным финансово-кредитным учреждением и создан в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения в Российской Федерации. Помимо этого, Пенсионный фонд признан государственным учреждением, осуществляющим страховую деятельность по пенсионному обеспечению. Средства фонда находятся в федеральной собственности.</p> <p>Согласно законодательству ПФР обеспечивает:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) целевой сбор и аккумуляцию страховых взносов; 2) капитализацию средств ПФР, а также привлечение в него добровольных взносов; 3) контроль за поступлением в ПФР страховых взносов; 4) организацию и ведение персонализированного учета застрахованных лиц; 5) межгосударственное и международное сотрудничество Российской Федерации по вопросам пенсий и пособий. <p>Средства ПФР направляются на выплату государственных пенсий по возрасту, за выслугу лет, при потере кормильца, пенсий по инвалидности, военнослужащим, материальной помощи престарелым, пособий на детей до 1,5 лет, пособий одиноким матерям, пенсий пострадавшим от аварии на Чернобыльской АЭС.</p>
<p>47a 47. Функции Федеральной службы по финансовым рынкам</p> <p>Федеральная служба по финансовым рынкам осуществляет следующие функции:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) контроль за соблюдением субъектами отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений; 2) принимает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам регулирования, контроля и надзора в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений; 3) проводит конкурсы по отбору специализированного депозитария для заключения договора с Пенсионным фондом Российской Федерации об оказании услуг специализированного депозитария; 4) проводит конкурсы по отбору управляющих компаний для заключения с ними договоров доверительного управления; 5) направляет в пределах своей компетенции субъектам отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений запросы о предоставлении информации, связанной с осуществлением ими деятельности по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений; 6) обращается в пределах своей компетенции по вопросам проведения проверок субъектов и участников отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений в федеральные органы исполнительной власти; 7) выдает в пределах своей компетенции предписания субъектам отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений об устранении выявленных нарушений законодательства о формировании и об инвестировании средств пенсионных накоплений; 	<p>48a 48. Фонд по негосударственному пенсионному обеспечению</p> <p>Деятельность фонда по негосударственному пенсионному обеспечению участников фонда осуществляется на добровольных началах и включает в себя аккумуляцию пенсионных взносов, размещение и организацию размещения пенсионных резервов, учет пенсионных обязательств фонда, назначение и выплату негосударственных пенсий участникам фонда.</p> <p>Фонд наделяется функциями, определяемыми уставом.</p> <p>В основные обязанности негосударственных фондов должны входить:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) планирование своей деятельности в соответствии с российским законодательством о пенсионной системе; 2) ознакомление в обязательном порядке вкладчиков, участников и застрахованных лиц с правилами фонда, закрепленными в уставе этой некоммерческой организации; 3) осуществление своей деятельности на принципах прозрачности: ведение открытого учета своих обязательств перед вкладчиками в форме ведения пенсионных счетов негосударственного пенсионного обеспечения и пенсионных счетов накопительной части трудовой пенсии; 4) осуществление учета резервов всех накоплений пенсий; 5) предоставление раз в год вкладчикам, участникам и застрахованным лицам информации о состоянии их персонализированных пенсионных счетов. Данная обязанность связана с принципом прозрачности;

466 Выплаты государственных пенсий и пособий занимают огромный удельный вес в расходах фонда. Пенсии военнослужащим, социальные выплаты на погребение, расходы на повышение пенсий участникам ВОВ возмещаются из федерального бюджета. Кроме того, из федерального бюджета возмещается уплата страховых взносов за период ухода за ребенком до 1,5 лет, период прохождения военной службы. При этом в страховой стаж таких лиц будут включаться соответствующие нестраховые периоды.

