

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

шпаргалка

Содержание

1. Понятие экологического права. История его развития и становления	1а,б
2. Предмет и методы правового регулирования экологического права	2а,б
3. Система и принципы экологического права	3а,б
4. Нормы экологического права и экологические правоотношения	4а,б
5. Специфические черты экологического права	5а,б
6. Источники экологического права	6а,б
7. Понятие экологического правоотношения, основания его возникновения и прекращения	7а,б
8. Субъекты и объекты экологических правоотношений	8а,б
9. Понятие права собственности на природные ресурсы, его виды	9а,б
10. Понятие права природопользования, его виды и принципы	10а,б
11. Правовые формы использования природных ресурсов	11а,б
12. Правовая охрана природных объектов	12а,б
13. Организационный механизм охраны окружающей природной среды	13а,б
14. Кадастры природных объектов и природных ресурсов	14а,б
15. Мониторинг окружающей среды	15а,б
16. Нормативы в области охраны окружающей среды	16а,б
17. Экологическая экспертиза: понятие и виды	17а,б
18. Лицензирование: понятие и виды	18а,б
19. Экономико-правовой механизм охраны окружающей среды	19а,б
20. Юридическая ответственность в области охраны окружающей среды	20а,б
21. Земля как объект правовой охраны	21а,б
22. Право водопользования и его виды	22а,б
23. Объекты и субъекты водных отношений	23а,б
24. Водные сервитуты	24а,б
25. Сферы государственного управления в области использования и охраны водных объектов	25а,б
26. Правовые меры охраны вод	26а,б
27. Атмосферный воздух как объект правового регулирования	27а,б
28. Юридическая ответственность за нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха	28а,б
29. Объекты и субъекты права пользования недрами	29а,б
30. Право пользования недрами и его виды	30а,б
31. Система лицензирования пользования недрами	31а,б
32. Управление и контроль как средства государственного регулирования отношений пользования недрами	32а,б
33. Понятие и охрана континентального шельфа РФ Предоставление пользователям участков континентального шельфа	33а,б
34. Лес и растительный мир вне лесов как объекты правовой охраны	34а,б
35. Право лесопользования	35а,б



36. Виды лесопользования	36а,б
37. Безвозмездное и краткосрочное пользование участками лесного фонда. Лесные сервитуты	37а,б
38. Основы организации лесного хозяйства и государственный контроль и охрана лесов и растительного мира вне лесов	38а,б
39. Животный мир как объект правовой охраны	39а,б
40. Право пользования животным миром и его виды	40а,б
41. Лицензирование пользования животным миром	41а,б
42. Красная книга РФ	42а,б
43. Правовой режим особо охраняемых природных территорий	43а,б
44. Ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий. Экологические преступления	44а,б
45. Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий	45а,б
46. Правовое регулирование обращения с опасными и радиоактивными веществами и отходами	46а,б
47. Понятия и виды экологически неблагополучных территорий	47а,б
48. Правовой режим экологически неблагополучных территорий	48а,б
49. Международно-правовой механизм охраны окружающей природной среды	49а,б
50. Источники международного экологического права	50а,б
51. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды	51а,б
52. Принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды	52а,б
53. Охрана животного и растительного мира в международных договорах	53а,б
54. Международно-правовое запрещение военного воздействия на окружающую среду	54а,б
55. Международные конференции, совещания и организации по охране окружающей среды (ООС)	55а,б
56. Международная эколого-правовая ответственность	56а,б



1а 1. Понятие экологического права. История его развития и становления

Экологическое право является одной из отраслей российского права. Оно регулирует общественные отношения в сфере взаимодействия природы и общества в интересах человечества. Таким образом, под экологическим правом понимается совокупность норм, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы с целью сохранения и рационального использования окружающей среды для настоящих и будущих поколений людей (экологические отношения).

С точки зрения истории **система правового регулирования взаимодействия общества и природы делится на четыре этапа:**

- 1) гражданско-правовой;
- 2) земельный;
- 3) земельно-ресурсный;
- 4) экологический.

Основная роль в системе регулирования «общество — природа» всегда принадлежала земельному праву. В русском дореволюционном законодательстве земельное право не являлось самостоятельной областью права. Первоначально оно входило в состав гражданского права. Это обуславливалось тем, что земля объявлялась недвижимостью, объектом купли-продажи, дарения, залога, аренды, наследования и других гражданско-правовых сделок.

Декрет 1917 г. и последующие декреты Советского государства отменили частную собственность на землю. Земля была изъята из гражданского оборота и передана в исключительную собственность государства. Таким образом, земельные отношения вышли из

2а 2. Предмет и методы правового регулирования экологического права

В предмет правового регулирования могут войти такие общественные отношения, как:

- 1) отношения, имеющие волевой характер;
- 2) отношения, формирующиеся по поводу объектов природы и их экологических взаимодействий;
- 3) отношения, составляющие сферу действия эколого-правовых норм.

Предмет экологического права — это общественные отношения в области взаимодействия общества и природы.

Предмет экологического права отличается:

- 1) от природно-ресурсового права — более широким кругом общественных отношений, их иным качеством;
- 2) от гражданского права — отсутствием имущественного характера в использовании и охране природных объектов, отсутствием товарных отношений в сфере природопользования;
- 3) от аграрного права — отличием предмета права.

Ведущим методом в экологическом праве является метод экологизации, который направлен на гармонизацию отношений общества и природы.

Основаниями возникновения экологических правоотношений являются юридические факты, которые в свою очередь подразделяются на события и действия. Событие возникает и порождает эколого-правовые отношения независимо от воли человека. Действие представляет собой наиболее распространенное основание возникновения экологических правоотношений. Институтом экологического права является совокупность эколого-правовых норм, которые регулируют узкий круг подобных

3а 3. Система и принципы экологического права

Система экологического права — совокупность институтов экологического права, расположенных в определенной последовательности согласно экологическому законодательству.

Институтом экологического права является совокупность эколого-правовых норм, регулирующих узкий круг сходных общественных отношений.

В понятие «система экологического права» входят три смысловых значения: отрасль права, наука и учебная дисциплина.

Основные принципы экологического права определяются на базе концептуальных положений экологической доктрины о взаимодействии общества и природы. Данные принципы определены ст. 3 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Согласно основаниям ст. 3 ФЗ «Об охране окружающей среды» основными принципами охраны окружающей природной среды являются:

- 1) соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- 2) научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов;
- 3) рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов;
- 4) ответственность за экологические правонарушения;
- 5) международное сотрудничество в сфере охраны окружающей природной среды.

Указанным принципам должны соответствовать все нормы, регулирующие экологические отношения. При конфликте между буквой закона и принципами

4а 4. Нормы экологического права и экологические правоотношения

Нормы экологического права представляют собой требования в области охраны окружающей среды, а **экологические правонарушения** — несоблюдение данных требований, закрепленных законодательством, нормами, правилами и пр. К таким требованиям относятся требования, предъявляемые при:

- 1) размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов;
- 2) размещении зданий, строений, сооружений и иных объектов;
- 3) проектировании зданий, строений, сооружений и иных объектов;
- 4) строительстве и реконструкции зданий, строений, сооружений и иных объектов;
- 5) вводе в эксплуатацию зданий, строений, сооружений и иных объектов;
- 6) эксплуатации и выводе из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов;
- 7) размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов энергетики;
- 8) размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации военных и оборонных объектов, вооружения и военной техники;
- 9) эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения;
- 10) мелиорации земель, размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и от-

26 общественных отношений. **Метод экологизации** составляют следующие элементы:

- 1) закрепление в действующем законодательстве структуры органов, осуществляющих конкретное управление использованием природных объектов, контролирующими сохранность и воспроизводство экологической системы страны;
- 2) закрепление в действующем законодательстве круга природопользователей;
- 3) регламентацию правил природопользования, обусловленных, с одной стороны, спецификой объекта природопользования, а с другой — правовым статусом природопользователя;
- 4) установление юридической ответственности за нарушение правил природопользования.

Также эколого-правовой метод регулирования проявляется и в других отраслях российского права. Это осуществляется через императивный и диспозитивный подходы к установлению обязанностей и прав субъектов правоотношений.

Экологическое право проявляется в следующих формах:

- 1) правовые доктрины и идеи в экологическом праве, которые составляют правовую концепцию взаимодействия общества и природы;
- 2) нормы экологического права, которые устанавливают правила поведения человека по поводу использования и охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности;
- 3) правоотношения.

46 дельно расположенных гидротехнических сооружений;

- 11) размещении, проектировании, строительстве, реконструкции городских и сельских поселений;
- 12) производстве и эксплуатации автомобильных и иных транспортных средств;
- 13) размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов нефтегазодобывающих производств, объектов переработки, транспортировки, хранения и реализации нефти, газа и продуктов их переработки;
- 14) производстве, обращении и обезвреживании потенциально опасных химических веществ, в том числе радиоактивных и иных веществ и микроорганизмов;
- 15) использовании радиоактивных веществ и ядерных материалов;
- 16) использовании химических веществ в сельском и лесном хозяйствах;
- 17) обращении с отходами производства и потребления;
- 18) установлении защитных и охранных зон;
- 19) приватизации и национализации имущества;
- 20) охране окружающей среды от негативного биологического воздействия;
- 21) охране окружающей среды от негативного физического воздействия.

За нарушение природоохранных требований предусмотрены меры воздействия административного и уголовного характера.

16 гражданских и стали самостоятельной правовой областью.

В дальнейшем земельное право развивалось по пути дифференциации земельных отношений. Однако процессы дифференциации, свойственные правовым системам XX в., не вышли за рамки дозволенного, т. е. только государство являлось собственником земли, недр, воды, лесов.

Исторический процесс, который проходил в рамках административного социализма, привел к тому, что экологическое право стало представлять собой совокупность природоохранительного и природно-ресурсового права.

При распаде системы административного социализма и переходе к рыночной экономике произошла денационализация природных ресурсов, в результате чего вместо единой исключительной государственной собственности установилось несколько форм собственности на природные ресурсы. К таким формам относятся: право государственной, частной и муниципальной собственности. Земля и другие природные ресурсы становятся объектами хозяйственного оборота. Постепенно из земельных отношений выделяются отношения, которые приобрели имущественный характер. Метод правового регулирования становится гражданско-правовым, в основу которого положено равенство сторон.

В экологическом праве остались лишь те виды экологических отношений, которые направлены на обеспечение экологической функции природы.

36 охраны окружающей среды, которые закреплены в природоохранительном законе, приоритетными будут являться принципы, а не буква закона. Если же правоприменительный орган в регулировании экологических правоотношений встретил пробел и при этом отсутствует конкретная норма, то он имеет право руководствоваться общими принципами охраны окружающей природной среды, которые сформулированы в действующем законодательстве.

Таким образом, положение о соотношении нормы закона и принципа, закрепленного в законе, одинаково для всех отраслей российского права.

Выделяют следующие **принципы экологического права:**

- 1) принципы, присущие Общей части экологического права (использование и охрана земли и других природных ресурсов в качестве основ жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории; общегосударственное управление природопользованием; целевое использование природных объектов; рациональное и эффективное использование природных объектов; приоритет охранных мероприятий);
- 2) принципы, присущие Особой части экологического права (приоритетность земель сельскохозяйственного назначения; приоритет вод питьевого и бытового назначения; приоритет использования недр для разработки полезных ископаемых; приоритет условий существования животных в состоянии естественной свободы; приоритет лесов защитного значения).

<p>5а 5. Специфические черты экологического права</p> <p>Законодательство в области охраны окружающей среды определяет правовые основы государственной политики в этой области, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.</p> <p>Экологическое право регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории РФ, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ.</p> <p>Каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.</p> <p>Объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) земли, недра, почвы; 2) поверхностные и подземные воды; 	<p>6а 6. Источники экологического права</p> <p>Источники экологического права — нормативные акты, принятые уполномоченными на то государственными органами и органами местного самоуправления в установленной форме и с соблюдением определенной процедуры, регулирующие общественные отношения в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.</p> <p>Общественный источник экологического права — экологическое законодательство, которое условно подразделяется на три подсистемы.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Нормативные акты комплексного регулирования, создаваемые на основе и в соответствии с Конституцией РФ. Примером таких актов служит ФЗ «Об охране окружающей среды». Данный закон является основным комплексным законодательным актом, регулирующим общественные отношения в сфере охраны природной среды. 2. Нормативные акты, которые регулируют использование природных ресурсов, например Лесной кодекс РФ от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (ЛК РФ). 3. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения». <p>Источники экологического права обладают всеми признаками, которые свойственны источникам права, т. е. несут официальный характер и признаются государством. Это и определяет поддержку содержащихся в них норм, их государственную обеспеченность. Особенностью является то, что особое место отведено международно-правовым актам. К таким актам от-</p>
<p>7а 7. Понятие экологического правоотношения, основания его возникновения и прекращения</p> <p>Экологические правоотношения — это общественные отношения, которые возникают в сфере взаимодействия общества и природы и регулируются нормами экологического права. Основаниями возникновения юридических правоотношений являются юридические факты, которые подразделяются на события и действия. Событие возникает и порождает эколого-правовые отношения независимо от воли человека, например стихийные бедствия, извержения вулканов, лесные пожары, наводнения и т. п. Однако события не всегда выступают как чисто природные явления. Довольно часто они являются следствиями непродуманной человеческой деятельности.</p> <p>Наиболее распространенным основанием возникновения экологических правоотношений является действие. Это обусловлено тем, что на современном этапе основным источником причинения вреда природной среде и, соответственно, через нее человеку является антропогенная деятельность. Проявление действий осуществляется через поступки людей. Выделяют следующие виды поступков: позитивные; негативные.</p> <p>Позитивное поведение человека в качестве участника экологических правоотношений — выполнение им в процессе природопользования экологических предписаний закона. Согласно двум формам взаимодействия общества и природы такие действия подразделяются на:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) использование природных ресурсов — экономические действия, которые оказывают влияние на природную среду; 	<p>8а 8. Субъекты и объекты экологических правоотношений</p> <p>Субъекты экологического права — это лица, которые обладают правами и обязанностями, предусмотренными экологическим законодательством.</p> <p>Конституцией РФ предусмотрено, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов. Государство гарантирует защиту экологических прав человека и гражданина. Из этого следует, что государство как субъект в лице своего компетентного органа является участником экологических правоотношений. Государство является субъектом экологических правоотношений и в том случае, если природные ресурсы на законных основаниях переходят в собственность юридических или физических лиц или передаются им во владение, постоянное или временное пользование (аренду).</p> <p>Юридическое или физическое лицо, которое воздействует на природную среду с целью ее использования, воспроизводства или охраны также выступает в качестве субъекта экологических отношений. К таким субъектам относятся также граждане, иностранные и хозяйствующие субъекты.</p> <p>Хозяйствующие субъекты — предприятия, учреждения, организации, которые воздействуют на природную среду, в том числе граждане, которые занимаются предпринимательской деятельностью, а также граждане, которые осуществляют общее или специальное природопользование.</p> <p>Носителями полномочий по управлению и контролю в области охраны окружающей природной среды являются государственные органы.</p> <p>Объекты экологических правоотношений — природные объекты. В их качестве могут выступать как</p>

66 носятся: Конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (1972 г.); Протокол (1985 г.) о сокращении выбросов серы или ее трансграничных потоков по меньшей мере на 30%; Конвенция (1979 г.) о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния.