Сумма средств федерального бюджета, выделяемых на возмещение Пенсионному фонду Российской Федерации за каждое застрахованное лицо, включается в расчетный пенсионный капитал застрахованного лица, из которого исчисляется страховая часть трудовой пенсии. Сумма возмещения на каждое застрахованное лицо определяется следующим образом. Сумма средств бюджета на возмещение делится на прогнозируемый период выплаты трудовой пенсии (в среднем он составляет 18 лет). Эта сумма ежемесячно поступает в бюджет Пенсионного фонда. Расходы, связанные с возмещением нестраховых периодов, закрепляются законами о федеральном бюджете на финансовый год.

456 Спецификой внебюджетных фондов признается закрепление источников доходов и строго целевого их использования. Государственные фонды считаются относительно независимыми финансово-кредитными учреждениями. Они используют поступившие средства на цели, регламентированные государством. Именно государство определяет размеры и структуру страховых социальных выплат.

Средства фондов формируются за счет сумм единого социального налога (ЕСН). ЕСН включается в себестоимость продукции, работ, услуг, рассчитывается с суммы оплаты труда и подлежит ежемесячному отчислению.

Каждый внебюджетный фонд имеет свой бюджет, наполняемый за счет законодательно закрепленных источников поступлений и распределяемый на строго определенные направления.

Проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов составляются самостоятельно, затем представляются на рассмотрение законодательных органов. Одновременно с проектом принимаются сопутствующие материалы и документы.

486 6) выплата негосударственных пенсий или выкупных сумм в соответствии с условиями заключенного пенсионного договора между Фондом и вкладчиками;

7) осуществление по поручению вкладчика или участника переводов выкупных сумм в другой фонд в соответствии с условиями пенсионного договора.

Важным моментом работы негосударственного пенсионного фонда является согласование решений совместно с застрахованным лицом.

В целях обеспечения своих обязательств фонд создает страховой резерв, который устанавливается уполномоченным органом федерального уровня.

Согласно положению Закона «О негосударственных пенсионных фондах» размещение средств пенсионных резервов и инвестирование средств пенсионных накоплений базируется на принципах:

- 1) обеспечения сохранности указанных средств;
- 2) обеспечения доходности, диверсификации и ликвидности инвестиционных портфелей;
- 3) определения инвестиционной стратегии на основе объективных критериев, поддающихся количественной оценке;
- 4) учета надежности ценных бумаг;
- 5) информационной открытости процесса размещения средств пенсионных резервов и инвестирования средств пенсионных накоплений для фонда, его вкладчиков, участников и застрахованных лиц;
- 6) прозрачности процесса размещения средств пенсионных резервов и инвестирования средств пенсионных накоплений для органов государственного, общественного надзора и контроля, специализированного депозитария, и подконтрольности им;
- 7) профессионального управления инвестиционным процессом имущества, предназначенного для обеспечения уставной деятельности.

476 8) рассматривает отчеты Пенсионного фонда

Российской Федерации о поступлении страховых взносов на финансирование накопительной части трудовой пенсии и направлении на инвестирование средств пенсионных накоплений;

9) рассматривает аудиторские заключения на отчетность субъектов отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений;

10) устанавливает в пределах своей компетенции и по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, в чью компетенцию входят регулирование деятельности соответствующих субъектов отношений, надзор и контроль за ней, порядок, формы и сроки отчетности субъектов отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, если иное не предусмотрено законодательством;

11) публикует ежегодно в средствах массовой информации отчетность о средствах пенсионных накоплений и финансовых результатах их инвестирования, а также аудиторские заключения;

12) обращается в суд с исками о защите прав и законных интересов собственника средств пенсионных накоплений, об устранении последствий нарушений законодательства Российской Федерации и о возмещении вреда, причиненного субъектами отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений в результате нарушений законодательства.

Помимо государственного контроля со стороны финансовой службы, установлен общественный контроль.

Общественный контроль над формированием и инвестированием средств пенсионных накоплений осуществляется Общественным советом.