В экологическом законодательстве объединено примерно 4 тыс. нормативных актов различной юридической силы.

Особенность экологического законодательства состоит в том, что в общем объеме нормативных актов преобладают подзаконные акты, а среди подзаконных актов — ведомственные акты. Это означает, что большинство общественных отношений в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности регулируется не актами высшей юридической силы — законами, а подзаконными актами, чаще всего ведомственными.

Среди предписаний экологического законодательства имеется множество технических норм. Их роль в экологическом праве является одной из основных. Технические нормы включаются в нормативные акты и таким образом приобретают статус технико-юридических норм.

В первую очередь это относится к нормативам предельно допустимых сбросов и выбросов загрязняющих веществ, размерам санитарно-защитных зон, правилам сооружения и эксплуатации очистных сооружений и др.

Основополагающие экологические нормы закреплены в Конституции РФ 1993 г.

86 отдельные природные объекты, так и естественная среда обитания в целом.

Законом предусмотрено, что в определенных условиях объектами экологических правоотношений могут быть природные комплексы — заповедники, заказники, памятники природы, лечебно-оздоровительные зоны и т. д.

Особенности содержания экологических правоотношений находятся в зависимости от природного объекта, в отношении которого они возникают. Исходя из этого различают права и обязанности в земельном, водном, лесном и недренном правоотношениях, которые связаны с использованием и охраной земель, вод, лесов, недр. При этом особо выделены отраслевые права и обязанности, которые направлены на защиту отдельных природных объектов. Однако наряду с отраслевыми существуют и комплексные полномочия. Они устанавливают права и обязанности относительно охраны всей природной среды. Такими полномочиями наделены специальные органы государства по охране природной среды и хозяйствующие субъекты — природопользователи, которые используют природу для выполнения своих практических задач.

56 3) леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;
4) атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

Граждане имеют право:

- 1) создавать общественные объединения, фонды и иные некоммерческие организации, осуществляющие деятельность в области охраны окружающей среды;
- 2) направлять обращения в органы государственной власти и должностным лицам о получении своевременной, полной и достоверной информации о состоянии окружающей среды в местах своего проживания, мерах по ее охране;
- 3) принимать участие в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, сборах подписей под петициями, референдумах по вопросам охраны окружающей среды и в иных акциях;
- 4) выдвигать предложения о проведении общественной экологической экспертизы и участвовать в ее проведении в установленном порядке;
- 5) оказывать содействие органам государственной власти в решении вопросов охраны окружающей среды;
- 6) обращаться в органы государственной власти и иные организации с жалобами, заявлениями и предложениями по вопросам, касающимся охраны окружающей среды, негативного воздействия на окружающую среду, и получать своевременные и обоснованные ответы;
- 7) предъявлять в суд иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде.

76 2) охрана окружающей среды — экологические действия, которые нейтрализуют вредные последствия вышеуказанной деятельности.

Основания для прекращения экологических правоотношений условно можно подразделить на две группы. Первую группу составляют основания, происходящие по воле природопользователя; к ним относятся: отказ от использования природного ресурса, ликвидация предприятия, смерть природопользователя. Вторую группу составляют такие основания, которые совершаются по воле органов государства, уполномоченных на охрану природной среды: изъятие природного ресурса; лишение права пользования в связи с нарушением закона, нерациональным использованием природного ресурса, неосвоением его в течение установленного срока, уклонением от уплаты налогов и других законных платежей, нарушением договорных обязательств.

Основаниями прекращения экологического правоотношения или его изменения являются:

- 1) решение органа, выполняющего функции государственного экологического контроля над охраной природной среды;
- 2) решение суда, арбитражного суда;
- 3) представление органов санитарного, горного надзора и других специально уполномоченных органов;
- 4) представление или протест органов прокуратуры в связи с нарушением действующего законодательства о порядке использования и охраны окружающей среды.

В случае несогласия компетентного органа выполнять предписания органов прокуратуры прокурор имеет право обратиться с иском в арбитражный суд по существу состоявшегося нарушения. Решение арбитражного суда является окончательным.

9а 9. Понятие права собственности на природные ресурсы, его виды

Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в РФ как основа жизни и деятельности народов, которые проживают на соответствующей территории. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности. Земли, которые не находятся в собственности граждан, юридических лиц или муниципальных образований, представляют собой государственную собственность.

Собственник земли и других природных ресурсов владеет, пользуется и распоряжается ими свободно при условии, что это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц. Однако основные правомочия собственника на природные объекты и ресурсы могут быть ограничены в силу их особой значимости для общества. Прежде всего это обусловлено социальными и экологическими причинами.

Право собственности на природные ресурсы — возможность владения, пользования и распоряжения данными природными ресурсами.

В объективном смысле право собственности охватывает правовые нормы, которые закрепляют, регулируют и охраняют состояние принадлежности материальных ценностей определенным физическим и юридическим лицам.

Правомочие владения — установленная законом фактическая принадлежность материальных ценностей конкретному лицу.

Правомочие пользования — основанная на законе возможность эксплуатации материальных ценно-

10а 10. Понятие права природопользования, его виды и принципы

Природопользование — это деятельность, которая связана с извлечением полезных свойств природной среды с целью удовлетворения различных интересов общества.

Статья 9 Конституции РФ определяет землю и другие природные ресурсы как основу жизни и деятельности народов.

Природная среда представляет собой естественное и необходимое условие жизни общества, поэтому заинтересованность в сохранении природной среды, благоприятной для существования, свойственна как обществу в целом, так и каждому человеку в отдельности. Исходя из этого необходимо установление обществом и государством правильного поведения людей по отношению к природе. Право природопользования и представляет собой форму организации такого поведения.

Регламентации подлежат только виды использования свойств природной среды, подлежащие правовому регулированию. Регламентация распространяется на такие природные объекты, как земля, воды, леса, недра и т. д.

Нормы, которые регулируют природопользование, составляют отдельный институт экологического права.

Право природопользования — институт, определяющий порядок использования природных ресурсов, а также правомочия природопользователей и их ответственность. Формирование данной системы основано на источниках различного уровня. К ним относятся Конституция РФ, федеральные законы, соответствующие

11а 11. Правовые формы использования природных ресурсов

Использование природных ресурсов представляет собой эксплуатацию природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, а также все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности.

Отношения, которые возникают в сфере охраны и рационального использования природных ресурсов, их сохранения и восстановления, регулируются международными договорами РФ, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о недрах, животном мире, иным законодательством в области охраны окружающей среды и природопользования.

Рациональное использование природных ресурсов является одним из необходимо важных условий обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности.

Совмещение функций государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) и функций хозяйственного использования природных ресурсов является запрещенным.

Различают следующие **виды пользования недрами**:

- 1) региональное геологическое изучение, иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр;
- 2) геологическое изучение, включающее поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, изучение и оценку пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

12а 12. Правовая охрана природных объектов

Объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной или иной деятельности являются:

- 1) земли, недра, почвы;
- 2) поверхностные и подземные воды;
- 3) леса и иная растительность, животные и другие организмы и их генетический фонд;
- 4) атмосферный воздух, озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство.

В первую очередь охране подлежат естественные экологические системы, природные ландшафты и природные комплексы, которые не были подвержены антропогенному воздействию.

Естественная экологическая система представляет собой объективно существующую часть природной среды, имеющую пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом вещества и энергии.

Природный ландшафт — территория, не подверженная изменению в результате хозяйственной и иной деятельности и характеризующаяся сочетанием определенных типов рельефа местности, почв, растительности, которые сформированы в единичных климатических условиях.

Природный комплекс — это комплекс функционально и естественно связанных между собой природных объектов, которые объединены географическими и иными соответствующими признаками.

106 нормативные акты Президента РФ и Правительства РФ.

Статьи 9, 36, 41, 42, 58, 72 Конституции РФ определяют исходные положения природопользования. В соответствии с Конституцией РФ пользование землей и другими природными ресурсами осуществляется при условии непричинения ущерба окружающей среде. Конституция РФ разделяет полномочия Федерации и ее субъектов в плане регулирования природопользования. При этом в ст. 72 Конституции РФ вопросы владения, пользования землей, недрами, водными и другими природными ресурсами отнесены к совместному ведению РФ и ее субъектов.

Принципы природопользования:

- 1) общественные принципы (народовластие, федерализм, равноправие, законность, взаимосвязь прав и обязанностей);
- 2) принципы, непосредственно относящиеся к природопользованию (подконтрольность права пользования государству, целевой характер пользования, сочетание использования и охраны).

Виды природопользования выделяются по различным критериям, но ни одна классификация не является исчерпывающей и универсальной.

Наиболее широко применяется следующая **классификация видов права природопользования:**

- 1) по видам эксплуатируемых природных объектов;
- 2) по сферам человеческой деятельности;
- 3) по субъективному и объективному составу.

126 Особой охране подлежат:

- 1) объекты, включенные в Список всемирного культурного наследия и Список всемирного природного наследия;
- 2) государственные природные заповедники, в том числе биосферные, государственные природные заказники, памятники природы, национальные, природные и дендрологические парки, ботанические сады, лечебно-оздоровительные местности и курорты, иные природные комплексы;
- 3) исконная среда обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ;
- 4) объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение;
- 5) континентальный шельф и исключительная экономическая зона РФ;
- 6) редкие или находящиеся под угрозой исчезновения почвы, леса и иная растительность, животные и другие организмы и места их обитания.

Для обеспечения охраны указанных природных объектов вводится особый правовой режим и создаются особо охраняемые природные территории.

Запрещается хозяйственная и иная деятельность, которая оказывает негативное воздействие на окружающую среду и ведет к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной.

96 стей, извлечения из них полезных свойств с целью удовлетворения производственных и личных нужд.

Правомочие распоряжения — предоставленная собственнику законом возможность изменять юридическую судьбу принадлежащих ему материальных ценностей.

Все три перечисленные правомочия должны быть в наличии у собственника одновременно. Это необходимо для права собственности.

Собственник несет бремя затрат на охрану, защиту, воспроизводство и организацию рационального использования принадлежащих ему объектов экологических отношений.

Собственник вправе получать доходы от использования лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд. Законодательством выделены следующие **виды права собственности на природные объекты и ресурсы:**

- 1) право частной собственности;
- 2) право государственной собственности:
 - а) федеральная собственность;
 - б) собственность субъектов Федерации;
- 3) право муниципальной собственности.

Приватизация природных объектов — это один из способов приобретения права собственности на них. Иными словами, приватизация — это переход природных объектов и ресурсов, которые находятся в государственной собственности, в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества.

116 3) разведка и добыча полезных ископаемых, а также использование отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;

- 4) строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 5) образование особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (таких, как научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости);
- 6) сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Для лиц, которые не являются собственниками водных объектов, а также в зависимости от целей использования, ресурсного потенциала и экологического состояния водных объектов выделяются следующие **виды водопользования:**

- 1) долгосрочное пользование (от 3 до 25 лет);
- 2) краткосрочное пользование (до 3 лет);
- 3) ограниченное пользование (водный сервитут).

Формы водного сервитута:

- 1) публичная — каждый может пользоваться водными объектами общего пользования и иными водными объектами;
- 2) частная — ограничиваются права лиц, которым водные объекты предоставлены в долгосрочное или краткосрочное пользование. Основанием для установления частных сервитутов является также и судебное постановление.

13а 13. Организационный механизм охраны окружающей природной среды

Организационный механизм охраны окружающей природной среды включает основные мероприятия в данной области.

Осуществление нормирования в области охраны окружающей среды производится в целях:

- 1) государственного регулирования воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, гарантирующего сохранение благоприятной окружающей среды;
- 2) обеспечения экологической безопасности.

Разработка, утверждение и введение в действие нормативов и нормативных документов осуществляется на основе современных достижений науки и техники. При этом учитываются международные правила и стандарты в области охраны окружающей среды.

Лицензированию подлежат отдельные виды деятельности в области охраны окружающей среды.

Экологическая сертификация проводится с целью обеспечения экологически безопасного осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории РФ. Она может быть обязательной или добровольной.

Оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду независимо от организационно-правовых форм собственности субъектов хозяйственной и иной деятельности. Проводится при разработке всех альтернативных вариантов предпроектной (в том числе предынвестиционной)

14а 14. Кадастры природных объектов и природных ресурсов

Кадастр — совокупность сведений о количественном и качественном состоянии природных ресурсов, их экологической и экономической оценке. Ведение кадастров осуществляется на федеральном, республиканском, краевом и областном уровнях. Их ведение возлагается на соответствующие государственные природоохранные органы. Этими органами ведутся следующие кадастры: земельный, водный, лесной, месторождений полезных ископаемых, животного мира, природно-заповедных объектов, лечебно-оздоровительных ресурсов природы и т. д.

Основные положения о кадастре определены в Федеральном законе РФ от 2 января 2000 г. № 28-ФЗ «О государственном земельном кадастре».

Государственному кадастровому учету подлежат земельные участки, которые расположены на территории РФ вне зависимости от форм собственности на землю, целевого назначения и разрешенного использования земельных участков. Ведение государственного земельного кадастра на всей территории РФ осуществляется по единой методике и представляет собой последовательные действия по сбору, документированию, накоплению, обработке, учету и хранению сведений о земельных участках.

Правовой основой ведения **водного кадастра** является Водный кодекс РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ. Водное законодательство определяет порядок ведения водного кадастра, в рамках которого производится паспортизация рек и озер, которые имеют экологическое, экономическое и рекреационное значение. Лесной кодекс определяет правовой статус государ-

15а 15. Мониторинг окружающей среды

Мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг) — комплексная система наблюдений за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов.

Государственный экологический мониторинг — мониторинг окружающей среды, осуществляемый органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ.

Цели экологического мониторинга (ст. 63 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»):

- 1) наблюдение за состоянием окружающей среды, в том числе в районах расположения источников антропогенного воздействия;
- 2) наблюдение за воздействием антропогенных источников на окружающую среду;
- 3) обеспечение потребностей государства, юридических и физических лиц в достоверной информации, необходимой для предотвращения и (или) уменьшения неблагоприятных последствий изменения состояния окружающей среды.

Информация, полученная в результате проведения государственного экологического мониторинга, может предоставляться для использования:

- 1) органам государственной власти РФ;
- 2) органам государственной власти субъектов РФ;
- 3) органам местного самоуправления.

Сведения, полученные при проведении государственного экологического мониторинга, предназначены для разработки:

- 1) прогнозов социально-экономического развития и принятия соответствующих решений;

16а 16. Нормативы в области охраны окружающей среды

Нормативы качества окружающей природной среды — это предельно допустимые нормы воздействия на окружающую природную среду со стороны антропогенной деятельности человека.

Общие требования к содержанию этих норм сформулированы в ФЗ «Об охране окружающей среды». К ним относятся:

- 1) экологическая безопасность населения;
- 2) сохранение генетического фонда, т. е. не только растений и животных, но и генетического фонда человека;
- 3) обеспечение рационального использования и воспроизводства природных условий для устойчивого развития хозяйственной деятельности.

Предельно допустимые нормативы — это своего рода компромисс между экономикой и экологией, который позволяет развивать хозяйство и охранять жизнь и благополучие человека на основе взаимной заинтересованности.

Из всех перечисленных нормативов выделяют **три группы**:

- 1) санитарно-гигиенические нормативы, к которым относятся нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ — химических, биологических, физических воздействий, нормативы санитарных, защитных зон, предельно допустимых уровней рационального воздействия. Цель таких нормативов заключается в определении показателей качества окружающей среды в отношении здоровья человека;
- 2) производственно-хозяйственные нормативы. Во главе этой группы стоят нормативы выбросов и сбросов

146 ственного лесного кадастра. При ведении государственного лесного кадастра используются данные государственного учета лесного фонда, осуществляемого на основании ст. 67 ЛК РФ. Государственный лесной кадастр ведется Министерством природных ресурсов РФ и его органами на местах.

Закон РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» определяет правовой режим ведения кадастра месторождений полезных ископаемых. Данный кадастр ведется федеральным органом управления Государственным фондом недр (Министерство природных ресурсов РФ).

Кадастр животного мира ведется на основании Федерального закона РФ от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире». Государственный кадастр объектов животного мира ведется в целях обеспечения охраны и использования животного мира, сохранения и восстановления среды его обитания. Организация и ведение этого кадастра осуществляется специально уполномоченными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды его обитания.

Кадастр природно-заповедных объектов ведется на основании Федерального закона РФ от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях». Порядок ведения указанного кадастра устанавливается Правительством РФ.

К прочим кадастровым документам относятся учет загрязнителей окружающей среды, который проводится по количеству и составу выбросов, и учет размещения отходов по составу и токсичности.

166 вредных веществ. К рассматриваемым нормативным актам относятся также любые другие требования, предъявляемые к источникам с целью охраны окружающей природной среды и здоровья человека; 3) вспомогательные нормы и правила. Их основная задача состоит в обеспечении единства в употребляемой терминологии, в деятельности организационных структур и в правовом регулировании экологических отношений.

Постановлением Правительства РФ от 3 августа 1992 г. № 545 утвержден порядок разработки и утверждения экологических нормативных выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду, лимитов использования природных ресурсов, размещения отходов.

Проекты нормативов выбросов и сбросов загрязняющих вещества разрабатываются самими предприятиями. При этом учитываются предложения местных органов самоуправления, научных учреждений, общественных организаций, мнения общественности.

Порядок разработки норм в области использования атомной энергии определен в Положении от 1 декабря 1997 г. № 1511 «О разработке и утверждении федеральных норм и правил в области использования атомной энергии».

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19 декабря 1996 г. № 1504 «О порядке разработки и утверждения нормативов предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты» осуществляется разработка нормативов предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты.

136 и проектной документации, обосновывающей планируемую хозяйственную и иную деятельность, с участием общественных объединений.

Экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия планируемой хозяйственной и иной деятельности требованиям в области охраны окружающей среды.

Государственный мониторинг окружающей среды (государственный экологический мониторинг) осуществляется в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ в целях наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе за состоянием окружающей среды в районах расположения источников антропогенного воздействия и за воздействием этих источников на окружающую среду, а также в целях обеспечения потребностей государства, юридических и физических лиц в достоверной информации, необходимой для предотвращения и (или) уменьшения неблагоприятных последствий изменения состояния окружающей среды.

Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) проводится в целях обеспечения органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов в области охраны окружающей среды, и обеспечения экологической безопасности.

156 2) федеральных программ в области экологического развития РФ;

3) целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов РФ и мероприятий по охране окружающей среды.

Информация о состоянии окружающей природной среды и ее загрязнении и информационная продукция являются открытыми и общедоступными, за исключением информации, отнесенной к категории ограниченного доступа, и могут распространяться двумя способами:

- 1) бесплатно в виде текстов в письменной форме, таблиц и графиков по сетям электрической и почтовой связи через СМИ в режиме регулярных сообщений или по запросам пользователей;
- 2) по договорам.

На современном этапе в РФ проводится государственный экологический мониторинг:

- 1) водных объектов;
- 2) водных биоресурсов;
- 3) качества и безопасности пищевых продуктов, здоровья населения;
- 4) атмосферного воздуха;
- 5) состояния внутренних морских вод и территориальных морей;
- 6) объектов животного мира;
- 7) уникальной экологической системы озера Байкал;
- 8) социально-гигиенический.

С этой целью создана ведомственная наблюдательная сеть.

17а

17. Экологическая экспертиза: понятие и виды

Экологическая экспертиза — установление соответствия планируемой хозяйственной и иной деятельности экономическим требованиям и определение допустимости реализации объектов экологической экспертизы.

Цели проведения экологической экспертизы:

- 1) проверка соответствия хозяйственной и иной деятельности экологической безопасности общества;
- 2) предупреждение возможных неблагоприятных воздействий хозяйственной деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы;
- 3) определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы.

Законодательство РФ об экологической экспертизе:

- 1) Конституция РФ;
- 2) Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;
- 3) Федеральный закон «Об охране окружающей среды».

Выделяют два вида экологической экспертизы: государственная экспертиза, организуемая и проводимая исключительно федеральным органом исполнительной власти сроком не более 6 месяцев, и общественная.

Принципы проведения экологической экспертизы:

- 1) обязательность проведения до принятия решения о реализации объекта;
- 2) презумпция потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности и комплексность оценки ее воздействия

18а

18. Лицензирование: понятие и виды

Лицензия — это разрешение компетентного государственного органа на осуществление указанного в нем вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий.

Термин «экологическая лицензия» означает разрешение на выемку, использование, потребление природных ресурсов, выбросы, сбросы, размещение вредных веществ с указанием способов контроля за охраной и рациональным использованием природных ресурсов.

Выделяют две формы экологических лицензий: комплексные; специальные.

Лицензия на комплексное природопользование представляет собой разрешение, которое выдается природопользователю специально уполномоченными на то органами РФ в области охраны окружающей среды.

Лицензия выдается на каждый вид лицензируемой деятельности. Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» передача лицензии другому юридическому или физическому лицу запрещена.

Существенной **особенностью** любой лицензии является то, что она оформляется после проведения государственной экологической экспертизы, а при лицензировании комплексного природопользования — лишь после того, как природопользователь получит частное разрешение в специализированных государственных органах. Лицензий на комплексное природопользование объединяются в систему разные лимиты и другие экологические требования. Такое объединение осуществляется по территории, по объекту в целом или по

19а

19. Экономико-правовой механизм охраны окружающей среды

Экономический механизм охраны окружающей природной среды выражается в том, что наряду с административно-правовыми средствами воздействия в него включаются экономические средства и методы, которые стимулируют субъектов природопользования к рациональному и бережному отношению к природе. Для решения данной задачи определено следующее:

- 1) планирование и финансирование природоохранных мероприятий;
- 2) установление лимитов использования природных ресурсов, выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую природную среду и размещение отходов;
- 3) установление нормативов платы и размеров платежей за использование природных ресурсов, выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую природную среду, размещение отходов и другие виды вредного воздействия;
- 4) предоставление предприятиям, учреждениям, организациям и гражданам налоговых, кредитных и иных льгот при внедрении ими малоотходных и ресурсосберегающих технологий, нетрадиционных видов энергии, осуществлении других эффективных мер по охране окружающей природной среды;
- 5) возмещение в установленном порядке вреда, причиненного окружающей природной среде и здоровью человека.

Целью механизма финансирования природопользования является развитие прямых и косвенных методов государственного регулирования данной сферы. Основные источники финансирования затрат

20а

20. Юридическая ответственность в области охраны окружающей среды

Экологическое правонарушение — виновное, противоправное деяние, нарушающее природоохранительное законодательство и причинившее вред окружающей среде и здоровью человека.

Объект экологического правонарушения — общественные отношения в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Непосредственный объект экологического правонарушения — общественные отношения в той или иной определенной области природопользования.

Объективная сторона экологического правонарушения — противоправное деяние, которое выражается в действии или бездействии.

Субъективная сторона экологического правонарушения выражается в форме вины. Вина за совершенное экологическое правонарушение может быть в двух формах: умысла и неосторожности.

Субъект экологического правонарушения — граждане, т. е. вменяемые физические лица, достигшие установленного возраста, и юридические лица, к которым относятся иностранные организации и граждане.

Вид юридической ответственности определяется содержанием состава экологического правонарушения и степенью его последствий.

Виды ответственности за совершение экологических правонарушений:

- 1) дисциплинарная — применяется за нарушение экологического законодательства к работникам, в трудовые функции которых входит непосредственное соблюдение эколого-правовых норм;
- 2) административная — применяется в случаях совершения гражданами, должностными лицами

186 совокупности видов лицензируемой деятельности. Причем лицензия на комплексное природопользование не является основанием для права на конкретный вид природопользования.

Она лишь определяет его условия. Права на конкретные виды пользования предусматриваются договорами или в специальных лицензиях, которые в некоторых случаях выполняют функции таких договоров. Примером этого могут служить: договор аренды на комплексное природопользование, лицензия на право пользования недрами и т. д.

Организационное обеспечение государственной системы лицензирования возлагается на федеральный орган управления Государственным фондом недр и его территориальные органы.

Закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» устанавливает общий **порядок ведения лицензионной деятельности**. Для этого необходимо следующее:

- 1) документы, которые представляет заявитель в органы, уполномоченные на ведение лицензионной деятельности;
- 2) 30—60-дневный срок для принятия решения о выдаче или об отказе в выдаче лицензии. Срок начинает исчисляться со дня получения заявления;
- 3) основания для отказа в выдаче лицензии;
- 4) сведения, указываемые в лицензии;
- 5) порядок оформления или переоформления лицензии;
- 6) платность лицензирования;
- 7) условия приостановления действия лицензии, потери ею юридической силы или ее аннулирования;
- 8) другие вопросы.

206 и юридическими лицами правонарушений, которые предусмотрены в нормах административного права и которые причинили вред природной среде;

- 3) материальная — применяется за причинение ущерба или нанесения вреда гражданам и окружающей природной среде:
 - а) гражданско-правовая материальная ответственность;
 - б) трудовая материальная ответственность;
- 4) уголовная — наступает при наличии всех элементов состава экологического преступления.

Основные признаки разграничения состава административного правонарушения от преступления определены в Уголовном кодексе РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (УК РФ).

Составы экологических преступлений отличаются от составов других видов преступлений, которые предусмотрены УК РФ, по двум основным признакам — объекту и наличию вреда, причиненного природной среде. Экологические преступления систематизированы в гл. 26 УК РФ. К ним относятся: нарушение правил экологической безопасности при производстве работ, нарушение правил хранения, загрязнение моря, порча земли, незаконная охота, нарушение правил охраны рыбных запасов и др.

Субъекты уголовной ответственности за экологические преступления — физические лица, достигшие 16-летнего возраста.

176 и последствий на окружающую природную среду;

- 3) обязательность учета требований экологической безопасности при проведении;
- 4) достоверность и полнота предоставляемой информации;
- 5) независимость экспертов;
- 6) гласность, участие общественных организаций, учет общественного мнения;
- 7) ответственность участников экологической экспертизы и заинтересованных лиц за организацию, проведение, качество экологической экспертизы. Обязательной государственной экологической экспертизе, проводимой на федеральном уровне, подлежат:
 - 1) договоры, предусматривающие использование природных ресурсов и отходов производства;
 - 2) проекты международных договоров и правовых актов РФ;
 - 3) проекты технической документации на новые технику, технологию, материалы, вещества, сертифицируемые товары;
 - 4) проекты схем охраны и использования водных, лесных, земельных и других природных ресурсов РФ;
 - 5) технико-экономические обоснования строительства, реконструкции, расширения, технического перевооружения и др.;
 - 6) документация на изменение функционального статуса, вида и характера использования территорий федерального значения, в том числе материалы, обосновывающие перевод лесных земель в нелесные;
 - 7) материалы обоснования лицензий на осуществление деятельности, способной оказать воздействие на окружающую природную среду.

196 на природоохранные цели: федеральный бюджет; бюджеты субъектов РФ; местные бюджеты.

Помимо основных источников финансирования, существуют и внебюджетные дополнительные источники поступления денежных средств на природоохранные цели. Ими являются внебюджетные экологические фонды. Такие фонды создаются в РФ, республиках в составе РФ, краях, областях, автономных образованиях, городах, районах.

Собственные средства для финансирования мероприятий по охране окружающей природной среды вправе использовать отдельные предприятия, учреждения и организации.

Указанным субъектам Закон предоставляет право на формирование собственных экологических фондов за счет:

- 1) амортизационных отчислений по природоохранным сооружениям и объектам;
- 2) поступлений по искам в счет возмещения ущерба предприятию в результате нарушения природоохранных требований другими предприятиями;
- 3) за несвоевременный ввод в действие и низкое качество природоохранных объектов по вине подрядных организаций;
- 4) целевых банковских кредитов на природоохранные цели и др.

Экологическое страхование как элемент экономического механизма охраны природной среды — способ защиты имущественных интересов граждан и юридических лиц в случае наступления неблагоприятных последствий за счет денежных фондов, которые создаются страхователями.

Формы экологического страхования: обязательное; добровольное.

21а 21. Земля как объект правовой охраны

В соответствии с Земельным кодексом РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (ЗК РФ) **объектами земельных отношений являются:**

- 1) земля как природный объект и природный ресурс;
- 2) земельные участки;
- 3) части земельных участков.

Статья 9 Конституции РФ предусматривает, что земля может находиться в частной, государственной, муниципальной и иной форме собственности. Причем частная собственность стоит на первом месте, что подчеркивает ее ведущее значение. **Частная форма собственности может быть двух видов:** индивидуальной и коллективной. Земельным законодательством предусмотрено 8 оснований, в соответствии с которыми индивидуальная собственность граждан признается государством:

- 1) крестьянское (фермерское) хозяйство;
- 2) личное подсобное хозяйство;
- 3) садоводство;
- 4) животноводство;
- 5) индивидуальное жилищное строительство;
- 6) гаражное строительство;
- 7) предпринимательская деятельность;
- 8) дачное строительство.

Виды коллективной формы частной собственности на землю: долевая; совместная.

Виды государственной собственности на землю:

- 1) федеральная собственность РФ в целом;
- 2) собственность субъектов РФ — республик в составе РФ, краев, областей, городов федерального значения, автономных областей и автономных округов.

22а 22. Право водопользования и его виды

Согласно ВК РФ **воды** — это вся вода, которая находится в водных объектах, т. е. в местах сосредоточения вод на поверхности суши в формах ее рельефа или в недрах, имеющих границы, объем и черты водного режима.

Водный фонд РФ представляет совокупность водных объектов в пределах территории РФ, включенных или подлежащих включению в государственный водный кадастр.

Водопользование делится на общее, специальное и особое.

Общее водопользование — использование водных объектов без применения сооружений, технических средств и устройств.

Специальное водопользование — использование водных объектов с применением сооружений, технических средств и устройств.

В **особое пользование** предоставляются водные объекты для обеспечения нужд обороны, федеральных энергетических систем, федерального транспорта, а также для иных государственных и муниципальных нужд.

Виды водопользования (для лиц, не являющихся собственниками водных объектов; в зависимости от целей использования, ресурсного потенциала и экологического состояния водных объектов):

- 1) долгосрочное пользование (от 3 до 25 лет);
- 2) краткосрочное пользование (до 3 лет);
- 3) ограниченное пользование (водный сервитут).