49а 49. Фонд социального страхования

Фонд социального страхования является специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве. Был образован Указом Президента от 7 августа 1992 г. № 822 «О фонде социального страхования в Российской Федерации» и действует на основе Постановления Правительства от 12.02.1994 г. № 101.

Денежные средства Фонда являются государственной собственностью. Бюджет Фонда утверждается Правительством РФ, отчет о его исполнении также рассматривается и утверждается этим органом.

Для осуществления обязанностей по социальному обеспечению ФСС собирает средства за счет: страховых взносов хозяйствующих субъектов независимо от форм собственности, страховых взносов граждан, доходов от инвестирования денежных средств Фонда в государственные ценные бумаги и банковские вклады, добровольных взносов граждан и юридических лиц, поступлений из федерального бюджета на расходование средств на определенные случаи (например, на выплаты пострадавшим от Чернобыльской АЭС), другие поступления.

На ФСС возложены следующие задачи:

- 1) обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, а также социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг, санаторно-курортного обслуживания работников и их детей;
- 2) участие в разработке и реализации государствен-

50а 50. Структура системы финансов

Сначала в структуре финансовой системы было одно звено — **государственный бюджет**. В настоящее время в России существуют пять звеньев финансовой системы: государственный бюджет, внебюджетные специальные фонды, государственный кредит, страховые и имущественные фонды и финансы предприятий.

Также нужно различать децентрализованные и централизованные финансы. Так, например, финансы предприятий и имущественные фонды относятся к децентрализованным финансам, а остальные звенья относятся к централизованным.

Разграничение финансовой системы обусловлено задачами, выполняемыми ею, а также способами накопления и функционирования денежных фондов. Самую важную роль выполняют централизованные финансы. С их помощью правительство страны устанавливает направленность развития экономики, основной курс инвестиций, темпы развития народного хозяйства.

Государственный бюджет России состоит из трех уровней. Такое свойственно федеративному государству. Существуют государственный бюджет, бюджеты субъектов Федерации и местные бюджеты.

Внебюджетными фондами являются денежные средства, находящиеся в основном в руках государственных организаций:

- 1) Пенсионный фонд РФ;
- 2) Фонд занятости РФ;
- 3) Фонд социального обеспечения;
- 4) Фонд обязательного медицинского страхования РФ.

Государственный кредит формируется в результате дефицита бюджета. Это средства, которые пра-

51а 51. Организационно-правовые основы бюджетной системы РФ

Совокупность финансово-правовых норм, определяющих порядок формирования доходов и расходов бюджета, бюджетное устройство страны, закрепляющих использование внебюджетных фондов для развития социально-экономического положения страны, а также усиление обороноспособности страны, представляет собой **бюджетное право**.

В составе Российской Федерации находится значительное число субъектов, которые имеют свое законодательство, при этом каждый субъект имеет право в рамках Конституции РФ вносить в бюджетное право изменения.

К **источникам бюджетного права** относятся, во-первых, Конституция РФ, во-вторых, федеральные законы РФ, в-третьих, законы субъектов РФ и органов специальной компетенции.

Конституция РФ устанавливает, что субъект РФ может вносить изменения в бюджетное право в границах своей компетенции или предметов ведения. В том случае, если данное правило нарушается, эти изменения не имеют юридической силы. Следует заметить, что бюджетное право основывается на единстве и целостности системы государственной власти. Органы местной власти самостоятельно формируют бюджет на основании выбранного курса социально-экономического развития. А федеральные органы государственной власти формируют, утверждают, а затем следят за реализацией бюджета федерального уровня.

В соответствии с Конституцией РФ бюджет РФ обязательно должен рассматриваться после принятия его Госдумой в Совете Федерации.

52а 52. Бюджетный дефицит

В соответствии с Бюджетным кодексом в случае принятия бюджета на очередной финансовый год с дефицитом соответствующим законом (решением) о бюджете утверждаются источники финансирования дефицита бюджета.