Право пользования водным объектом может быть продлено по инициативе водопользователя в устано-

23а 23. Объекты и субъекты водных отношений

Основой регулирования водных отношений (использования и охраны водных объектов) является ВК РФ. **Объект водных отношений** — водный объект, т. е. сосредоточение вод на поверхности суши в формах ее рельефа или в недрах, имеющее границы, объем и черты водного режима, или его часть.

Виды водных объектов:

- 1) поверхностные водные объекты — это постоянное или временное сосредоточение вод на поверхности суши в формах ее рельефа, которое имеет границы, объем и черты водного режима. Состоят из поверхностных вод, дна и берегов. Среди поверхностных водных объектов выделяют:

- а) поверхностные водотоки и водохранилища на них — это реки, ручьи, каналы межбассейнового перераспределения и комплексного использования водных ресурсов;
- б) поверхностные водоемы, воды которых находятся в состоянии замедленного водообмена — озера, водохранилища, болота и пруды;
- в) ледники — движущиеся естественные скопления льда атмосферного происхождения на земной поверхности — и снежники — неподвижные естественные скопления снега и льда, сохраняющиеся на земной поверхности в течение всего теплого времени года или его части;

- 2) внутренние морские воды — морские воды, которые расположены в сторону берега от исходных линий, принятых для отсчета ширины территориального моря РФ;

- 3) территориальное море РФ — прибрежные морские воды шириной 12 морских миль;

24а 24. Водные сервитуты

Водный сервитут — это право ограниченного пользования водным объектом.

Водный сервитут устанавливается для лиц, которые не являются собственниками водных объектов, а также в зависимости от целей использования данного водного объекта. Право пользования водным объектом может быть продлено по инициативе водопользователя в установленном порядке. Изменение русла реки или другое изменение местоположения водного объекта не влечет изменения или прекращения права пользования им, если из существа правоотношения и водного законодательства не следует иное.

Существуют следующие **формы водного сервитута:**

- 1) публичная — каждый может пользоваться водными объектами общего пользования и иными водными объектами;
- 2) частная — ограничение прав лиц, которым водные объекты предоставлены в долгосрочное или краткосрочное пользование. Частные сервитуты могут устанавливаться и на основании судебного решения.

Цели установления обеих форм водных сервитутов:

- 1) забор воды без применения сооружений, технических средств и устройств;
- 2) водопой и прогон скота;
- 3) использование водных объектов в качестве водных путей для паромов, лодок и других маломерных плавательных средств.

Также возможно установление иных водных сервитутов.

Для осуществления водных сервитутов не требуется получение лицензии на водопользование. Договор установления частного водного сервитута заключает-

226 вленном порядке. Изменение русла реки или другое изменение местоположения водного объекта не влечет изменения или прекращения права пользования им, если из существа правоотношения и водного законодательства не следует иное.

Условия возникновения права водопользования:

- 1) лицензия на водопользование;
- 2) договор пользования водным объектом;
- 3) при установлении особого режима пользования — решение Правительства РФ.

Причины прекращения права пользования водными объектами:

- 1) отказ водопользователя от пользования водными объектами;
- 2) истечение срока, на который предоставляются в пользование водные объекты;
- 3) смерть водопользователя-гражданина;
- 4) прекращение деятельности водопользователя — юридического лица;
- 5) прекращение особого режима пользования водными объектами;
- 6) естественное или искусственное исчезновение водных объектов;
- 7) переход прав пользования водными объектами;
- 8) неиспользование водных объектов в течение 3 лет;
- 9) неиспользование в течение 1 одного года водных объектов, предназначенных для водоснабжения, при ограниченности водных ресурсов;
- 10) использование водных объектов не по целевому назначению;
- 11) возникновение необходимости использования водных объектов для государственных или муниципальных нужд;
- 12) несоблюдение водопользователем условий и требований, установленных в лицензии и договоре.

246 ся водопользователем с лицом, в пользу которого ограничивается право пользования водным объектом, и подлежит регистрации (кроме публично-сервитута). Если соглашение об установлении или условиях сервитута не достигнуто, то спор разрешается судом по иску лица, требующего установления сервитута.

Водопользователь объекта, обремененного сервитутом, имеет право, если иное не предусмотрено законом, требовать от лиц, в интересах которых установлен сервитут, соразмерную плату за пользование этим водным объектом.

Обременение объекта водным сервитутом не является основанием для лишения пользователя этим водным объектом прав водопользования. Сервитут сохраняется при переходе прав на водопользование объектом, который обременен этим сервитутом, к другому лицу. Сервитут не является самостоятельным предметом купли-продажи, залога и не может передаваться каким-либо способом лицам, не имеющим причин для установления данного сервитута.

По требованию пользователя водным объектом, обремененного сервитутом, сервитут может быть прекращен после устранения оснований, по которым он был установлен. Если водный объект, который предназначен для использования гражданином или юридическим лицом, в результате обременения сервитутом не может использоваться в соответствии с целью пользования им, то водопользователь имеет право требовать по суду прекращения сервитута.

216 Конституция РФ относит разграничение государственной собственности на федеральную и собственность субъектов РФ к совместному ведению РФ и субъектов РФ.

Муниципальная форма земельной собственности представляет собой относительно новую форму для российского законодательства. Она рассматривается как разновидность государственной собственности. Однако закон не относит ее и к видам частной собственности. На правах муниципальной собственности земля принадлежит: административно-территориальным районам, городам, сельским и другим населенным пунктам.

Вследствие приватизации государственных земель в РФ сложились **3 формы использования земли гражданами и их коллективами**. Эти формы использования осуществляются на следующих основах:

- 1) предоставления (приобретения) права частной, долевой или общей совместной собственности на землю;
- 2) предоставления земли в пользование;
- 3) передачи земли в аренду.

Условия использования земельного участка, который предоставляется на основании аренды, определяются соглашением сторон, а затем оформляются договором аренды. На арендных условиях земельные участки могут предоставляться любым физическим и юридическим лицам, в том числе иностранным гражданам, лицам без гражданства, международным объединениям и организациям, иностранным государствам, иностранным юридическим лицам.

Арендодатель — собственник земли.

236 4) подземные водные объекты — сосредоточение находящихся в гидравлической связи вод в горных породах, которое имеет границы, объем и черты водного режима:

- а) водоносный горизонт — воды, которые сосредоточены в трещинах и пустотах горных пород и которые находятся в гидравлической связи;
 - б) бассейн подземных вод — совокупность водоносных горизонтов, которые расположены в недрах;
 - в) месторождение подземных вод — часть водоносного горизонта, в пределах которой имеются благоприятные условия для извлечения подземных вод;
 - г) естественный выход подземных вод — выход подземных вод на суше или под водой;
- 5) водные объекты общего пользования, т. е. те, которые находятся в общедоступном, открытом пользовании;
 - 6) водные объекты особого пользования, т. е. те, которыми пользуется ограниченный круг лиц.

Субъектами водных отношений являются:

- 1) РФ (органы государственной власти);
- 2) субъекты РФ;
- 3) муниципальные образования (органы местного самоуправления);
- 4) водопользователи (граждане и юридические лица, которым водные объекты предоставлены в пользование).

Водопользователь-гражданин может использовать водные объекты для собственных нужд или для осуществления предпринимательской деятельности.

25а**25. Сферы государственного управления в области использования и охраны водных объектов**

Существуют следующие **сферы государственного управления** в области использования и охраны водных объектов:

- 1) водохозяйственные балансы — расчетные материалы, которые сопоставляют потребность в воде с имеющимися на конкретной территории водными ресурсами;
- 2) схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов — систематизированные материалы исследований и проектных разработок о состоянии водных ресурсов и перспективном использовании и охране водных объектов;
- 3) федеральные программы по использованию, восстановлению и охране водных объектов;
- 4) государственный мониторинг водных объектов — система регулярных наблюдений за гидрологическими или гидрогеологическими и гидрогеохимическими показателями их состояния, обеспечивающая сбор, передачу и обработку полученной информации в целях своевременного выявления негативных процессов, прогнозирования их развития, предотвращения вредных последствий и определения степени эффективности осуществляемых водоохранных мероприятий;
- 5) государственный учет поверхностных и подземных вод — систематическое определение и фиксация в установленном порядке количества и качества водных ресурсов, имеющихся на данной территории;
- 6) Государственный водный кадастр — свод данных о водных объектах, об их ресурсах, использовании

26а**26. Правовые меры охраны вод**

Охрана вод — меры по сохранению водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения, а также по ликвидации последствий названных явлений.

Охране вод и предупреждению их вредного воздействия посвящена гл. 6 ВК РФ «Охрана водных объектов». При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию хозяйственных и других объектов и при внедрении новых технологических процессов в обязательном порядке учитывается их влияние на состояние водных объектов и окружающую природную среду.

Для поддержания водных объектов в состоянии, которое соответствует экологическим требованиям, для предотвращения загрязнения, засорения и истощения поверхностных вод, а также сохранения среды обитания объектов животного и растительного мира устанавливаются водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы.

В соответствии с Положением «О водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах», утвержденного постановлением Правительства от 23 ноября 1996 г. № 1404, **водоохранная зона** — это территория, примыкающая к акваториям рек, озер, водохранилищ и других поверхностных водных объектов, на которой устанавливается специальный режим хозяйственной и иных видов деятельности с целью предотвращения загрязнения, засорения, заиления и истощения водных объектов, а также сохранения среды обитания объектов животного и растительного мира.

Это положение устанавливает также размеры и границы водоохранных зон и их прибрежных защитных

27а**27. Атмосферный воздух как объект правового регулирования**

В соответствии с Федеральным законом от 4 мая 1999 г. «Об охране атмосферного воздуха» **атмосферный воздух** — это жизненно важный компонент окружающей природной среды, который представляет собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений.

В целях его охраны государством проводятся следующие мероприятия:

- 1) нормирование качества атмосферного воздуха и вредных физических воздействий на атмосферный воздух — установление гигиенических и экологических нормативов качества атмосферного воздуха и предельно допустимых уровней физических воздействий на него;
- 2) установление нормативов выбросов и воздействий — технических нормативов выбросов и предельно допустимых выбросов;
- 3) государственная регистрация вредных и потенциально опасных веществ;
- 4) выдача разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ и на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух, устанавливающих предельно допустимые выбросы и другие условия, которые обеспечивают охрану атмосферного воздуха. За выдачу разрешений взимаются сборы;
- 5) установление требований к хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на атмосферный воздух.

Виды воздухопользования:

- 1) пользование воздухом для жизнеобеспечения людей и других организмов;

28а**28. Юридическая ответственность за нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха**

Вред, причиненный здоровью, имуществу граждан и юридических лиц и окружающей природной среде загрязнением атмосферного воздуха, подлежит возмещению в полном объеме за счет средств физических и юридических лиц, виновных в загрязнении атмосферного воздуха. Для лиц, виновных в нарушении законодательства РФ в области охраны атмосферного воздуха, предусмотрена:

- 1) уголовная ответственность — в случае совершения общественно опасных деяний, признанных уголовным законодательством преступлениями. Нарушение правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ или нарушение эксплуатации установок, сооружений и иных объектов, если эти деяния повлекли загрязнение (ст. 251 УК РФ), наказываются:
 - а) штрафом до 80 тыс. руб. или в размере дохода осужденного за период до 6 месяцев;
 - б) лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5 лет;
 - в) исправительными работами на срок до 1 года;
 - г) арестом на срок до 3 месяцев.
 Те же деяния, повлекшие по неосторожности причинение вреда здоровью человека, наказываются:
 - а) штрафом до 200 тыс. руб. или в размере дохода осужденного за период до 18 месяцев;
 - б) исправительными работами на срок от 1 года до 2 лет;
 - в) лишением свободы на срок до 2 лет;

266 полос. Установление водоохранных зон не является основанием для изъятия земельных участков у собственников земель, землевладельцев, землепользователей или запрета на совершение сделок с земельными участками. Исключения составляют случаи, которые предусмотрены законом. Собственники земель, землевладельцы и землепользователи, на землях которых находятся водоохранные зоны и прибрежные полосы, обязаны соблюдать установленный режим использования этих зон и полос.

Законом также выделены особо охраняемые объекты, к которым относятся природные водные экосистемы, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

Государственный контроль за охраной вод — система мер, которые направлены на обеспечение соблюдения юридическими и физическими лицами установленного законодательством порядка использования и охраны водных объектов, стандартов, нормативов правил в области использования и охраны водных объектов, режима использования территорий водоохранных зон и иных требований водного законодательства.

Госконтроль за использованием и охраной водных объектов осуществляется органами исполнительной власти субъектов РФ, специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей природной среды, другими органами исполнительной власти в пределах их компетенции.

286 2) административная ответственность. Устанавливается Федеральным Собранием РФ и по его уполномочию другим нижестоящим органом. Выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения влекут наложение административного штрафа:

а) на граждан — от 20 до 25 минимальных размеров заработной платы (МРОТ);

б) на должностных лиц — от 40 до 50 МРОТ;

в) на юридических лиц — от 400 до 500 МРОТ.

Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него влекут наложение административного штрафа: на граждан — от 15 до 20 МРОТ; на должностных лиц — от 30 до 40 МРОТ; на юридических лиц — от 300 до 400 МРОТ.

Нарушение правил эксплуатации, неиспользование сооружений, оборудования или аппаратуры для очистки газов и контроля выбросов вредных веществ в атмосферный воздух, которые могут привести к его загрязнению, либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры влекут наложение административного штрафа: на должностных лиц — от 10 до 20 МРОТ; на юридических лиц — от 100 до 200 МРОТ;

3) дисциплинарная ответственность применяется к должностным лицам, а также к другим работникам в тех случаях, когда они нарушают или не выполняют своих служебных обязанностей по охране атмосферного воздуха;

4) гражданско-правовая ответственность наступает в случае, когда загрязнением воздушной среды причинен имущественный вред.

256 водных объектов, о водопользователях, основа для принятия решений при осуществлении государственного управления в области использования и охраны водных объектов;

7) государственная экспертиза проектной и проектной документации на строительство и реконструкцию хозяйственных и других объектов, влияющих на состояние водных объектов, — проверка ее соответствия исходным данным, техническим условиям и требованиям нормативной документации по проектированию и строительству;

8) государственный контроль за использованием и охраной водных объектов, который обеспечивает соблюдение следующих условий: порядка использования и охраны водных объектов; лимитов водопользования; стандартов, нормативов и правил в области использования и охраны водных объектов; режима использования территорий водоохранных зон; иных требований;

9) нормирование в области использования и охраны водных объектов: установление лимитов водопользования, разработка и принятие стандартов, нормативов и правил в области использования и охраны водных объектов;

10) лицензирование в области использования и охраны водных объектов;

11) государственное регулирование водохозяйственной деятельности. При осуществлении водохозяйственной деятельности водохозяйственные объекты могут быть переданы в хозяйственное ведение или оперативное управление государственным унитарным предприятиям.

276 2) пользование воздухом для производственных нужд в качестве сырья;

3) пользование атмосферой для выброса загрязняющих веществ и поглощения вредных физических воздействий;

4) пользование атмосферой в целях искусственного изменения погоды, климата, предотвращения природных катаклизмов.

В целях сохранения благоприятного качества атмосферного воздуха государством предусмотрены следующие **нормативы воздействия на атмосферный воздух**:

1) производственные нормативы — предельно допустимые выбросы (ПДВ) загрязняющих веществ; нормативы шумового, теплого, вибрационного, радиационного, электромагнитного и других физических воздействий; временно согласованные выбросы (лимит) загрязняющих веществ;

2) территориальные нормативы — величина критических совокупных нагрузок на атмосферный воздух от различных хозяйственных и иных объектов с учетом трансграничного и межрегионального переноса загрязняющих веществ в пределах территориально-административного образования.

Наряду с этим устанавливаются нормативы предельно допустимых концентраций (ПДК) различных загрязняющих веществ и для каждой модели транспортных и иных передвижных средств.

В целях поддержания качества атмосферного воздуха на безопасном для людей уровне органами специализированного контроля производится государственный учет неблагоприятных воздействий на него, а также наблюдение за состоянием атмосферного воздуха и источников его загрязнения.

<p>29a 29. Объекты и субъекты права пользования недрами</p> <p>Недра — это часть земной коры, которая расположена ниже почвенного слоя, а при его отсутствии — ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.</p> <p>Пользователи недр:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества; 2) иностранные граждане; 3) юридические лица, если федеральными законами не установлены ограничения предоставления права пользования недрами; 4) объединения юридических лиц, не имеющие статуса юридического лица, при условии, что участники таких объединений несут солидарную ответственность по обязательствам, вытекающим из соглашения о разделе продукции. <p>Права и обязанности пользователя недр возникают с момента государственной регистрации лицензии на пользование участками недр или с момента вступления в силу соглашения о разделе продукции при предоставлении права пользования недрами на таких условиях.</p> <p>Пользователь недр вправе:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) использовать участок недр для любой формы деятельности, соответствующей цели, обозначенной в лицензии или в соглашении о разделе продукции; 2) самостоятельно выбирать формы этой деятельности; 3) использовать результаты своей деятельности; 4) использовать отходы своего горнодобывающего производства и связанных с ним перерабатываю- 	<p>30a 30. Право пользования недрами и его виды</p> <p>Виды пользования недрами:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) региональное геологическое изучение, иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр; 2) геологическое изучение, включающее поиск и оценку месторождений полезных ископаемых, изучение и оценку пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; 3) разведка и добыча полезных ископаемых, в том числе использование отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств; 4) строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых; 5) образование особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научных и учебных полигонов, геологических заповедников, заказников, памятников природы, пещер и других подземных полостей); 6) сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов. <p>Недра могут предоставляться в пользование одновременно для геологического изучения (поиска, разведки) и добычи полезных ископаемых.</p> <p>Участок недр предоставляется пользователю в виде горного отвода — геометризованного блока недр. Ограничение или запрещение пользования отдельными участками недр возможно в целях обеспечения национальной безопасности и охраны окружающей природной среды.</p>
<p>31a 31. Система лицензирования пользования недрами</p> <p>Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии.</p> <p>Лицензия содержит:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) установленной формы бланк с Государственным гербом РФ; 2) текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами. <p>Лицензия на пользование недрами — документ, удостоверяющий право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий.</p> <p>Лицензия удостоверяет право проведения работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых, использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств, использования недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, образования особо охраняемых геологических объектов, сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.</p> <p>Допускается предоставление лицензий на несколько видов пользования недрами.</p> <p>Содержание лицензии:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) данные о пользователе недр, получившем лицензию, и органах, предоставивших лицензию, основание предоставления лицензии; 	<p>32a 32. Управление и контроль как средства государственного регулирования отношений пользования недрами</p> <p>Основная задача государственного регулирования отношений недропользования выражается в обеспечении воспроизводства минерально-сырьевой базы, ее рационального использования и охраны недр в интересах нынешнего и будущих поколений народов РФ. Государственное регулирование отношений недропользования осуществляется при помощи: управления; лицензирования; учета; контроля.</p> <p>Задачами государственного регулирования являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) определение объемов добычи основных видов полезных ископаемых на текущий период и на перспективу по РФ в целом и по регионам; 2) обеспечение развития минерально-сырьевой базы и подготовки резерва участков недр, которые используются для строительства подземных сооружений и которые не связаны с добычей полезных ископаемых; 3) обеспечение геологического изучения территории РФ, ее континентального шельфа, Антарктики и дна Мирового океана; 4) установление квот на поставку добываемого минерального сырья; 5) введение платежей, связанных с использованием недр, регулируемых цен на отдельные виды минерального сырья; 6) установление стандартов в области геологического изучения, использования и охраны недр, безопасного ведения работ, связанных с использованием недр, а также рационального использования и охраны недр.

306 Основания возникновения права пользования участками недр:

- 1) решение Правительства РФ;
- 2) решение федерального органа управления Государственным фондом недр;
- 3) решение конкурсной или аукционной комиссии о предоставлении права пользования участком недр для целей разведки и добычи полезных ископаемых или для целей геологического изучения участков недр, разведки и добычи полезных ископаемых (по совмещенной лицензии), за исключением участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа РФ;
- 4) решение органа исполнительной власти субъекта РФ, согласованное с федеральным органом управления Государственным фондом недр или его территориальным органом для целей сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов;
- 5) решение уполномоченных органов государственной власти субъектов РФ в соответствии с законодательством субъекта РФ о предоставлении права пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участками недр местного значения, используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
- 6) вступившее в силу соглашение о разделе продукции.

326 В соответствии со ст. 36 Закона РФ «О недрах» государственное управление отношениями недропользования осуществляется:

- 1) Президентом РФ;
 - 2) Правительством РФ;
 - 3) органами исполнительной власти субъектов РФ;
 - 4) федеральным органом управления Государственным фондом недр;
 - 5) органами государственного горного надзора.
- Федеральный орган управления Государственным фондом недр и его территориальные органы не вправе:
- 1) выполнять функции управления хозяйственной деятельностью предприятий, которые осуществляют разведку и разработку месторождений полезных ископаемых или строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
 - 2) заниматься коммерческой деятельностью.

Задача государственного контроля над геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр заключается в обеспечении соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, законодательства, утвержденных в установленном порядке стандартов в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

Государственный контроль над геологическим изучением и рациональным использованием и охраной недр осуществляют органы государственного геологического контроля и органы государственного горного надзора; при этом они взаимодействуют с природоохранными и иными контрольными органами.

296 щих производств, если иное не оговорено в лицензии или в соглашении о разделе продукции;

- 5) ограничивать застройку площадей залегания полезных ископаемых в границах предоставленного ему горного отвода;
- 6) проводить без дополнительных разрешений геологическое изучение недр за счет собственных средств в границах предоставленного горного отвода;
- 7) обращаться в соответствующие органы по поводу пересмотра условий лицензии при возникновении обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых лицензия была предоставлена.

Пользователь недр обязан обеспечить:

- 1) соблюдение требований технических проектов, планов и схем развития горных работ;
- 2) ведение геологической, маркшейдерской и иной документации;
- 3) представление геологической информации в фонды геологической информации;
- 4) безопасное ведение работ;
- 5) соблюдение утвержденных стандартов (норм, правил), регламентирующих условия охраны недр, атмосферного воздуха, земель, лесов, вод, а также зданий и сооружений от вредного влияния работ;
- 6) приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;
- 7) выполнение условий, установленных лицензией или соглашением о разделе продукции, своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами и др.

316 2) данные о целевом назначении работ, связанных с использованием недрами;

- 3) указание пространственных границ участка недр, предоставляемого в пользование;
- 4) указание границ земельного отвода или акватории, выделенных для ведения работ, связанных с использованием недрами;
- 5) сроки действия лицензии и сроки начала работ (подготовки технического проекта, выхода на проектную мощность, представления геологической информации на государственную экспертизу);
- 6) условия, связанные с платежами, взимаемыми при использовании недрами, земельными участками, акваториями;
- 7) согласованный уровень добычи минерального сырья, право собственности на добытое минеральное сырье;
- 8) соглашение о праве собственности на геологическую информацию, получаемую в процессе пользования недрами;
- 9) условия выполнения установленных законодательством и стандартами (нормами, правилами) требований по охране недр и окружающей природной среды, безопасному ведению работ;
- 10) порядок и сроки подготовки проектов ликвидации или консервации горных выработок и рекультивации земель.

Государственная система лицензирования — это единый порядок предоставления лицензий, включающий информационную, научно-аналитическую, экономическую и юридическую подготовку материалов и их оформление. Организационное обеспечение государственной системы лицензирования возлагается на федеральный орган управления Государственным фондом недр и его территориальные органы.

33а

33. Понятие и охрана континентального шельфа РФ. Предоставление пользователям участков континентального шельфа

Континентальный шельф РФ — это морское дно и недра подводных районов, которые находятся за пределами территориального моря РФ на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка.

Природными ресурсами континентального шельфа являются:

- 1) минеральные и иные неживые ресурсы морского дна и его недр;
- 2) живые организмы, относящиеся к сидячим видам. В целях охраны континентального шельфа РФ проводятся:

- 1) государственная экологическая экспертиза всех видов хозяйственной деятельности на континентальном шельфе;
 - 2) государственный экологический контроль — система мероприятий, которые направлены на предупреждение, выявление и устранение нарушений применяемых международных норм и законов РФ по защите минеральных и живых ресурсов;
 - 3) государственный мониторинг — система регулярных наблюдений за состоянием морской среды и донных отложений, в том числе за показателями химического и радиоактивного загрязнения, микробиологическим и гидробиологическим параметрами и их изменениями под влиянием природных и антропогенных факторов.
- Захоронение отходов и других материалов на континентальном шельфе допускается только при обес-

34а

34. Лес и растительный мир вне лесов как объекты правовой охраны

В соответствии с ЛК РФ объектами лесных отношений являются: лесной фонд РФ; участки лесного фонда; права пользования ими; леса, не входящие в лесной фонд, их участки, права пользования ими; древесно-кустарниковая растительность. Объекты лесных отношений используются и охраняются с учетом многофункционального значения лесов и признания их основным средством производства в лесном хозяйстве.

Управление лесами осуществляет специально созданная Федеральная служба лесного хозяйства РФ. **Лесной фонд включает:**

- 1) все леса, за исключением лесов, расположенных на землях обороны и землях городских и сельских поселений;
- 2) земли лесного фонда, не покрытые лесной растительностью.

Границы лесного фонда определяются методом отграничения земель лесного фонда от земель иных категорий. Участками лесного фонда являются участки леса, а также участки лесных земель, не покрытых лесной растительностью, и участки нелесных земель.

Земли лесного фонда:

- 1) лесные земли — земли, которые покрыты лесной растительностью и не покрыты ею, но предназначены для ее восстановления, т. е. вырубки, гари, погибшие древостои, редины, пустыри, прогалины, площади, занятые питомниками, несомкнувшимися лесными культурами и др.;
- 2) нелесные земли — земли, которые предназначены для нужд лесного хозяйства (земли, занятые просе-

35а

35. Право лесопользования

Основные правила рационального использования установлены ЛК РФ. К ним относятся:

- 1) заготовка древесины;
- 2) заготовка живицы;
- 3) заготовка второстепенных лесных ресурсов;
- 4) побочные лесные пользования;
- 5) пользование участками лесного фонда для научно-исследовательских целей;
- 6) пользование участками лесного фонда для культурно-оздоровительных, туристических, спортивных целей.

Участки лесного фонда предоставляются в пользование на срок до 1 года или в долгосрочное пользование — до 49 лет.

В основном к сфере права лесопользования ЛК РФ отнесена деятельность, которая связана с потреблением полезных свойств лесов.

Перечень видов права лесопользования является исчерпывающим. **Право лесопользования** — совокупность правовых норм, которые устанавливают порядок комплексного лесопользования, сохранения и восстановления лесной среды, права и обязанности лесопользователей с учетом интересов общества, в получении древесных и недревесных видов продукции, использовании иных полезных свойств леса.

Участки лесного фонда предоставляются в пользование на основании прямых переговоров, лесных торгов и конкурсов. Лесные торги и конкурсы проводятся районной администрацией с участием местных органов Минприроды РФ. Разрешительными документами на лесопользование являются: лицензия, лесорубочный билет, лесной билет.

36а

36. Виды лесопользования

Использование участков лесного фонда может осуществляться как с изъятием лесных ресурсов, так и без их изъятия. Участок лесного фонда может предоставляться для осуществления одного или нескольких видов лесопользования одному или нескольким лесопользователям.

Существуют следующие **виды лесопользования:**

- 1) заготовка древесины; осуществляется:
 - а) при рубках главного пользования, проводимых в перестойных и спелых древостоях;
 - б) при рубках промежуточного пользования и прочих рубках (сплошных санитарных рубках, расчистке лесных площадей для строительства гидроузлов, трубопроводов, дорог, при прокладке просек, создании противопожарных разрывов, рубках для иных целей).

Рубки промежуточного пользования — рубки выборочные санитарные, ухода за лесом, реконструкции и иные рубки, связанные с рубкой малоценных древостоев, а также древесно-кустарниковой растительности, теряющей защитные, водоохранные и другие функции;
- 2) заготовка живицы; осуществляется в хвойных перестойных и спелых древостоях, которые после окончания установленного срока подсеки древостоев предназначаются для рубки главного пользования. При недостатке перестойных и спелых древостоев допускается подсека приспевающих древостоев, которые к сроку окончания подсеки достигнут возраста рубок. Не допускается передача указанных древостоев в подсеку без утвержденных планов рубок главного пользования и подсеки этих древостоев;

346 ками, дорогами, сельскохозяйственными угодьями и др.), иные земли, расположенные в границах лесного фонда (занятые болотами, каменистыми россыпями и другие неудобные для использования земли).

Разделение лесного фонда по группам лесов и разграничение лесов 1-й группы по категориям защищенности осуществляется в соответствии с экономическим, экологическим и социальным значением лесного фонда, его местоположением и выполняемыми им функциями. На особо защитных участках лесов возможно запрещение рубок главного пользования.

К **лесам 1-й группы** относятся леса, основное назначение которых — выполнение водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных, иных функций, а также леса особо охраняемых природных территорий. Леса 1-й группы разделяются на категории защищенности.

Леса 2-й группы — леса в регионах с высокой плотностью населения и развитой сетью наземных транспортных путей; леса, выполняющие водоохранные, защитные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные функции, имеющие ограниченное эксплуатационное значение, а также леса в регионах с недостаточными лесными ресурсами, для сохранения которых требуется ограничение режима лесопользования.

Леса 3-й группы — леса многолесных регионов, имеющие преимущественно эксплуатационное значение. При заготовке древесины должно обеспечиваться сохранение экологических функций этих лесов. Разделяются на освоенные и резервные леса.