В случае принятия бюджета на очередной финансовый год без дефицита соответствующим законом (решением) о бюджете может быть предусмотрено привлечение средств из источников финансирования дефицита бюджета для финансирования расходов бюджета в пределах расходов на погашение долга.

Текущие расходы бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, утвержденные соответственно законом о бюджете субъекта Российской Федерации или нормативным актом представительного органа местного самоуправления, не могут превышать объем доходов бюджета субъекта Российской Федерации, объем доходов местного бюджета, утвержденные соответственно законом о бюджете субъекта Российской Федерации или нормативным актом представительного органа местного самоуправления.

Размер дефицита федерального бюджета, утвержденный федеральным законом о федеральном бюджете, не может превышать суммарного объема бюджетных инвестиций и расходов на обслуживание государственного долга Российской Федерации в соответствующем финансовом году.

Размер дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, утвержденный законом субъекта Российской Федерации о бюджете на соответствующий год, не может превышать 15% объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

506 вительство страны берет в долг у собственного населения или у других стран. Также это могут быть средства, которые государство дает кому-либо. Формами государственного кредита являются государственные займы и казначейские ссуды.

Финансы предприятий подразделяются на:

- 1) финансы предприятий, существующих на коммерческих началах;
- 2) финансы учреждений, организаций, занимающихся некоммерческой деятельностью;
- 3) финансы общественных организаций (общественных фондов, профсоюзов).

Страхованием является определенная специфическая сфера, имеющая отдельные звенья:

- 1) личное страхование;
- 2) социальное страхование;
- 3) имущественное страхование;
- 4) страхование предпринимательских рисков;
- 5) страхование ответственности.

496 ных программ охраны здоровья работников, мер по совершенствованию социального страхования;

- 3) осуществление мер, обеспечивающих финансовую устойчивость Фонда;
- 4) разработка совместно с Министерством труда и социального развития Российской Федерации и Министерством финансов Российской Федерации предложений о размерах тарифа страховых взносов на государственное социальное страхование;
- 5) организация работы по подготовке и повышению квалификации специалистов для системы государственного социального страхования, разъяснительной работы среди страхователей и населения по вопросам социального страхования;
- 6) сотрудничество с аналогичными фондами других государств и международными организациями по вопросам социального страхования.

526 В случае утверждения законом субъекта Российской Федерации о бюджете на соответствующий год размера поступлений от продажи имущества предельный размер дефицита бюджета субъекта Российской Федерации может превышать ограничение, но не более чем на величину поступлений от продажи имущества.

Размер дефицита местного бюджета, утвержденный нормативным актом представительного органа местного самоуправления о бюджете на соответствующий год, не может превышать 10% объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации.

В случае утверждения нормативным актом представительного органа местного самоуправления о бюджете на соответствующий год размера поступлений от продажи имущества предельный размер дефицита местного бюджета может превышать ограничение, но не более чем на величину поступлений от продажи имущества.

Соблюдение предельных значений должно обеспечиваться также по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за финансовый год.

516 Основным законом, определяющим бюджетное право, является Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ, в обязанности которого входит установление правоотношений между различными органами муниципальной и государственной власти. Бюджетный кодекс обратной силы не имеет.

Высшую юридическую силу имеют международные договоры.

Классификация правовых актов Бюджетного кодекса:

- 1) финансово-плановые документы. Это своего рода информация, необходимая для бюджетного процесса;
- 2) нормативные акты. Они определяют деятельность органов власти по отношению к бюджету.

Обобщая вышесказанное, можно выделить, что источниками бюджетного права являются нормативные акты отечественного и международного законодательства, федеральных органов власти, подзаконные акты Министерства финансов РФ и Указы Президента РФ.