366 8) заготовка второстепенных лесных ресурсов — лпней, коры, бересты, пихтовых, сосновых, еловых лап, новогодних елок. Участки лесного фонда в пользование для этих целей предоставляются гражданам и юридическим лицам;

4) побочное лесопользование (сенокосение, пастбища скота, размещение ульев и пчел, заготовка древесных соков, заготовка и сбор пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений и технического сырья, сбор мха, лесной подстилки и опавших листьев, камыша и др.);

Дополнительные виды побочного лесопользования:

- а) для заготовки деревьев, кустарников и лиан на участках лесного фонда для посадки их на землях иных категорий;
 - б) использование участков для выращивания сельскохозяйственных культур и создания плантаций плодово-ягодных, орехоплодовых, лекарственных растений;
 - в) для содержания и разведения объектов животного мира в полувольных условиях;
 - г) для устройства временных сооружений при осуществлении лесопользования, добычании объектов животного мира и продуктов их жизнедеятельности, иных целей;
- 5) пользование участками лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства (в качестве охотничьих угодий);
 - 6) пользование участками лесного фонда для научно-исследовательских целей;
 - 7) пользование участками лесного фонда для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей.

336 печении их надежной локализации и на основании разрешения.

Участки континентального шельфа — геометризованные блоки, параметры которых указываются в лицензии.

Участники пользования участками континентального шельфа: физические и юридические лица РФ; физические и юридические лица иностранных государств; объединения указанных юридических лиц, являющиеся стороной соглашения о разделе продукции.

Особенности предоставления участков пользователям:

- 1) определяются экономическими интересами РФ;
- 2) преимущественные права предоставляются пользователям, максимально использующим возможности промышленности РФ;
- 3) органы исполнительной власти могут вводить ограничения на участие иностранных пользователей в конкурсах на поиск, разведку и разработку минеральных ресурсов отдельных участков;
- 4) возможно проведение конкурсов с участием только российских пользователей.

Морские научные исследования на континентальном шельфе — фундаментальные или прикладные исследования и проводимые для этих исследований экспериментальные работы, направленные на получение знаний по всем аспектам природных процессов, происходящих на морском дне и в его недрах.

Морские ресурсные исследования на континентальном шельфе — прикладные научно-исследовательские работы, направленные на изучение, разведку и разработку минеральных ресурсов и промысел живых ресурсов.

356 Участки лесного фонда, переданные в аренду, не подлежат переходу в собственность арендатора по истечении срока аренды. Выкуп арендованных участков, равно как и субаренда, запрещаются. Добытые в соответствии с договором аренды участка лесного фонда лесные ресурсы (продукция) являются собственностью арендатора. Договор аренды участка лесного фонда заключается в письменной форме и подлежит государственной регистрации. Он считается заключенным с момента государственной регистрации.

Обязательные условия договора аренды участка лесного фонда: границы участка лесного фонда; виды лесопользования; объемы (размеры) лесопользования; срок аренды; размер арендной платы и порядок ее внесения; обязанности сторон по охране и защите участка лесного фонда и воспроизводству лесов; порядок оплаты лесопользователю проведенных им лесохозяйственных работ и др.

Арендатор обязан своевременно вносить арендную плату за пользование участком лесного фонда, размер которой устанавливается по соглашению сторон с учетом:

- 1) вида лесопользования;
- 2) размера участка;
- 3) годового размера лесопользования на нем;
- 4) действующих ставок лесных податей за данный вид лесопользования.

При заготовке древесины в порядке рубок главного пользования арендная плата не может быть меньше размера, исчисленного по минимальным ставкам платы за древесину, отпускаемую на корню. Арендная плата взимается исходя из установленного ежегодного размера отпуска древесины (живицы) на участке лесного фонда, переданном в аренду.

37а 37. Безвозмездное и краткосрочное пользование участками лесного фонда. Лесные сервитуты

Права пользования участками лесного фонда и права пользования участками лесов, которые не входят в лесной фонд, осуществляются на основе признания многофункционального значения лесов, т. е. одновременного использования разными лицами и в разных целях.

Права пользования участками лесов, не входящих в лесной фонд (леса, расположенные на землях обороны, землях городских и сельских поселений): безвозмездное; краткосрочное.

По договору **безвозмездного пользования участком** лесного фонда лесхоз федерального органа управления лесным хозяйством обязуется предоставить лесопользователю участок лесного фонда в безвозмездное пользование на срок до 49 лет для осуществления одного или нескольких видов лесопользования. Участки лесного фонда предоставляются в безвозмездное пользование на основании решений органов государственной власти субъектов РФ.

Участки лесного фонда предоставляются в **краткосрочное пользование** на срок до 1 года по результатам лесного аукциона или на основании решений органов государственной власти субъектов РФ посредством выдачи лесорубочных билетов, ордеров или лесных билетов. Участки лесного фонда предоставляются лесопользователям для удовлетворения потребностей общеобразовательных учреждений, дошкольных образовательных учреждений и других учреждений, финансируемых за счет средств соответствующего бюджета, для сельскохозяйственных

38а 38. Основы организации лесного хозяйства и государственного контроля и охрана лесов и растительного мира вне лесов

Основные требования к ведению лесного хозяйства:

- 1) лесохозяйственные мероприятия и пользование лесным фондом должны осуществляться методами, не наносящими вреда окружающей природной среде, природным ресурсам и здоровью человека;
- 2) ведение лесного хозяйства должно обеспечивать: сохранение и усиление средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных природных свойств лесов в интересах охраны здоровья человека; многоцелевое, непрерывное, неистощительное пользование лесным фондом для удовлетворения потребностей общества и отдельных граждан в древесине и других лесных ресурсах; воспроизводство, улучшение породного состава и качества лесов, повышение их продуктивности, охрану и защиту лесов; рациональное использование земель лесного фонда; повышение эффективности ведения лесного хозяйства на основе единой технической политики, использования достижений науки, техники и передового опыта; сохранение биологического разнообразия; сохранение объектов историко-культурного и природного наследия.

Основные принципы государственного управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов:

- 1) устойчивое развитие;
- 2) рациональное, непрерывное, неистощительное использование лесного фонда в интересах РФ и субъектов РФ;

39а 39. Животный мир как объект правовой охраны

Животный мир — совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию РФ и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ.

Объектом животного мира является организм животного происхождения или популяция организмов.

Среда обитания животного мира — природная среда, в которой объекты животного мира пребывают в состоянии естественной свободы.

Использование объектов животного мира — изучение, добыча объектов животного мира или получение иными способами пользы от указанных объектов для удовлетворения материальных или духовных потребностей человека, с изъятием их из среды обитания или без такового. Животный мир представляет собой достояние народов РФ, неотъемлемый элемент биологического разнообразия Земли, возобновляющийся природный ресурс, важный регулирующий и стабилизирующий компонент биосферы, всемерно охраняемый и рационально используемый для удовлетворения духовных и материальных потребностей граждан РФ.

Законодательство РФ в области охраны и использования животного мира и среды его обитания основывается на:

- 1) положениях Конституции РФ;
- 2) положениях федеральных законов об охране окружающей природной среды.

Федеральный закон «О животном мире» регулирует отношения в области охраны и использования объектов животного мира.

40а 40. Право пользования животным миром и его виды

Животный мир — совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию РФ и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ.

Пользователи животным миром — граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица, которым предоставлена возможность пользоваться животным миром.

Использование объектов животного мира — изучение, добыча объектов животного мира или получение иными способами пользы от указанных объектов для удовлетворения материальных или духовных потребностей человека, с изъятием их из среды обитания либо без такового.

Виды пользования:

- 1) охота;
- 2) рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих;
- 3) добыча объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства;
- 4) использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира;
- 5) изучение, исследование и иное использование животного мира в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных, эстетических целях без изъятия их из среды обитания;
- 6) извлечение полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира;
- 7) получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира.

386 3) несовместимость реализации функций государственного управления в данной области с осуществлением рубок главного пользования и переработки полученной при этом древесины.

Государственное управление в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов осуществляется Правительством РФ через:

- 1) Федеральную службу лесного хозяйства России;
- 2) Министерство сельского хозяйства и продовольствия РФ;
- 3) Федеральную службу по надзору в природопользовании;
- 4) Федеральное агентство лесного хозяйства.

Государственный учет лесного фонда ведется для организации рационального использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, систематического контроля за количественными и качественными изменениями лесного фонда и обеспечения достоверными сведениями о лесном фонде органов всех уровней власти, заинтересованных граждан и юридических лиц.

Государственный лесной кадастр — сведения об экологических, экономических и иных количественных и качественных характеристиках лесного фонда.

Мониторинг лесов — система наблюдений, оценки и прогноза состояния и динамики лесного фонда в целях государственного управления в этой области.

406 Пользователи животным миром имеют право:

- 1) на добытые объекты животного мира и продукцию, полученную от них;
- 2) на ведение подсобного хозяйства, включая переработку продукции, полученной в процессе осуществления разрешенных видов пользования животным миром, и производство изделий из объектов животного мира;
- 3) на реализацию произведенных продукции и изделий;
- 4) на получение на предоставленных в пользование территориях земельных участков в производственных и иных целях;
- 5) на оказание воздействия на среду обитания объектов животного мира, улучшающего состояние объектов животного мира, и др.

Обязанности пользователей животным миром:

- 1) осуществлять только указанные в лицензии виды пользования;
- 2) соблюдать установленные правила пользования;
- 3) применять при пользовании животным миром способы, не нарушающие целостности естественных сообществ;
- 4) не допускать разрушения или ухудшения среды обитания объектов животного мира;
- 5) осуществлять учет и оценку состояния используемых объектов животного мира, оценку состояния среды их обитания;
- 6) проводить необходимые мероприятия, обеспечивающие воспроизводство объектов животного мира;
- 7) применять при пользовании животным миром гуманные способы.

376 организаций и населения, соответственно, располагающихся и проживающего на данной территории, без проведения аукциона.

Для проведения лесного аукциона создается аукционная комиссия, состав которой утверждается органом государственной власти субъекта РФ. Лицо, выигравшее лесной аукцион, и организатор лесного аукциона (территориальный орган федерального органа управления лесным хозяйством) подписывают протокол о результатах лесного аукциона, который имеет силу договора.

В протоколе лесного аукциона определяются:

- 1) границы участка лесного фонда;
- 2) виды лесопользования;
- 3) объемы (размеры) лесопользования;
- 4) размер платы за пользование участком лесного фонда и порядок ее внесения;
- 5) иные условия лесного аукциона.

Граждане вправе свободно пребывать в лесном фонде и в не входящих в лесной фонд лесах, если иное не предусмотрено законодательством РФ (публичный лесной сервитут).

Права пользования граждан и юридических лиц участками лесного фонда и права пользования участками не входящих в лесной фонд лесов могут быть ограничены в пользу иных заинтересованных лиц на основании договоров, актов государственных органов и актов органов местного самоуправления, а также судебных решений (частный лесной сервитут).

396 Животный мир в пределах территории РФ является государственной собственностью. РФ обладает суверенными правами и осуществляет юрисдикцию на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ.

На территории РФ проводятся:

- 1) государственный учет объектов животного мира в целях обеспечения охраны и использования животного мира, сохранения и восстановления среды его обитания. Государственный кадастр объектов животного мира — совокупность сведений об их географическом распространении, численности, характеристика среды обитания, информация об их хозяйственном использовании;
- 2) государственный мониторинг объектов животного мира — система регулярных наблюдений за их распространением, численностью, физическим состоянием; структурой, качеством и площадью среды их обитания. Цели: своевременное выявление и оценка изменений, предупреждение и устранение последствий негативных процессов и явлений для сохранения биологического разнообразия, обеспечение устойчивого состояния объектов животного мира и научно обоснованного их использования;
- 3) государственный контроль в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в целях обеспечения соблюдения всеми юридическими лицами и гражданами требований законодательства об охране и использовании объектов животного мира.

41а

41. Лицензирование пользования животным миром

Объекты животного мира могут предоставляться юридическим лицам в долгосрочное пользование на основании долгосрочной лицензии и гражданам в краткосрочное пользование на основании именной разовой лицензии.

Приоритет в предоставлении животного мира в пользование на конкретной территории или акватории **отдается** российским юридическим лицам и гражданам РФ:

- 1) ранее осуществлявшим отдельные виды пользования животным миром на данной территории или акватории;
- 2) собственникам земель, землевладельцам и владельцам лесного фонда, располагающим соответствующими средствами и специалистами.

Лицензии выдаются специально уполномоченным государственным органом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания.

Именная разовая лицензия представляет собой специальное разрешение на разовое использование определенных объектов животного мира с указанием места и срока его действия, количества допустимых к использованию объектов животного мира. Может выдаваться, кроме государственного органа, пользователям животным миром в пределах установленных им лимитов.

Долгосрочная лицензия — специальное разрешение на осуществление хозяйственной и иной деятельности, которая связана с использованием и охраной объектов животного мира.

42а

42. Красная книга РФ

Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения объекты животного мира заносятся в Красную книгу РФ и (или) Красные книги субъектов РФ.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 19 февраля 1996 г. № 158 «О Красной книге Российской Федерации» Красная книга РФ ведется Министерством охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ на основе систематически обновляемых данных о состоянии и распространении редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира, обитающих (произрастающих) на территории РФ, на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ. Она является официальным документом, содержащим свод сведений об указанных объектах животного и растительного мира, а также о необходимых мерах по их охране и восстановлению.

Издание Красной книги РФ осуществляется не реже одного раза в 10 лет. Финансирование работ, связанных с ведением и периодическим изданием Красной книги РФ, производится за счет средств федерального бюджета.

Объекты животного и растительного мира, которые занесены в Красную книгу РФ, подлежат особой охране. Их изъятие из естественной природной среды допустимо в исключительных случаях в целях сохранения этих объектов, регулирования их численности, охраны здоровья населения, устранения угрозы для жизни человека, предотвращения от массовых заболеваний сельскохозяйственных и других домашних животных, обеспечения традиционных нужд коренных малочисленных народов и в иных целях. Запрещено

43а

43. Правовой режим особо охраняемых природных территорий

Особо охраняемые природные территории определены законодательством РФ как участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение. Общественные отношения в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий с целью сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного мира, их генетического фонда, а также с целью изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния.

Законодательство РФ об особо охраняемых природных территориях основывается на соответствующих положениях Конституции РФ и состоит из законов «Об охране окружающей среды», «Об особо охраняемых природных территориях» и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов субъектов РФ.

Имущественные отношения в сфере использования и охраны особо охраняемых природных территорий, организации и функционирования государственных природных заповедников, а также других природоохранных учреждений регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Кроме общих положений ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», предусмотрены правовые режимы государственных природных заповедников,

44а

44. Ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий. Экологические преступления

Природно-заповедный фонд образован государственными природными заповедниками, в которые входят государственные природные биосферные заповедники, государственные природные заказники, памятники природы, национальные парки, дендрологические парки, природные парки, ботанические сады и иные особо охраняемые территории, природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и другое ценное значение.

Категории и виды особо охраняемых природных территорий (ООПТ):

- 1) государственные природные заповедники, в том числе биосферные;
- 2) национальные парки;
- 3) природные парки;
- 4) государственные природные заказники;
- 5) памятники природы;
- 6) дендрологические парки и ботанические сады;
- 7) лечебно-оздоровительные местности и курорты.

Ответственность за нарушение режима особо охраняемых природных территорий предусматривается разд. 10 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Вред, причиненный природным объектам и комплексам в границах особо охраняемых природных территорий, подлежит возмещению в соответствии с утвержденными таксами и методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии — по фактическим затратам на их восстановление.

426 добывание животных с целью передачи их другим организациям или лицам. Добыча объектов животного мира производится только на основании разрешения, выдаваемого Министерством природных ресурсов РФ (МПР России).

Ведение Красной книги РФ включает следующие действия:

- 1) сбор и анализ данных об объектах животного и растительного мира;
- 2) организацию мониторинга состояния объектов животного и растительного мира;
- 3) создание и пополнение банка данных по объектам животного и растительного мира;
- 4) занесение в установленном порядке в Красную книгу РФ (или исключение из нее) объектов животного и растительного мира;
- 5) подготовку к изданию, издание и распространение Красной книги РФ;
- 6) подготовку и реализацию предложений по специальным мерам охраны, включая организацию особо охраняемых природных территорий и генетических банков с целью сохранения объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу РФ;
- 7) выдачу лицензий на осуществление видов деятельности, связанной с использованием объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу РФ;
- 8) выдачу разрешений на добычу объектов животного и растительного мира, занесенных в Красную книгу РФ.

446 Согласно ст. 262 УК РФ нарушение режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других особо охраняемых государством природных территорий, повлекшее причинение значительного ущерба, наказывается:

- 1) штрафом в размере до 200 тыс. руб. или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до 18 месяцев;
 - 2) лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет;
 - 3) исправительными работами на срок до 2 лет.
- Общественная опасность нарушения режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов заключается в подрыве экологической безопасности России, причинении значительного ущерба указанным территориям и объектам.

Нарушение режима особо охраняемых природных территорий — это общественно опасные деяния: уничтожение, повреждение или иная порча путем сожжения, затопления, вырубки, загрязнения данной территории, незаконное пользование природных ресурсов и иное негативное воздействие, несанкционированное посещение, создание фактора беспокойства птиц и зверей. Для применения к деянию ст. 262 УК РФ необходимы:

- 1) установление связи между общественно опасным деянием и последствием в виде значительного ущерба особо охраняемой природной территории;
- 2) доказательство вины субъекта преступления в форме умысла или неосторожности;
- 3) достижение субъектом преступления 16-летнего возраста и признание его вменяемым.

416 Определен следующий порядок выдачи долгосрочной лицензии на пользование животным миром:

- 1) подача заявки в орган исполнительной власти субъекта РФ; заявка содержит: сведения о заявителе; вид пользования животным миром; перечень объектов животного мира; границы и площадь территорий, необходимых для осуществления пользования заявленными для использования объектами животного мира; предполагаемый срок пользования животным миром;
- 2) согласование предоставления заявленной территории и условий ее предоставления с: собственниками земель, землевладельцами, владельцами лесного фонда на указанной территории; специально уполномоченным государственным органом управления и использования водного фонда; заключение договора о предоставлении в пользование территорий и акваторий, необходимых для осуществления пользования животным миром;
- 4) выдача лицензии, содержащей: сведения о пользователе животным миром; перечень разрешенных к пользованию видов животного мира; перечень объектов животного мира, передаваемых в пользование; границы и площадь территории или акватории, необходимой для осуществления пользования животным миром; условия пользования животным миром; срок действия лицензии.

Антимонопольными требованиями запрещено:

- 1) ограничение вопреки условиям конкурсов доступа к участию в них всех желающих приобрести право на пользование животным миром;
- 2) уклонение от предоставления лицензий на пользование животным миром победителям конкурсов.

436 национальных парков, природных парков, памятников природы, особо охраняемых природных территорий, дендрологических парков и ботанических садов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Введены следующие категории особо охраняемых природных территорий:

- 1) государственные природные заповедники, в том числе биосферные;
- 2) национальные парки;
- 3) природные парки;
- 4) государственные природные заказники;
- 5) памятники природы;
- 6) дендрологические парки и ботанические сады;
- 7) лечебно-оздоровительные местности и курорты.

Особо охраняемые природные территории федерального значения являются федеральной собственностью. Они находятся в ведении федеральных органов государственной власти.

Особо охраняемые природные территории регионального значения являются собственностью субъектов РФ и находятся в ведении органов государственной власти субъектов РФ.

Особо охраняемые природные территории местного значения являются собственностью муниципальных образований и находятся в ведении органов местного самоуправления.

Содержание права государственной собственности на особо охраняемые природные территории, в том числе на находящиеся на них природные комплексы и объекты, устанавливаются в порядке, предусмотренном ст. 129, 209 и 214 ГК РФ.

<p>45а 45. Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий</p> <p>Особо охраняемые природные территории — участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение. Категории и виды особо охраняемых природных территорий (ООПТ): государственные природные заповедники, в том числе биосферные; национальные парки; природные парки; государственные природные заказники; дендрологические парки и ботанические сады; лечебно-оздоровительные местности и курорты.</p> <p>Государственный кадастр ООПТ — сведения о статусе этих территорий, их географическом положении и границах, режиме особой охраны, природопользователях, эколого-просветительской, научной, экономической, исторической и культурной ценности.</p> <p>Это государственный свод регулярно обновляемых систематизированных данных, необходимых для управления ООПТ и обеспечения экологически безопасного развития регионов РФ. Ведется за счет средств федерального и местного бюджетов и внебюджетных источников.</p> <p>Цели ведения: оценка состояния природно-заповедного фонда; определение перспектив развития сети данных территорий; повышение эффективности государственного контроля над соблюдением соответствующего режима; учет данных территорий при планировании социально-экономического развития регионов.</p>	<p>46а 46. Правовое регулирование обращения с опасными и радиоактивными веществами и отходами</p> <p>Радиоактивные вещества представляют источник особо повышенной опасности как для здоровья людей, так и для всех живых организмов.</p> <p>К радиоактивным веществам относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ядерные материалы; 2) взрывчатка; 3) ядерные боеприпасы; 4) радиоактивные газы; 5) многочисленные источники ионизирующего излучения как закрытого, так и открытого типов; 6) радиоактивные отходы. <p>Естественный радиоактивный фон представляет собой дозу излучения, которая создается космическим излучением и излучением природных радионуклидов, естественно распределенных в земле, воздухе, воде, других элементах биосферы, пищевых продуктах и организме человека.</p> <p>Ядерная и радиационная безопасность — составная часть экологической безопасности, под которой понимается состояние защищенности граждан, животного и растительного мира, государства или региона в целом от последствий антропогенного воздействия на окружающую среду, а также стихийных бедствий и катастроф.</p> <p>Законодательство о ядерной и радиационной безопасности объединяет правовые акты различной юридической силы. К базовым законодательным актам, которые регулируют общественные отношения в области использования атомной энергии и защиты населения</p>
<p>47а 47. Понятия и виды экологически неблагоприятных территорий</p> <p>Экологическая обстановка территории характеризуется различными степенями экологического неблагополучия: относительно удовлетворительная; напряженная; критическая, кризисная — зона чрезвычайной экологической ситуации; катастрофическая — зона экологического бедствия.</p> <p>Законом «Об охране окружающей среды» установлены следующие определения:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) зона чрезвычайной экологической ситуации — участок территории РФ, где в результате хозяйственной или иной деятельности происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных; 2) зона экологического бедствия — участок территории РФ, где в результате хозяйственной или иной деятельности произошли глубокие необратимые изменения в окружающей природной среде, повлекшие за собой существенные ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию флоры и фауны. <p>К основным медико-демографическим показателям относятся:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) заболеваемость; 2) детская смертность; 3) медико-генетические нарушения; 4) специфические и онкологические заболевания, связанные с загрязнением окружающей среды. <p>При оценке изменений природной среды учитываются загрязнения воздушной среды, воздушных объек-</p>	<p>48а 48. Правовой режим экологически неблагоприятных территорий</p> <p>Чрезвычайная ситуация — обстановка на определенной территории, сложившаяся вследствие аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, в результате которых могут произойти человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.</p> <p>Предупреждение чрезвычайной ситуации — комплекс мероприятий, которые проводятся заблаговременно и которые направлены на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайной ситуации, а также на сохранение здоровья населения, снижение размеров ущерба окружающей среде.</p> <p>Зона чрезвычайной ситуации — территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация. Границы зоны определяются назначенными в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ руководителями работ по ликвидации последствий ситуаций на основе их классификации, установленной Правительством РФ, и по согласованию с исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления.</p> <p>Основные принципы защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) заблаговременность мероприятий; 2) планирование их с учетом экономических, природных и иных характеристик территорий, степени опасности; 3) гласность и предоставление сведений о ситуациях, их последствиях, о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и эко-

466 от радиационного загрязнения, относятся Федеральный закон от 21 ноября 1995 г. № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» и Федеральный закон от 9 января 1996 г. № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения».

В законах и иных нормативных актах закрепляется:

- 1) исключительное право РФ на разработку, использование и реализацию радиоактивных веществ;
- 2) исключительно разрешительный порядок работы с радиоактивными веществами;
- 3) строго детализированные правила обращения с радиоактивными веществами;
- 4) правила эксплуатации ядерных реакторов и иных подобных установок и приборов радиологического профиля, призванных предотвращать наступление вредных последствий;
- 5) устанавливаются виды и размеры юридической ответственности физических и юридических лиц за несоблюдение названных правил.

Предприятиям, учреждениям и организациям запрещено:

- 1) производить работы с радиоактивными веществами, не имея соответствующего разрешения;
- 2) применять технологии и использовать оборудование, не отвечающее требованиям ядерной и радиационной безопасности;
- 3) размещать оборудование и установки для работы с радиоактивными веществами в жилых зданиях и вблизи детских учреждений, больниц.

Санитарно-защитная зона — территория вокруг источника ионизирующего излучения, на которой уровень облучения людей в условиях нормальной эксплуатации данного источника может превысить установленный предел дозы облучения для населения.

486 гической безопасности на соответствующих территориях.

В соответствии со ст. 56, 88 Конституции РФ Президент РФ вводит при возникновении чрезвычайной ситуации на территории РФ или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение; принимает решение о привлечении при необходимости к ликвидации чрезвычайной ситуации Вооруженных сил РФ, других войск и воинских формирований. Федеральное Собрание утверждает бюджетные ассигнования на финансирование деятельности и мероприятий в указанной области. При ликвидации чрезвычайных ситуаций силы и средства органов внутренних дел РФ и органов внутренних дел субъектов РФ применяются в соответствии с задачами, возложенными на органы внутренних дел законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными правовыми актами субъектов РФ. На основании ст. 72 Конституции РФ обеспечение экологической безопасности относится к совместному ведению федеральных органов государственной власти и органов исполнительной власти субъектов Федерации.

Для осуществления государственного управления и координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в области защиты населения и территорий создается специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, который создает подведомственные ему территориальные органы.

456 **Задачами Кадастра являются:**

- 1) накопление и систематизация данных о существующих и перспективных ООПТ;
- 2) мониторинг ООПТ;
- 3) анализ состояния и эффективности функционирования разных категорий ООПТ федерального, регионального и местного значения;
- 4) обеспечение информацией об ООПТ органов государственной власти федерального и регионального уровней, местного самоуправления, министерств и ведомств, государственных и общественных организаций, частных лиц.

Кадастр содержит сведения о:

- 1) правовом статусе и нормативной правовой базе функционирования ООПТ;
- 2) административной и ведомственной подчиненности;
- 3) задачах, возложенных на конкретные ООПТ;
- 4) охранных зонах ООП;
- 5) степени изученности и местах хранения информации о качественных и количественных характеристиках охраняемых природных комплексов и их элементов;
- 6) степени сохранности, угрожающих факторах и антропогенной нарушенности природных комплексов ООПТ и их компонентов;
- 7) структурных подразделениях и штатном персонале ООПТ как государственных природоохранных учреждений;
- 8) юридических или физических лицах, взявших на себя обязательства по обеспечению охраны ООПТ;
- 9) финансировании и материально-технической базе ООПТ;
- 10) последнем обследовании ООПТ.

476 тов, истощение ресурсов вод и деградация водных экосистем, деградация почв, изменения геологической среды, деградация наземных экосистем, биохимическая оценка территорий.

Общая черта экологически опасных территорий — наличие производственного потенциала, работающего преимущественно на экспорт и многократно превосходящего по приведенному объему экономические потребности территории. Зоны чрезвычайной экологической ситуации и зоны экологического бедствия объявляются постановлениями Государственной думы РФ или указами Президента РФ по представлению специально уполномоченных государственных органов РФ в области охраны окружающей среды и на основании заключения государственной экологической экспертизы. Основными источниками экологического неблагополучия являются аварии и катастрофы, сопровождающиеся выбросами и сбросами загрязняющих химических, радиоактивных или биологических веществ и материалов в окружающую среду.

Современные социально-экологические условия характеризуются наличием определенных и устойчивых объективных тенденций усугубления экологических последствий чрезвычайных ситуаций. Принципиальной особенностью создаваемой защиты населения и территорий от чрезвычайной ситуации является сосредоточение усилий на предупреждении их возникновения и развития, снижении размеров ущерба и потерь, ликвидации последствий.

49а

49. Международно-правовой механизм охраны окружающей природной среды

Составной частью правовой системы РФ являются общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ в области использования и охраны водных объектов.

Международно-правовой механизм охраны окружающей природной среды основывается на отраслевых принципах международного экологического права. К ним относятся:

- 1) защита окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений;
- 2) недопустимость нанесения трансграничного ущерба — установление запрета на такие действия государств в пределах своей юрисдикции или контроля, которые наносили бы ущерб иностранным национальным системам окружающей среды и районов общего пользования;
- 3) принцип экологически обоснованного рационального использования природных ресурсов;
- 4) принцип недопустимости радиоактивного заражения окружающей среды — охватывает все сферы использования ядерной энергетики и устанавливает повышенные к государствам требования по использованию энергии атома как в мирных целях, так и в военных;
- 5) принцип защиты экологических систем Мирового океана, который устанавливает для государств следующие обязанности (Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.): принимать все необходимые меры по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды

50а

50. Источники международного экологического права

Источником международных эколого-правовых отношений является воля членов мирового сообщества, направленная на охрану и рациональное использование окружающей природной среды. Функционирование, пребывание в действенной силе источников международного экологического права является одним из актуальных вопросов в области охраны окружающей среды в международно-правовой доктрине. Исходя из этого, целесообразно проанализировать их во взаимосвязи.

1. Установление новой всемирной концепции экологической безопасности, под которой понимается взаимосвязанная и взаимозависимая система экологических составляющих планеты, а также сохранение и поддержание существующего естественного природного баланса между ними. Согласно этой концепции устанавливается прямая связь между охраной окружающей среды и международной безопасностью. Правовое содержание экологической безопасности заключается в обязанности государств осуществлять свою деятельность так, чтобы исключить усиливающееся воздействие экологических стрессов на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях.

2. Развитие международного сотрудничества в организации и проведении мер, направленных на защиту и улучшение окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений человечества. В рамках решения данного вопроса на общемировом уровне в 1972 г. была учреждена Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП).

51а

51. Международное сотрудничество в области охраны окружающей среды

Международное сотрудничество в области соблюдения норм международного экологического права выражено в координации действий государств в общем процессе правового регулирования защиты окружающей среды. Субъекты международного права определяют ситуации всеобщей экологической опасности, оценивают масштабы ущерба, наносимого окружающей среде, анализируют тенденции нарушения всей планетарной системы окружающей среды, прогнозируют изменения во всей общественной и экономической жизни человечества.