53а**53. Государственный и муниципальный кредиты**

Одним из элементов финансовой системы государства является **государственный кредит**, который представляет собой особую, определенную форму кредита, при которой муниципальные или государственные власти выступают в роли кредитора или заемщика. Кредит при этом приобретает форму государственного займа. Кредит реализуется через определенный банк. В случае, если государство выступает в роли заемщика, оно временно свободные денежные средства привлекает с граждан, а также взимает с международных финансовых фондов. При этом необходимо оговорить все условия:

- 1) платность;
- 2) срочность;
- 3) возвратность.

Государство, являясь гарантом, отвечает за погашение кредита.

В БК РФ муниципальный кредит определяется как один из видов внутреннего заимствования в рамках расходов соответствующих бюджетов. Муниципальные кредиты являются формой государственного кредита, в результате чего средства населения трансформируются в Центральный банк РФ для целей органов местного самоуправления.

Источники муниципального кредита:

- 1) местное население;
- 2) государство;
- 3) взаимный кредит;
- 4) финансово-кредитные организации.

Следует отметить, что взаимный кредит объединяет средства муниципальных органов для решения определенных конкретных задач.

54а**54. Государственный долг**

В соответствии с БК РФ **государственным долгом** являются долговые обязательства Российской Федерации перед физическими и юридическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и иными субъектами международного права, включая обязательства по государственным гарантиям, предоставленным Россией.

Формами государственного долга РФ являются:

- 1) кредитные соглашения и договоры, заключенные от имени Российской Федерации как заемщика с кредитными организациями, иностранными государствами и международными финансовыми организациями;
- 2) государственные займы, осуществленные путем выпуска ценных бумаг от имени Российской Федерации;
- 3) договоры и соглашения о получении Российской Федерацией бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- 4) договоры о предоставлении Российской Федерацией государственных гарантий;
- 5) соглашения и договоры, в том числе международные, заключенные от имени Российской Федерации, о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств Российской Федерации прошлых лет.

Долговые обязательства Российской Федерации могут быть краткосрочными (до 1 года), среднесрочными (свыше 1 года до 5 лет) и долгосрочными (свыше 5 лет до 30 лет).

Государственный долг субъекта Российской Федерации — это совокупность долговых обязательств субъекта Российской Федерации (ст. 99 БК РФ).

55а**55. Муниципальный долг**

Муниципальным долгом РФ является совокупность долговых обязательств муниципального образования. Такой долг полностью и без условий обеспечивается всем муниципальным имуществом, составляющим муниципальную казну.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ долговые обязательства муниципального образования могут существовать в форме:

- 1) кредитных соглашений и договоров;
- 2) займов, осуществляемых путем выпуска муниципальных ценных бумаг;
- 3) договоров и соглашений о получении муниципальным образованием бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- 4) договоров о предоставлении муниципальных гарантий.

Долговые обязательства муниципального образования не могут существовать также и в иных формах.

В объем муниципального долга включаются основная номинальная сумма долга по муниципальным ценным бумагам; объем основного долга по кредитам, полученным муниципальным образованием; объем основного долга по бюджетным кредитам, полученным муниципальным образованием от бюджетов других уровней; объем обязательств по муниципальным гарантиям, предоставленным муниципальным образованием.

Органы местного самоуправления используют все полномочия по формированию доходов местного бюджета для погашения своих долговых обязательств и обслуживания долга.

56а**56. Целевой бюджетный фонд**

Целевой бюджетный фонд представляет собой фонд денежных средств, который образуется в соответствии с законодательством Российской Федерации в составе бюджета за счет доходов целевого назначения или в порядке целевых отчислений от конкретных видов доходов или иных поступлений и используется по отдельной смете.

В соответствии с БК средства целевого бюджетного фонда не могут быть использованы на цели, не соответствующие назначению целевого бюджетного фонда.

Доходы федеральных целевых бюджетных фондов учитываются обособленно в доходах федерального бюджета по ставкам, установленным налоговым законодательством Российской Федерации. Доходы распределяются между федеральными и территориальными целевыми бюджетными фондами по нормативам, определенным федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год.

На федеральном уровне образовывались и позднее были упразднены следующие целевые бюджетные фонды Российской Федерации:

- 1) Федеральный дорожный фонд РФ;
- 2) Фонд развития таможенной системы РФ;
- 3) Межведомственный фонд развития налоговой системы и налоговой службы РФ;
- 4) Государственный фонд борьбы с преступностью;
- 5) Федеральный экологический фонд РФ;
- 6) Фонд контрольно-ревизионных органов Министерства финансов РФ;
- 7) Фонд по охране озера Байкал;

546 Государственный долг субъекта Российской Федерации полностью и без условий обеспечивается всем находящимся в собственности субъекта Российской Федерации имуществом, составляющим казну субъекта Российской Федерации.

Долговые обязательства субъекта Российской Федерации могут существовать в форме:

- 1) кредитных соглашений и договоров;
- 2) государственных займов субъекта Российской Федерации, осуществляемых путем выпуска ценных бумаг субъекта Российской Федерации;
- 3) договоров и соглашений о получении субъектом Российской Федерации бюджетных кредитов от бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации;
- 4) договоров о предоставлении государственных гарантий субъекта Российской Федерации;
- 5) соглашений и договоров, в том числе международных, заключенных от имени субъекта Российской Федерации, о пролонгации и реструктуризации долговых обязательств субъектов Российской Федерации прошлых лет.

В объем государственного долга субъектов Российской Федерации включаются:

- 1) основная номинальная сумма долга по государственным ценным бумагам субъектов Российской Федерации;
- 2) объем основного долга по кредитам, полученным субъектом Российской Федерации;
- 3) объем основного долга по бюджетным кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от бюджетов других уровней;
- 4) объем обязательств по государственным гарантиям, предоставленным субъектом Российской Федерации.

566 8) Федеральный фонд воспроизводства минерально-сырьевой базы;

- 9) Фонд управления, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов;
- 10) Федеральный фонд восстановления и охраны водных объектов;
- 11) Фонд Министерства РФ по атомной энергии;
- 12) Фонд содействия военной реформе.

536 Органам местного самоуправления муниципальный кредит помогает решать проблемы дополнительных бюджетных доходов:

- 1) погашения займов;
- 2) бюджетного дефицита;
- 3) финансирования программ муниципальных программ;
- 4) объединения и размещения средств налогоплательщиков, которые еще нигде не задействованы.

Функции государственного кредита:

- 1) регулирующая;
- 2) распределительная;
- 3) контрольная.

Налоговые ставки в момент выдачи кредита не увеличиваются, при погашении налоги взимаются на уплату процентов по кредиту. В каждом конкретном случае источники погашения зависят от направления кредита. Объект, инвестируемый кредитом, погашает заем за счет прибыли. Наиболее важной функцией государственного кредита является регулирующая, она заключается:

- 1) в совершении финансовой политики через привлечение денежных средств;
- 2) воздействие на занятость населения;
- 3) производство уровня процентных ставок и состояния денежного обращения.

В результате кредитования осуществляется мобилизация на производственные затраты средств физических лиц.

556 Долговые обязательства муниципального образования погашаются в сроки, которые определяются условиями заимствований и не могут превышать 10 лет.

Управление государственным долгом РФ осуществляет Правительство РФ, управление государственным долгом субъекта РФ осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 102 БК РФ Российская Федерация не несет ответственности по долгам обязательствам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, если указанные обязательства не были гарантированы Российской Федерацией. А субъекты Российской Федерации и муниципальные образования не отвечают по долгам обязательствам друг друга, если указанные обязательства не были гарантированы ими, а также по долгам обязательствам Российской Федерации.

М. В. Новикова

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ
ФИНАНСЫ**
шпаргалка

Завредакцией бухгалтерской литературы: Е. В. Максименко

Формат: 84×108/32
Гарнитура: «Прагматика»