Государства используют различные подходы для оценки действенности международного сотрудничества в области соблюдения норм экологического права. В частности, проводится мониторинг вредных воздействий на окружающую среду на региональном и межгосударственном уровнях; определяется степень вреда, нанесенного окружающей среде; рассматривается возможность восстановления нарушенного равновесия в экологической среде; устанавливаются адекватность и дифференцированность ответственности для нарушителя и т. д.

Для целей установления единообразного применения норм международного экологического права международным сообществом разрабатываются и принимаются универсальные императивные нормы поведения государств. Государства принимают на себя обязанность осуществлять свою деятельность таким образом, чтобы исключить усиливающееся воздействие экологических стрессов на местном, национальном, региональном и всемирном уровнях.

52а

52. Принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды

Каждое государство, осуществляя право на проведение в отношении национальной системы окружающей среды необходимой ему политики, должно соблюдать при этом общепризнанные нормы и принципы современного международного права.

Специальным основным принципом международного права окружающей среды является принцип неотъемлемого суверенитета государства. Этот принцип выражается в разработке своих собственных ресурсов в соответствии с собственной политикой в области окружающей среды. Впервые данный принцип был провозглашен в Стокгольмской Декларации 1972 г.

Защита окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений — обобщающий принцип в отношении всей совокупности специальных принципов и норм МПОС. По этому принципу государства обязаны на благо настоящего и будущих поколений предпринимать все необходимые действия по сохранению и поддержанию качества окружающей среды.

Недопустимость нанесения трансграничного ущерба — запрещает действия государств в пределах своей юрисдикции или контроля, которые могут нанести ущерб иностранным национальным системам окружающей среды и районам общего пользования. Впервые данный принцип был сформулирован в Стокгольмской Декларации ООН по проблемам окружающей среды 1972 г.

Экологически обоснованное рациональное использование природных ресурсов провозглашено в данной Декларации ООН и на протяжении последующих

506 Основные задачи ЮНЕП:

- 1) содействие международному сотрудничеству в области охраны окружающей среды и разработка соответствующих рекомендаций;
- 2) общее руководство политикой в области охраны окружающей среды в рамках системы ООН;
- 3) разработка и обсуждение периодических докладов;
- 4) содействие прогрессивному развитию международного права охраны окружающей среды;
- 5) повышение действенности норм, защищающих природную среду во время войны (нормы Санкт-Петербургской декларации 1868 г., Гаагской конвенции о законах и обычаях сухопутной войны 1907 г. и Положения к ней, Женевской конвенции 1949 г. о защите гражданского населения во время войны, Дополнительного протокола I 1977 г., Конвенции 1977 г. о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду и Конвенции 1980 г. о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые закрепляют принцип защиты окружающей среды и запрещают применять методы или средства ведения военных действий, которые имеют своей целью причинить или, как можно ожидать, причинят обширный, долгосрочный и серьезный ущерб природной среде. Запрещается причинение ущерба природной среде в качестве репрессалий. Также запрещается превращать окружающую среду как таковую в объект нападения); реализация на практике международной ответственности за ущерб, причиненный окружающей среде (по принципу «платит загрязнитель»).

526 лет внедрялось в международно-правовую практику.

Принцип недопустимости радиоактивного заражения окружающей среды распространяется как на военную, так и на мирную область использования ядерной энергетики.

Принцип защиты экологических систем Мирового океана наиболее полно отражается в Конвенции ООН по морскому праву 1982 г.

Принцип запрета военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду выражает обязанность государств принимать все необходимые меры по эффективному запрещению использования таких средств воздействия на природную среду, которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия для разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда любому государству.

Обеспечение экологической безопасности отражает всеобщий и чрезвычайно острый характер международных задач в области защиты окружающей среды.

Принцип контроля за соблюдением международных договоров по охране окружающей среды предусматривает создание разветвленной системы международного контроля и мониторинга качества окружающей среды.

Принцип международно-правовой ответственности государства за ущерб окружающей среде предусматривает ответственность за существенный ущерб экологическим системам за пределами национальной юрисдикции или контроля.

496 из всех возможных источников; не переносить ущерб или опасность загрязнения из одного района в другой и не превращать один вид загрязнения в другой; добиваться, чтобы деятельность государств и лиц, находящихся под их юрисдикцией или контролем, не наносила ущерба другим государствам путем загрязнения;

- 6) принцип запрета военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду, который устанавливает обязанность для государств принимать все необходимые меры по эффективному запрещению любого враждебного использования средств воздействия на природную среду, имеющих широкие, долгосрочные или серьезные последствия в качестве способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда любому государству;
- 7) принцип обеспечения экологической безопасности, который устанавливает обязанность государств осуществлять военно-политическую и экономическую деятельность таким образом, чтобы обеспечивать сохранение и поддержание адекватного состояния окружающей среды;
- 8) принцип контроля над соблюдением международных договоров по охране окружающей среды, который направлен на создание системы международного контроля и мониторинга качества окружающей среды, основанных на международно-признанных критериях и стандартах;
- 9) принцип международно-правовой ответственности государств за ущерб окружающей среде.

516 Международное сотрудничество в области соблюдения норм международного экологического права осуществляется на различных уровнях: на общепланетарном уровне такое сотрудничество осуществляется в рамках Программы ООН по окружающей среде 1972 г., а на партикулярном уровне решаются вопросы регионального (субрегионального) и двустороннего сотрудничества в рамках региональных соглашений.

При реализации норм международного экологического права государства принимают на себя обязательства не только развивать положения международного права, но и приводить свое национальное законодательство в соответствие с его нормами.

РФ осуществляет международное сотрудничество в области охраны окружающей среды в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ в области охраны окружающей среды.

Международные договоры РФ в области охраны окружающей среды, не требующие для применения издания внутригосударственных актов, применяются к отношениям, возникающим при осуществлении деятельности в области охраны окружающей среды, непосредственно. В иных случаях наряду с международным договором применяется соответствующий нормативный правовой акт.

53а

53. Охрана животного и растительного мира в международных договорах

Международно-правовая защита растительного мира в основном развивалась в трех направлениях:

1) охрана природных региональных комплексов выражается в установлении специального режима для отдельных территорий: предусматривается организация национальных парков, природных резерватов со строгим режимом, где охота, отстрел или отлов животных, а также сбор коллекций и уничтожение флоры запрещены или ограничены. Известен ряд соглашений по охране природной среды и животного мира в Азии, Африке, Америке, Антарктике. Почти все соглашения содержат рекомендации для государств по введению эффективного национального законодательства по охране природных ресурсов и животного мира на их территориях.

Во многих соглашениях дан перечень особо охраняемых животных и растений, указаны строго охраняемые районы, а также порядок ввоза животных и растений в эти районы.

Основные положения об охране антарктической окружающей среды изложены в Договоре «Об Антарктике» 1959 г.; в Конвенции «О сохранении морских живых ресурсов Антарктики» от 20 мая 1980 г.; в Согласованных мерах по охране фауны и флоры Антарктики 1964 г.; в Конвенции «Об охране антарктических тюленей» 1972 г. Под особый международный контроль взяты национальные парки отдельных государств; это обусловлено тем, что они представляют собой важные природные заповедники животного и растительного мира;

54а

54. Международно-правовое запрещение военного воздействия на окружающую среду

Существует несколько договоров, которые ограничивают или запрещают использование определенных средств ведения военных действий и способствуют защите окружающей среды во время вооруженного конфликта. К таким договорам относятся:

- 1) Протокол «О запрещении применения на войне удушливых, ядовитых или других подобных газов и бактериологических средств», принятый в Женеве 17 июня 1925 г.;
- 2) Конвенция «О запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического и токсичного оружия и об их уничтожении», принятая 10 апреля 1972 г.;
- 3) Конвенция «О запрещении и ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие», принятая 10 октября 1980 г.; в ней разработан механизм, с помощью которого она может быть исправлена или пересмотрена;
- 4) Женевская конвенция «О защите гражданского населения во время войны», принятая 12 августа 1949 г.; запрещает уничтожение движимого или недвижимого имущества, предусматривает минимальную защиту окружающей среды в случае оккупации.

Договоры, по которым непосредственно представляется защита окружающей среде:

- 1) Конвенция «О запрещении военного или иного враждебного использования средств воздействия

55а

55. Международные конференции, совещания и организации по охране окружающей среды (ООС)

5—16 июня 1972 г. в Стокгольме состоялась конференция ООН по окружающей среде. На конференции было принято два основных документа:

- 1) Декларация принципов «Построение информационного общества — глобальная задача в новом тысячелетии», состоящая из 26 принципов, которые выражают отношение мирового сообщества к вопросам охраны окружающей среды в настоящее время и на перспективу;
- 2) План мероприятий из 109 пунктов, в которых решаются организационные, экономические, политические вопросы охраны окружающей среды и взаимоотношений государств и международных организаций.

По решению конференции был организован постоянно действующий орган ООН по охране окружающей среды — ЮНЕП, образован **Фонд окружающей среды**. В августе 1975 г. в г. Хельсинки прошло Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе. В Совещании принимали участие все европейские страны, СССР, США, Канада. На Совещании был принят акт, в котором рассматривалась экологическая безопасность. В ноябре 1986 г. в Вене состоялась встреча представителей государств-участников СБСЕ. На этой встрече большое внимание было уделено состоянию окружающей среды и выполнению хельсинкских договоренностей по ее охране. 3—14 июня 1992 г. в Рио-де-Жанейро прошла Конференция ООН по окружающей среде и развитию. Ее целью было подведение итогов двадцатилетней охраны окружающей среды. На

56а

56. Международная эколого-правовая ответственность

Международная юридическая ответственность в области охраны окружающей среды и регулирования использования природных ресурсов — общая часть системы ответственности по международному публичному праву. Международная юридическая ответственность в области охраны окружающей среды и регулирования использования природных ресурсов — это возложение на субъекта международного права, который нарушил правовые экологические требования и обязательства, определенных взысканий и ограничений, а также обязанности по компенсации причиненного экологическим правонарушением вреда. Такие категории ответственности, как уголовная и административная не применяются в системе мер ответственности по международному экологическому праву. В этой области доминируют политический и экономический характер ответственности.

Международное экологическое правонарушение проявляется в различных формах: от противоправного присвоения природных ресурсов до невыполнения формальных экологических требований, в результате которого создается потенциальная угроза неблагоприятных изменений окружающей природной среды.

Основание возникновения международно-правовой ответственности субъекта международного права — совершение им международного правонарушения.

Наряду с государствами субъектами рассматриваемой ответственности являются также международные организации. Виды международных правонарушений: ординарные правонарушения; международные преступления.

546 на природную среду», принятая ООН 10 декабря 1976 г., запрещает прибегать к «военному или любому иному враждебному использованию средств воздействия на природную среду, которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия в качестве способов разрушения, нанесения ущерба или причинения вреда любому другому государству-участнику»;

2) Дополнительный протокол I 1977 г. к Женевским конвенциям содержит две статьи, которые прямо и непосредственно относятся к защите окружающей среды во время вооруженного конфликта:

а) ст. 25, п. 3 гласит: «запрещается применять методы или средства ведения военных действий, которые имеют своей целью причинить или, как можно ожидать, причинят обширный, долговременный и серьезный ущерб природной среде» — таким образом, эта статья регламентирует методы и средства ведения военных действий;

б) в ст. 55 предусмотрено: при проведении военных действий проявляется забота о защите природной среды от обширного, долговременного и серьезного ущерба. Такая защита включает запрещение использования методов или средств ведения войны, которые имеют целью причинить или, как можно ожидать, причинят такой ущерб природной среде и тем самым нанесут ущерб здоровью или выживанию населения. Причинение ущерба природной среде в качестве репрессалий запрещается».

566 Международная практика определяет, что причинение вреда окружающей среде влечет возмещение только лишь прямого ущерба. Таким образом, предмет исследования эколого-правовой ответственности — характер и объем такого ущерба, определение границ материального возмещения, методики исчисления ущерба и т. д.

Виды международно-правовой ответственности государств: политическая; материальная.

Основная форма политической ответственности — санкции. Наступление материальной ответственности происходит при нарушении государством своих международных обязательств, причем нарушение должно быть связано с причинением материального вреда.

Формы выражения материальной ответственности: репарации; реституции.

Также к субъекту международного права за совершение эколого-правового нарушения применяется и такая форма ответственности, как ресторация. Порядок решения международных экологических споров предусмотрен в соответствующем документе — конвенции, договоре, соглашении.

Существуют следующие способы разрешения споров: переговоры; взаимные шаги по примирению спорящих сторон; обращение в арбитражный суд или в международные судебные учреждения, включая Международный суд РФ.

536 2) регулирование добычи и промыслов с учетом охраны живых ресурсов моря. Основные международные правила добычи и промыслов в Мировом океане изложены в Конвенции «Об открытом море» 1958 г. и в Конвенции о рыболовстве и охране живых ресурсов моря 1958 г. Также регулирование добычи и промыслов с учетом охраны живых ресурсов моря предусмотрены: Конвенцией ООН по морскому праву 1982 г.; Конвенцией «О рыболовстве и сохранении живых ресурсов в Балтийском море и Бельтах» от 13 сентября 1973 г.;

3) охрана редких, находящихся под угрозой исчезновения видов растительного и животного мира. Под международной охраной находятся: морские котики, белые медведи, практически все виды тюленей, китов, дельфинов и т. д. Охрана редких, находящихся под угрозой исчезновения видов растительного и животного мира регулируется: Соглашением «О сохранении белых медведей» от 15 ноября 1973 г.; Конвенцией по сохранению мигрирующих видов диких животных от 23 июня 1979 г.; Конвенцией «О водно-болотных угодьях» от 2 февраля 1971 г.; Международной Конвенцией по защите растений от 6 февраля 1951 г.; Соглашением «О сотрудничестве в области карантина и защиты растений от вредителей и болезней» от 14 декабря 1959 г.; Конвенцией «О международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения» от 3 марта 1973 г.; Конвенцией по биологическому разнообразию, подписанной представителями свыше 150 государств на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро и вступившая в силу 21 марта 1994 г.

556 конференции присутствовали около 15 тыс. делегатов из 178 стран мира. Ведущая роль в международном экологическом сотрудничестве принадлежит Организации Объединенных Наций (ООН), ее специализированным учреждениям. Защита окружающей человека среды вытекает непосредственно из Устава ООН.

Цель и задача ООН — оказание содействия в решении международных вопросов в области экономической и социальной жизни, здравоохранения, повышения уровня жизни населения, соблюдения прав человека. Одним из главных органов ООН является Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС), в рамках которого действуют функциональные и региональные комиссии и комитеты. 15 декабря 1972 г. резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН создана программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП).

Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП) учрежден в 1948 г. Это неправительственная международная организация, представляющая неправительственные организации более 100 стран.

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) образована в 1946 г. Она занимается вопросами охраны здоровья человека в связи с изменениями окружающей среды.

Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) образовано в 1957 г. для выполнения программы обеспечения ядерной безопасности и охраны окружающей среды от радиоактивного загрязнения.

Всемирная метеорологическая организация ООН (ВМО) создана в 1947 г. Ее задачами является изучение и определение степени воздействия человека на погоду и климат планеты в целом и по отдельным регионам.